



Kontrolní závěr z kontrolní akce

24/22

Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu *Národní sportovní agentura* za rok 2024, účetní závěrka Národní sportovní agentury za rok 2024 a údaje předkládané Národní sportovní agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2024 pod číslem 24/22. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Ing. Jaromíra Steidlová.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Národní sportovní agentura při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 postupovala v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaná osoba:

Národní sportovní agentura, Praha (dále také „NSA“).

Kontrolováno bylo období roku 2024 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od září 2024 do května 2025.

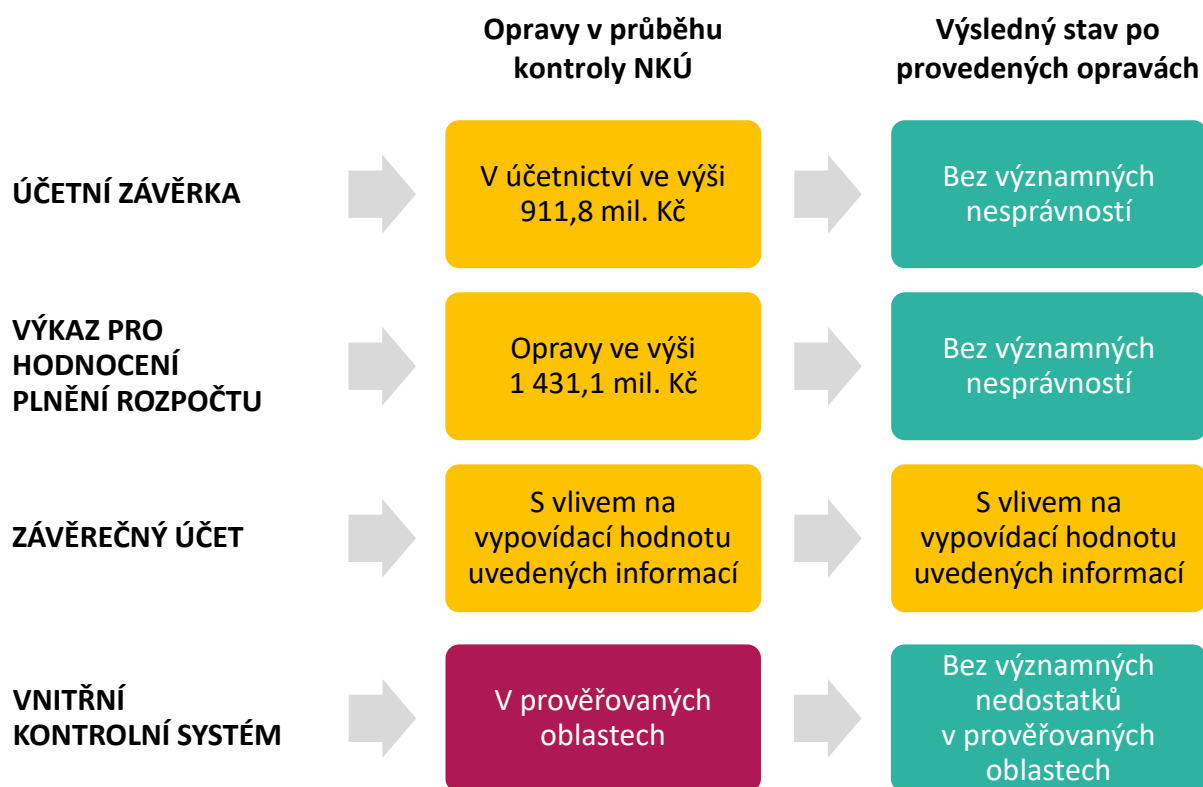
Kolegium NKÚ na svém IX. jednání, které se konalo dne 23. června 2025,

schválilo usnesením č. 8/IX/2025

kontrolní závěr v tomto znění:

Účetní závěrka, výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu, závěrečný účet a vnitřní kontrolní systém NSA za rok 2024

NKÚ zahájil kontrolu v průběhu kontrolovaného období 2024. Národní sportovní agentura tak mohla zjištěné nedostatky průběžně opravovat.



- Nebyly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky.
- Byly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky.
- Byly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky s rozsáhlým dopadem na oblast kontroly.

I. Shrnutí a vyhodnocení

Cílem kontroly bylo prověřit, zda NSA při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 postupovala v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolní akce byla zahájena v průběhu kontrolovaného účetního a rozpočtového období 2024.

1. Vedení účetnictví a účetní závěrka

NKÚ provedl kontrolu účetní závěrky NSA sestavené k 31. prosinci 2024 (dále také „ÚZ“)¹, která se skládá z rozvahy, výkazu zisku a ztráty a přílohy.

Účetní závěrka NSA sestavená k 31. prosinci 2024 podává dle NKÚ ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky, a to dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky².

NKÚ v průběhu kontroly identifikoval nedostatky ve vedení účetnictví NSA. Tyto nedostatky ve výši 911,8 mil. Kč by měly významný vliv na zůstatky položek účetní závěrky NSA za rok 2024. NSA tyto zjištěné nedostatky opravila ještě před sestavením ÚZ (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru).

V důsledku provedení účetních oprav a realizace potřebných opatření k eliminaci systémových nedostatků ještě v průběhu kontroly konstatuje NKÚ, že účetnictví NSA v roce 2024 bylo vedeno v souladu s příslušnými právními předpisy³ (viz část IV.1.2 tohoto kontrolního závěru).

Provedené účetní opravy promítla NSA i do úprav svých účetních a jiných postupů nastavených v rámci vnitřního kontrolního systému (dále také „VKS“) v těch případech, kdy se jednalo o systémové nedostatky (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru).

2. Údaje předkládané Národní sportovní agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu

NKÚ provedl ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu NSA sestaveném k 31. prosinci 2024⁴ (dále také „výkaz FIN 1-12 OSS“) u údajů o příjmech a výdajích ve sloupci *Skutečnost* kontrolu správnosti jejich třídění z hlediska druhového, odvětvového a prostorového dle rozpočtové skladby.

Podle NKÚ byl výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu NSA za rok 2024 ve všech významných ohledech sestaven v souladu s příslušnými právními předpisy.

NKÚ v průběhu kontroly identifikoval nedostatky v klasifikaci rozpočtových příjmů a výdajů. Tyto nedostatky ve výši 1 431,1 mil. Kč by měly významný vliv na výkaz FIN 1-12 OSS. NSA tyto

¹ Portál MONITOR [online]. Údaje výkazů účetní závěrky [cit. 26. května 2025]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.gov.cz/ucetni-jednotka/07460121/ucetni-zaverka/rozvaha?rad=j&obdobi=2412>.

² Vybranými účetními jednotkami jsou podle ustanovení § 1 odst. 3 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, organizační složky státu, státní fondy podle rozpočtových pravidel, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace a zdravotní pojišťovny (k 31. 12. 2024).

³ Viz ustanovení § 19 odst. 7 zákona č. 563/1991 Sb.

⁴ Portál MONITOR [online]. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu [cit. 26. května 2025]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.gov.cz/kapitola/362/rozpocet/souhrnny?rad=j&obdobi=2412>.

zjištěné nedostatky opravila ještě před sestavením výkazu FIN 1-12 OSS (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru).

Po přijetí a realizaci opatření k eliminaci systémových nedostatků a po provedení oprav všech nedostatků v rozpočtové klasifikaci identifikovaných NKÚ v průběhu kontroly lze konstatovat, že NSA při třídění příjmů a výdajů postupovala v souladu s vyhláškou č. 412/2021 Sb.⁵ (viz část IV.2.2 tohoto kontrolního závěru).

3. Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 362 – Národní sportovní agentura

NKÚ prověřil soulad sestavení závěrečného účtu kapitoly státního rozpočtu 362 – *Národní sportovní agentura* za rok 2024 (dále také „ZÚ za rok 2024“) s vyhláškou č. 419/2001 Sb.⁶ a shodu informací v něm uvedených se vstupními údaji v rozpočtovém systému, s finančními výkazy a údaji dalších evidencí (viz část IV.3. tohoto kontrolního závěru).

Dle NKÚ je závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 362 – Národní sportovní agentura za rok 2024 kromě níže uvedených skutečností sestaven v rozsahu dle vyhlášky č. 419/2001 Sb. a informace v něm uvedené odpovídají údajům v rozpočtovém systému, finančním výkazům a údajům z dalších evidencí. Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 362 – Národní sportovní agentura za rok 2024 v rozporu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. neobsahuje:

- u programů vedených v modulech informačního systému „Evidenční dotační systém“ (dále také „EDS“) a „Správa majetku ve vlastnictví státu“ (dále také „SMVS“) údaj o dosavadním celkovém čerpání programu, stav plnění cílů programu a informace o předpokladech jeho další realizace (viz část IV.3.2 tohoto kontrolního závěru);
- u hodnocení jednotlivých dotačních programů, které kapitola spravovala v hodnoceném roce, informace o naplňování principů hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti. Také není uvedena informace o naplňování účelu dotačního programu, dosažení stanovených cílů, závazných výstupů a přínosů v měřitelných hodnotách (viz část IV.3.2 tohoto kontrolního závěru).

NKÚ v průběhu kontroly nejdříve identifikoval nedostatky v závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu 362 – *Národní sportovní agentura za rok 2023* (dále „ZÚ za rok 2023“). NSA některé nedostatky odstranila při přípravě ZÚ za rok 2024. V ZÚ za rok 2024 však NSA nedoplnila významné informace týkající se naplňování principů hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti u jednotlivých dotačních programů, stejně jako údaje o plnění stanovených cílů a dalším vývoji národních investičních programů v rámci programového financování (viz část IV.3.1 tohoto kontrolního závěru).

4. Vnitřní kontrolní systém NSA

V průběhu kontroly NKÚ zjistil ve všech prověřovaných oblastech významné nedostatky, které vnitřní kontrolní systém NSA neidentifikoval. Pokud by NSA tyto nedostatky neopravila a nepřijala systémová opatření ve vnitřním kontrolním systému, vyhodnotil by NKÚ vnitřní kontrolní systém NSA v těchto oblastech jako neúčinný. Po opatřeních

⁵ Vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě.

⁶ Vyhláška č. 419/2001 Sb., o předkládání údajů pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu.

přijatých NSA v průběhu kontroly lze dle NKÚ považovat vnitřní kontrolní systém v prověřovaných oblastech za účinný ve smyslu požadavku zákona č. 320/2001 Sb.⁷.

NKÚ v průběhu kontroly zjistil v oblasti účetnictví (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru), u údajů o plnění rozpočtu (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru), v závěrečném účtu (viz část IV.3.1 tohoto kontrolního závěru), v oblasti řídicí kontroly (viz část IV.4.1 tohoto kontrolního závěru) a v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb.⁸, finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb.⁹ a dalších právních předpisů (viz část IV.5. a IV.6. tohoto kontrolního závěru) významné nedostatky, které VKS NSA neidentifikoval. NSA většinu těchto nedostatků opravila, resp. přijala i ve VKS dostatečná opatření k nápravě systémových nedostatků. Pokud by NSA opravu významných nedostatků, resp. přijetí systémových opatření ve VKS v uvedených oblastech k 31. prosinci 2024 neprovedla tak, aby byla realizována s účinností již pro rok 2024, vyhodnotil by NKÚ vzhledem k závažnosti zjištěných nedostatků VKS v prověřovaných oblastech jako neúčinný.

NKÚ upozornil na přetrvávající nedostatky v oblasti:

- závěrečného účtu, který NSA za rok 2024 nesestavila ve dvou bodech v souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. (viz část IV.3.2 tohoto kontrolního závěru),
- hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů, kdy NSA umožnila pozemky, se kterými je příslušná hospodařit, užívat jiným subjektům bez právního důvodu a bezúplatně (viz část IV.5. tohoto kontrolního závěru).

Uvedené nedostatky však již nebyly takového rozsahu, aby byly ze strany NKÚ vyhodnoceny jako významné ve vztahu k prověřovaným oblastem VKS.

5. Soulad prověřovaných transakcí s právními předpisy

NKÚ zjistil, že NSA postupovala v rozporu se zákonem č. 219/2000 Sb., když umožnila bezúplatné užívání pozemků bez právního důvodu.

NSA umožnila bez právního důvodu a bezúplatně užívat pozemky, a to v kat. úz. Harrachov, územnímu samosprávnému celku a v kat. úz. Jáchymov právnické osobě, jejímž hlavním účelem je podnikání. NSA tak neodůvodněně snižovala výnos z tohoto majetku minimálně ve výši 9,1 mil. Kč. Nárok na úhradu za užívání pozemků v uvedené výši NSA uplatnila až v průběhu kontroly. Příslušné nájemní smlouvy NSA s uživateli pozemků neuzavřela ani k datu 30. dubna 2025, činila však úkony za účelem jejich uzavření včetně podání žádosti o udělení výjimky dle § 27 zákona č. 219/2000 Sb.

NSA v této oblasti postupuje dlouhodobě v rozporu se zákonem č. 219/2000 Sb., neboť již v KA 23/04¹⁰ bylo zjištěno, že NSA umožnila pozemky, se kterými měla příslušnost hospodařit,

⁷ V ustanovení § 5 odst. 1 písmeno a) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), je mj. uvedeno: „... organizovat finanční kontrolu tak, aby byla zajištěna přiměřená jistota...“

⁸ Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích.

⁹ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

¹⁰ Kontrolní akce č. 23/04 – *Peněžní prostředky státu určené na podporu sportu a sportovní reprezentaci a majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit Národní sportovní agentura*; kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2024 *Věstníku NKÚ*.

užívat jiným subjektům bezúplatně a bez právního důvodu (viz část IV.5. tohoto kontrolního závěru).

6. Skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně

NKÚ zjistil skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně ve výši 3,8 mil. Kč.

NSA např. neodvedla ve stanovených lhůtách do státního rozpočtu příjmy státního rozpočtu soustředěné na účtu cizích prostředků představující vratky dotací na základě výzev dle ustanovení § 14f zákona č. 218/2000 Sb. (viz část IV.6. tohoto kontrolního závěru).

II. Informace o kontrolované oblasti

NSA byla zřízena k 1. srpnu 2019 zákonem č. 178/2019 Sb.¹¹ a podle zákona České národní rady č. 2/1969 Sb.¹² je ústředním orgánem státní správy.

Do 31. března 2023 stál v čele NSA předseda NSA jmenovaný vládou, kterého zastupovali jím jmenovaní dva místopředsedové, a to místopředseda pro správu a řízení úřadu a místopředseda pro sport. Jako poradní orgán předsedy NSA byla zřízena Národní rada pro sport. Zákonem č. 49/2023 Sb.¹³ došlo s účinností od 1. dubna 2023 k organizační změně ve struktuře NSA v podobě ustavení kolektivního řídicího orgánu (rady NSA) a kolektivního kontrolního orgánu (dozorčí komise NSA). Počínaje 1. dubnem 2023 je tak v čele NSA rada NSA složená z předsedy, místopředsedy a člena rady, které jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy vlády. Jejich funkční období je pět let.

NSA podle ustanovení § 3a zákona č. 115/2001 Sb.¹⁴ mj. vypracovává návrh plánu státní politiky ve sportu a předkládá jej vládě ke schválení. Dále koordinuje uskutečnění vládou schváleného plánu státní politiky ve sportu a akčního plánu podpory sportu, poskytuje finanční podporu sportu ze státního rozpočtu prostřednictvím jí vyhlášených programů na rozvoj a podporu sportu, turistiky a sportovní reprezentace. NSA kontroluje použití podpory sportu ze státního rozpočtu u příjemců podpory a u osob, kterým příjemce tuto podporu v souladu s podmínkami pro použití podpory dále poskytl. Rovněž vytváří podmínky pro sport dětí a mládeže a jejich trenéry, pro sport dospělých, pro rozvoj sportu pro všechny, pro sport zdravotně postižených občanů a pro sportovní reprezentanty ČR, zahrnující účast reprezentantů na sportovních akcích v ČR a zahraničí.

Podle zákona č. 178/2019 Sb. a v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb. je NSA organizační složkou státu (dále také „OSS“) a dle zákona č. 563/1991 Sb. vybranou účetní jednotkou. NSA je ústředním orgánem státní správy podle zákona České národní rady č. 2/1969 Sb. a v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. a dle vyhlášky č. 412/2021 Sb. je správcem kapitoly státního rozpočtu 362 – *Národní sportovní agentura*.

NSA byla k 31. prosinci 2024 zřizovatelem jedné příspěvkové organizace, a to Antidopingového výboru České republiky.

Při NSA působí dle ustanovení § 3g zákona č. 115/2001 Sb. Národní rozhodčí soud pro sport (dále také „Soud“), do jehož pravomoci náleží rozhodování sporů v souvislosti s dopingem, jakož i sporů ve věcech disciplinárních deliktů sportovců anebo členů sportovních organizací, pokud je to v souladu s jejich vnitřními předpisy a tyto sportovní organizace o to požádají. Soud vykonává svěřené úkoly nezávisle na NSA a není vázán pokyny NSA. Soud není samostatnou účetní jednotkou, nevede samostatné účetnictví a samostatně nehospodáří. Veškeré účetnictví týkající se činnosti soudu spravuje NSA. Prostředky vynakládané NSA na činnost Soudu je tak nutno považovat za prostředky vynakládané na základě právních předpisů ve smyslu ustanovení § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb.

¹¹ Zákon č. 178/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

¹² Zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

¹³ Zákon č. 49/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

¹⁴ Zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu.

Přehled vybraných údajů z ÚZ a z výkazu FIN 1-12 OSS vygenerovaného z rozpočtového systému¹⁵ je uveden v následujících tabulkách.

Tabulka č. 1: Údaje ÚZ – rozvaha a výkaz zisku a ztráty (údaje za rok 2024)

Ukazatel	Částka v mil. Kč
Aktiva netto, pasiva	7 771,5
Náklady	8 257,4
Výnosy	10,9
Výsledek hospodaření běžného účetního období (ztráta)	-8 246,6

Zdroj: ÚZ.

Pozn.: NSA v ÚZ vykázala aktiva v hodnotě brutto ve výši 7 790,7 mil. Kč upravené o korekce ve výši 19,2 mil. Kč.

Tabulka č. 2: Údaje ÚZ – informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů (údaje za rok 2024)

Položka výkazu	Částka v mil. Kč
901 – Jiný drobný dlouhodobý nehmotný majetek	0,2
902 – Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek	0,2
905 – Vyřazené pohledávky	0,03
934 – Dlouhodobé podmíněné pohledávky z jiných smluv	4,5
948 – Dlouhodobé podmíněné pohledávky ze soudních sporů, správních řízení a jiných řízení	41,2
956 – Ostatní dlouhodobé podmíněné závazky z transferů	500,0
971 – Krátkodobé podmíněné závazky ze smluv o pořízení dlouhodobého majetku	1,3
974 – Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv	87,2

Zdroj: ÚZ.

Tabulka č. 3: Údaje z výkazu FIN 1-12 OSS

Ukazatel	Částka v mil. Kč
Příjmy (skutečnost celkem)	25,8
Výdaje (skutečnost celkem)	8 278,7

Zdroj: výkaz FIN 1-12 OSS.

¹⁵ Dle ustanovení § 3 písm. o) zákona č. 218/2000 Sb. je rozpočtový systém informačním systémem veřejné správy, v němž se mj. soustřeďují údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu.

III. Rozsah kontroly

Kontrolní akce byla kontrolou typu finanční audit a jejím cílem bylo prověřit, zda NSA při vedení účetnictví v roce 2024, při sestavení účetní závěrky k 31. prosinci 2024, při předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024¹⁶ a při sestavení závěrečného účtu za rok 2024 postupovala v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaný objem finančních prostředků a majetku představuje hodnotu aktiv, pasiv, nákladů, výnosů a podrozvahových účtů vykázaných v ÚZ a vyčíslených v tabulkách č. 1 a 2. Kontrolovaný objem finančních prostředků v rámci výkazu FIN 1-12 OSS představuje součet celkových příjmů a výdajů ve sloupci *Skutečnost*, jejichž hodnoty jsou uvedeny v tabulce č. 3.

Kontrola se zaměřila na činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví¹⁷ a měly vliv na hodnotu kontrolovaných významných konečných zůstatků účtů v ÚZ, na hodnotu významných údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 a na ZÚ za rok 2024.

V oblasti vedení účetnictví se kontrola zaměřila na jeho správnost, úplnost, průkaznost a srozumitelnost. Prověřila dodržování směrné účtové osnovy, správnost používání účetních metod a ostatních podmínek vedení účetnictví stanovených zákonem č. 563/1991 Sb. a vyhláškou č. 410/2009 Sb.¹⁸ U vybraných účetních případů byla provedena kontrola s cílem prověřit systém účtování a vykazování informací o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví.

V případě údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu bylo prověřováno, zda byla dodržena správnost třídění příjmů a výdajů rozpočtovou skladbou z hlediska druhového, odvětvového a prostorového dle vyhlášky č. 412/2021 Sb.

Výběr položek účetní závěrky a údajů předkládaných Národní sportovní agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu provedl NKÚ s ohledem na vyhodnocená rizika nesprávnosti vykázaných údajů.

U relevantních transakcí byl prověřován soulad s vybranými ustanoveními dalších právních předpisů, a to zejména zákona č. 218/2000 Sb. a zákona č. 219/2000 Sb.

V případě uzavírání smluv a objednávek bylo prověřováno jejich uveřejnění v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb.¹⁹

NKÚ na základě prověřovaných skutečností vyhodnotil **nastavení VKS** v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu (vnitřní předpisy, interní audit, účetní metody, účetní

¹⁶ Dle ustanovení § 20 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. jsou OSS povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Způsob a termíny předkládání údajů a jejich rozsah stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí. Dle ustanovení § 5 odst. 1 a dle přílohy č. 1 této vyhlášky zpracovávají OSS údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu přímo v rozpočtovém systému, ve kterém je z nich následně sestavován výkaz FIN 1-12 OSS.

¹⁷ NSA je jakožto OSS povinna v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. účtovat o stavu a pohybu majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv, o nákladech a výnosech a o výsledku hospodaření. Informace, které předkládá v účetní závěrce, musí být spolehlivé, srovnatelné, srozumitelné a posuzují se z hlediska významnosti.

¹⁸ Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky.

¹⁹ Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

doklady, účetní knihy, inventarizace majetku a závazků, účetní závěrka a schvalování účetní závěrky) dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb.²⁰ NKÚ dále u prověřovaných operací v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů (zejména dle zákona č. 340/2015 Sb.) a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb. vyhodnotil **funkčnost VKS**, tj. zda jsou prvky VKS implementovány tak, aby bylo zamezeno vzniku nesprávností. Kombinace zjištění týkajících se nastavení a funkčnosti VKS ve výše uvedených oblastech pak byla podkladem pro hodnocení účinnosti VKS NSA.

Při kontrole ZÚ za rok 2024 bylo prověřeno, zda je závěrečný účet sestaven v souladu s požadavky vyhlášky č. 419/2001 Sb. a zda je také v souladu se skutečností, tj. zda vybrané údaje uváděné v závěrečném účtu jsou správné a úplné ve srovnání s finančními výkazy obsahujícími údaje pro hodnocení plnění rozpočtu, s údaji v účetnictví, s údaji z účetních závěrek NSA a podřízené organizace v rámci kapitoly státního rozpočtu 362 a s jinými veřejně dostupnými zdroji, např. usneseními vlády České republiky, veřejně přístupnými rejstříky apod.

Při kontrole bylo provedeno také vyhodnocení opatření přijatých²¹ k nápravě nedostatků v oblasti bezúplatného užívání pozemků bez právního důvodu uvedených v kontrolním závěru z kontrolní akce NKÚ č. 23/04.

V rámci kontroly byl rovněž proveden rozbor výsledku hospodaření NSA z aktuálního a peněžního pohledu (viz příloha č. 1 tohoto kontrolního závěru). Kontrola se dále zaměřila na informace vykazované na podrozvahových účtech (viz příloha č. 2 tohoto kontrolního závěru) a na informace o financování obnovy sportovních zařízení po povodních (viz příloha č. 3 tohoto kontrolního závěru).

Pozn.: Všechny právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

Hodnoty uvedené v tomto kontrolním závěru byly zaokrouhleny, čímž může vzniknout drobný nesoulad v některých uváděných finančních údajích.

²⁰ Vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.

²¹ Na základě usnesení vlády ČR ze dne 19. března 2025 č. 181, *ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 23/04 Peněžní prostředky státu určené na podporu sportu a sportovní reprezentaci a majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit Národní sportovní agentura.*

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

1. Vedení účetnictví a spolehlivost údajů ÚZ

1.1 Opravy chyb v účetnictví v průběhu účetního období

NKÚ zahájil kontrolu již v průběhu kontrolovaného účetního období 2024, což umožnilo NSA provést opravu nedostatků identifikovaných v účetnictví v průběhu kontroly NKÚ ještě před uzavřením účetních knih a sestavením účetní závěrky.

Provedením oprav nedostatků identifikovaných Nejvyšším kontrolním úřadem v rámci kontrolní akce č. 24/22 předešla NSA vzniku významných nesprávností v ÚZ v souhrnné výši 911,8 mil. Kč²². Jednalo se zejména o následující:

1.1.1 Nesprávná výše podmíněných závazků na účtu 916 – *Ostatní krátkodobé podmíněné závazky z transferů* a 956 – *Ostatní dlouhodobé podmíněné závazky z transferů*

NSA účtovala o předpisu podmíněných závazků z vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotace v nesprávném okamžiku, a to až k datu schválení / podepsání platebního poukazu na výplatu příslušné dotace. NSA tak nevykazovala podmíněné závazky u dotací, u kterých již bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí dotace, ale doposud nebyl schválen platební poukaz.

NSA dále u více než 100 projektů účtovala opakovaně (i čtyřikrát) o stejném podmíněném závazku nebo u těchto projektů neodúčtovala podmíněné závazky z transferů, přestože dotace již byla v minulosti vyplacena.

Jednalo se o systémové nedostatky v celkové výši 624,5 mil. Kč, které NSA opravila a dále k nim přijala systémová opatření v podobě opravy nevhodně nastavené automatické předkontace pro vratky plateb dotací.

1.1.2 Nevykazování existujících podmíněných závazků a podmíněných pohledávek ze smluv

NSA do 30. září 2024 nevykazovala v účetních závěrkách žádné podmíněné závazky ze smluv, přestože má a rovněž v minulosti měla uzavřené smlouvy, ve kterých vystupuje jako objednatel určité služby či nákupu dlouhodobého majetku. NSA rovněž do 30. září 2024 nevykazovala v účetních závěrkách žádné podmíněné pohledávky ze smluv, přestože má uzavřené nájemní či pachtovní smlouvy, ve kterých vystupuje jako pronajímatel či propachtovatel pozemků, k nimž náleží NSA příslušnost hospodařit s majetkem státu. Tento systémový nedostatek byl vyčíslen v částce 93 mil. Kč.

NSA zaúčtovala chybějící podmíněné závazky na účet 974 – *Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv* a 971 – *Krátkodobé podmíněné závazky ze smluv o pořízení dlouhodobého majetku* a podmíněné pohledávky na účet 934 – *Dlouhodobé podmíněné pohledávky z jiných smluv*. NSA dále přijala systémové opatření v podobě vnitřního předpisu, ve kterém stanovila postup při oceňování podmíněných pohledávek a závazků ze smluv a významnost

²² Jedná se o vlastní výpočet NKÚ zohledňující výsledné dopady provedených účetních oprav na zůstatky položek účetní závěrky (tzn., že je zohledněno současné nadhodnocení a podhodnocení stejné položky účetní závěrky).

pro účtování o tomto typu podmíněných aktiv a pasiv; viz také příloha č. 2 tohoto kontrolního závěru.

1.1.3 Nesprávné vykazování zálohy a dohadu u finančně vypořádaných dotací

NSA v roce 2024 poskytla dotace v celkové výši 88 mil. Kč na dva projekty, které byli příjemci dotace povinni vypořádat dle podmínek rozhodnutí o poskytnutí dotace v září 2024. V tomto termínu příjemci dotaci skutečně finančně vypořádali. NSA přesto i po předložení finančním vypořádání stále vykazovala u těchto případů poskytnutou zálohu a dohady nákladů ve výši 88 mil. Kč, a neaplikovala tak závazný účetní postup dle Českého účetního standardu pro některé vybrané účetní jednotky č. 703 – *Transfery*.

NSA odúčtovala poskytnutou zálohu z účtu 373 – *Krátkodobé poskytnuté zálohy na transfery* a zároveň dohady nákladů z účtu 389 – *Dohadné účty pasivní*, a to ve výši 88 mil. Kč.

1.1.4 Neúčtování o podmíněné pohledávce z titulu uplatněného nároku na náhradu škody v rámci trestního řízení

NSA se jako osoba poškozená připojila v roce 2024 k trestnímu řízení a uplatnila nárok na náhradu škody ve výši 41,2 mil. Kč, a to včetně jeho zajištění na majetku obviněných. O zajištění nároku NSA rozhodlo v roce 2024 v přípravném řízení státní zastupitelství. NSA o uplatněném nároku na náhradu škody ve výši 41,2 mil. Kč neúčtovala.

NSA doučtovala chybějící podmíněnou pohledávku z titulu uplatněného nároku na náhradu škody v rámci trestního řízení ve výši 41,2 mil. Kč na účet 948 – *Dlouhodobé podmíněné pohledávky ze soudních sporů, správních řízení a jiných řízení*; viz také příloha č. 2 tohoto kontrolního závěru.

1.1.5 Nesprávné účtování o nákladech z titulu výplaty peněžních ocenění sportovcům

NSA v roce 2024 vyplácela peněžní ocenění dle nařízení vlády č. 302/2021 Sb.²³ Jednalo se o ocenění sportovců a jejich realizačních týmů za medailová umístění na olympijských a paralympijských hrách v Paříži. NSA o souvisejících nákladech účtovala na účtu 549 – *Ostatní náklady z činnosti*, přestože peněžní ocenění sportovců mají věcně charakter podpory a odpovídají tak definici transferu. NSA proto měla o těchto účetních případech účtovat na účtu 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery*. Tento systémový nedostatek byl vyčíslen v částce 32,8 mil. Kč.

NSA přeúčtovala částku 32,8 mil. Kč z nesprávného účtu 549 – *Ostatní náklady z činnosti* na účet 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery*. Dále NSA přijala systémové opatření v podobě úpravy účtového rozvrhu a též v podobě nastavení příslušné automatické předkontace v ekonomickém informačním systému NSA.

1.1.6 Nevykazování ekonomického informačního systému NSA na účtu 013 – *Software*

NSA v roce 2023 a 2024 pořizovala, resp. technicky zhodnocovala dlouhodobý nehmotný majetek – ekonomický informační systém NSA. O pořízení tohoto dlouhodobého nehmotného majetku a o jeho technickém zhodnocení však NSA účtovala ve výši 15,5 mil. Kč nesprávně do nákladů na účet 518 – *Ostatní služby* namísto na účet 013 – *Software*. Dále pak NSA předprojektové přípravné práce související s pořízením ekonomického informačního

²³ Nařízení vlády č. 302/2021 Sb., o oceněních udělovaných Národní sportovní agenturou.

systému **vykazovala ve výši 0,6 mil. Kč na účtu 041 – Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek, přestože byl tento majetek již způsobilý k užívání.**

NSA zařadila ekonomický informační systém v celkové výši 16,2 mil. Kč do dlouhodobého nehmotného majetku na účet 013 – Software, prostřednictvím účtu 408 – Opravy předcházejících účetních období opravila výši výsledku hospodaření minulého účetního období, nastavila odpisový plán u této majetkové položky a provedla mimořádné odpisy za dobu, kdy tento majetek neodepisovala.

1.1.7 Nesprávné účtování o nákladech z titulu platby členského příspěvku

NSA účtovala náklady ve výši 3,2 mil. Kč spojené s úhradou členského příspěvku mezinárodní organizaci nesprávně na účtu 538 – Jiné daně a poplatky, přestože členské příspěvky jsou transferem, o kterém se účtuje prostřednictvím účtu 571 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery.

NSA přeúčtovala částku 3,2 mil. Kč z nesprávného účtu 538 – Jiné daně a poplatky na účet 571 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery.

1.1.8 Nevykazování rezerv a podmíněných závazků ze soudních sporů

NSA do 30. září 2024 nevykazovala v účetních závěrkách žádné rezervy ani podmíněné závazky ze soudních sporů, přestože vede a rovněž i v minulosti vedla soudní spory, ve kterých vystupuje jako strana žalovaná. Tento systémový nedostatek byl vyčíslen v částce 2,7 mil. Kč.

NSA k aktivnímu soudnímu sporu, ve kterém vystupovala jako strana žalovaná, vytvořila rezervu prostřednictvím účtu 555 – Tvorba a zúčtování rezerv a 441 – Rezervy ve výši 2,7 mil. Kč. NSA dále přijala systémové opatření v podobě vnitřního předpisu, ve kterém stanovila hranici významnosti pro podmíněné pohledávky a závazky ze soudních sporů; viz také příloha č. 2 tohoto kontrolního závěru. Dále NSA vypracovala přehled všech dosud vedených soudních sporů s jejich rozdělením na aktivní a skončené a u jednotlivých soudních sporů uvedla, s jakou pravděpodobností se dá očekávat, že NSA soudní spor prohraje. NSA zavedla každoroční aktualizaci přehledu soudních sporů a jeho předávání účtárně NSA jako podklad pro účtování o rezervách či podmíněných pohledávkách a podmíněných závazcích ze soudních sporů.

1.1.9 Nesprávné účtování mzdových nákladů

NSA o některých mzdových nákladech vztahujících se k platům zaměstnanců v pracovním poměru účtovala na nesprávném účtu 527 – Zákonné sociální náklady namísto na účtu 521 – Mzdové náklady. Celkem se jednalo o 1,8 mil. Kč.

NSA přeúčtovala částku 1,8 mil. Kč z nesprávného účtu 527 – Zákonné sociální náklady na účet 521 – Mzdové náklady.

1.1.10 Inventarizace majetku a závazků

Při kontrole inventarizace majetku a závazků za rok 2023 NKÚ zjistil zejména následující nedostatky:

- **NSA neprováděla inventarizaci veškerého majetku a závazků – nebyly vyhotoveny inventurní soupisy k účtům, na které v průběhu účetního období roku 2023 NSA účtovala, ale k 31. prosinci 2023 měly tyto účty nulový zůstatek.**

- NSA neprováděla vzájemné odsouhlasování pohledávek a závazků s jednotlivými věřiteli a dlužníky v rámci prováděné inventarizace. NSA neměla vnitřním předpisem stanovenou hranici pro vzájemné odsouhlasování pohledávek a závazků.

NSA byla na uvedené nedostatky Nejvyšším kontrolním úřadem upozorněna, mj. s cílem zamezení jejich případnému opakování v roce 2024. NSA uvedené nedostatky při inventarizaci za rok 2024 odstranila, a lze tak konstatovat, že v rámci prověřování inventarizace za rok 2024 nebyly Nejvyšším kontrolním úřadem zjištěny případy porušení právních předpisů²⁴ upravujících oblast inventarizace. Hodnota inventarizovaného majetku, závazků, jiných aktiv a jiných pasiv zjištěná při inventarizaci odpovídala stavu vykázanému k 31. prosinci 2024 v ÚZ.

1.2 Spolehlivost údajů ÚZ

Údaje ÚZ vykazala NSA v rozvaze, ve výkazu zisku a ztráty a v příloze.

Pro vyhodnocení spolehlivosti²⁵ údajů ÚZ stanovil NKÚ hladinu významnosti²⁶ ve výši 165 mil. Kč²⁷.

V účetní závěrce sestavené po provedení oprav (uvedených v části IV.1.1 tohoto kontrolního závěru) nezjistil NKÚ žádné neopravené nesprávnosti.

Účetní závěrka NSA sestavená k 31. prosinci 2024 podává dle NKÚ ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.

Spolehlivé informace účetní závěrky mají dle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb. umožnit jejím uživatelům činit ekonomická rozhodnutí. V rámci kontroly provedl NKÚ rozbor výsledku hospodaření NSA z pohledu aktuálního (účetního) a peněžního (plnění rozpočtu) (viz příloha č. 1 tohoto kontrolního závěru) a popis informací vykazovaných NSA na podrozvahových účtech (viz příloha č. 2 tohoto kontrolního závěru).

2. Údaje předkládané Národní sportovní agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024

NKÚ provedl ve výkazu FIN 1-12 OSS NSA sestaveném k 31. prosinci 2024 u údajů o příjmech a výdajích ve sloupci *Skutečnost* kontrolu správnosti jejich druhového, odvětvového a prostorového třídění dle rozpočtové skladby.

²⁴ Zejména ustanovení § 29 a § 30 zákona č. 563/1991 Sb. a ustanovení vyhlášky č. 270/2010 Sb., o inventarizaci majetku a závazků.

²⁵ Viz ustanovení § 19 odst. 7 zákona č. 563/1991 Sb.

²⁶ Významnost (materialita) reprezentuje u ÚZ hodnotu nesprávností, jejíž překročení by již mohlo ovlivnit přiměřeně znalého uživatele. Při stanovení významnosti postupuje NKÚ v souladu s *Kontrolními standardy NKÚ* a zohledňuje příklady dobré praxe vyplývající z mezinárodních standardů nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI) pro finanční audit.

²⁷ Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích ÚZ stanovil NKÚ hladinu významnosti ve výši cca 2 % z nákladů, které byly k 31. prosinci 2024 vykazány ve výši 8 257,4 mil. Kč.

2.1 Opravy chyb v klasifikaci rozpočtových příjmů a výdajů v průběhu roku 2024

NKÚ zahájil kontrolu již v průběhu kontrolovaného rozpočtového období 2024, což umožnilo NSA provést opravu nedostatků identifikovaných v klasifikaci rozpočtových výdajů a příjmů v průběhu kontroly NKÚ ještě před sestavením výkazu FIN 1-12 OSS.

V údajích předkládaných NSA pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 zjistil NKÚ v průběhu kontroly významné nedostatky ve výši 1 431,1 mil. Kč²⁸, které NSA v průběhu kontroly opravila. Jednalo se zejména o následující:

2.1.1 Nesprávná rozpočtová klasifikace transferů poskytovaných obcím na pořízení a technické zhodnocení sportovních zařízení ve vlastnictví obcí

NSA klasifikovala transfery poskytované obcím na pořízení a technické zhodnocení sportovních zařízení v jejich vlastnictví nesprávným rozpočtovým paragrafem 3419 – *Ostatní sportovní činnost*, přestože pro dotace na sportovní zařízení ve vlastnictví obce je vyhláškou č. 412/2021 Sb. stanoven rozpočtový paragraf 3412 – *Sportovní zařízení ve vlastnictví obce*, který NSA vůbec nevyužívala. Jednalo se o systémový nedostatek v celkové výši 1 330,5 mil. Kč, který NSA opravila a současně nové případy v celkové výši 278 mil. Kč již začala klasifikovat správným rozpočtovým paragrafem 3412 – *Sportovní zařízení ve vlastnictví obce*.

2.1.2 Nesprávná rozpočtová klasifikace transferů poskytovaných do oblasti státní sportovní reprezentace

NSA klasifikovala transfery poskytované spolkům a sportovním svazům do oblasti státní sportovní reprezentace nesprávným rozpočtovým paragrafem 3419 – *Ostatní sportovní činnost*, přestože pro dotace do oblasti státní sportovní reprezentace je vyhláškou č. 412/2021 Sb. stanoven rozpočtový paragraf 3411 – *Státní sportovní reprezentace*. Jednalo se o systémový nedostatek v celkové výši 97,3 mil. Kč, který NSA opravila a současně nové případy již začala klasifikovat správným rozpočtovým paragrafem 3411 – *Státní sportovní reprezentace*.

2.2 Spolehlivost údajů výkazu FIN 1-12 OSS

Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných Národní sportovní agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu stanovil NKÚ hladinu významnosti ve výši 165 mil. Kč²⁹.

Ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu za rok 2024 sestaveném po provedení oprav (uvedených v části IV.2.1 tohoto kontrolního závěru) nezjistil NKÚ žádné neopravené nesprávnosti.

Podle NKÚ byl uvedený výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ve všech významných ohledech sestaven v souladu s příslušnými právními předpisy.

²⁸ Jedná se o vlastní výpočet NKÚ zohledňující výsledné dopady provedených oprav na zůstatky položek výkazu FIN 1-12 OSS (tzn., že je zohledněno současné nadhodnocení a podhodnocení stejné položky výkazu FIN 1-12 OSS).

²⁹ Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu stanovil NKÚ hladinu významnosti ve výši cca 2 % z celkových výdajů, které byly k 31. prosinci 2024 vykázány ve výši 8 279 mil. Kč.

3. Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 362 – *Národní sportovní agentura* za rok 2024

Při kontrole ZÚ za rok 2024 se NKÚ zaměřil na dodržení souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb., na ověření správnosti a úplnosti údajů a číselných hodnot uvedených v průvodní zprávě, v číselných sestavách a v tabulkových přílohách.

3.1 Opravy nedostatků v závěrečném účtu

Předtím, než NSA sestavila ZÚ za rok 2024, prověřil NKÚ ZÚ za rok 2023, zda je sestaven v souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. NKÚ na zjištěné nedostatky v ZÚ za rok 2023 upozornil NSA, a to s cílem zamezení jejich případnému opakování v ZÚ za rok 2024. **NSA některé nedostatky odstranila při přípravě ZÚ za rok 2024, když zejména v průvodní zprávě ZÚ za rok 2024:**

- **vedla hodnocení plnění priorit státního rozpočtu** stanovených vládou,
- **doplnila rozbor zaměstnanosti** o čerpání prostředků na platy a na ostatní platby za provedenou práci,
- **doplnila hodnocení a vývoj transferů poskytnutých příspěvkovým organizacím,**
- **doplnila u transferů poskytnutých neziskovým a podobným osobám seznam nejvýznamnějších příjemců,**
- **doplnila komentář o bezúplatných převodech dlouhodobého majetku.**

Zároveň NSA začala v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb.³⁰ **zveřejňovat závěrečné účty na svých webových stránkách. V ZÚ za rok 2024 však NSA nedoplnila významné informace týkající se naplňování principů hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti dle § 2 zákona č. 320/2001 Sb. u jednotlivých dotačních programů, stejně jako údaje o plnění stanovených cílů a dalším vývoji národních investičních programů v rámci programového financování.**

3.2 Vyhodnocení ZÚ za rok 2024

ZÚ za rok 2024 obsahoval průvodní zprávu, povinné číselné sestavy a tabulkové přílohy stanovené vyhláškou č. 419/2001 Sb.

Dle NKÚ je ZÚ za rok 2024 kromě níže uvedených skutečností sestaven v rozsahu dle vyhlášky č. 419/2001 Sb. a informace v něm uvedené odpovídají údajům v rozpočtovém systému, finančním výkazům a údajům z dalších evidencí. ZÚ za rok 2024 v rozporu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. neobsahuje:

- **u programů vedených v modulech informačního systému EDS/SMVS údaj o dosavadním celkovém čerpání programu, stav plnění cílů programu a informace o předpokladech jeho další realizace³¹;**
- **u hodnocení jednotlivých dotačních programů, které kapitola spravovala v hodnoceném roce, informace o naplňování principů hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti dle § 2 zákona č. 320/2001 Sb. Také není uvedena informace o naplňování účelu dotačního programu, dosažení stanovených cílů, závazných výstupů a přínosů v měřitelných hodnotách³².**

³⁰ Viz ustanovení § 30 odst. 4, poslední věta zákona č. 218/2000 Sb.

³¹ Viz příloha 1, část první, hlava I, bod 4.1 písm. d) vyhlášky č. 419/2001 Sb.

³² Viz příloha 1, část první, hlava I, bod 5 písm. a) vyhlášky č. 419/2001 Sb.

NSA přitom v roce 2024 poskytovala dotace ve výši 8,1 mld. Kč určené na podporu sportu, sportovní reprezentace a realizaci národní sportovní politiky.

Vzhledem k objemu poskytovaných prostředků má tato neúplnost významný dopad na vypovídací schopnost ZÚ za rok 2024, neboť chybí možnost vyhodnotit hospodárnost, efektivnost a účelnost nakládání s veřejnými financemi.

4. Vnitřní kontrolní systém NSA

NKÚ na základě prověřovaných skutečností vyhodnotil **nastavení VKS** v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu a v oblasti řídicí kontroly. NKÚ dále u prověřovaných operací vyhodnotil **funkčnost VKS** v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu, v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů (zejména dle zákona č. 340/2015 Sb.) a v oblasti řídicí kontroly. Kombinace zjištění z oblasti nastavení a funkčnosti výše uvedených oblastí je pak podkladem k hodnocení účinnosti vnitřního kontrolního systému.

4.1 Řídicí kontrola

V oblasti řídicí kontroly zjistil NKÚ zejména následující nedostatky:

- **Výkonem funkce správce rozpočtu byl v některých případech pověřen a předběžnou řídicí kontrolu (dále „PŘK“) před vznikem závazku z pozice správce rozpočtu v těchto případech i vykonával člen rady NSA, který nebyl v pracovněprávním vztahu k NSA. V průběhu kontroly přijala NSA k tomuto systémovému nedostatku opatření v podobě vydání pověření k výkonu funkce správce rozpočtu pro vedoucího zaměstnance NSA, který nové připravované operace od roku 2025 z pozice správce rozpočtu schvaluje.**
- **NSA neprovedla PŘK**
 - **před vznikem nároku** u tří připravovaných operací v celkové hodnotě 1,3 mil. Kč ze čtyř prověřovaných operací,
 - **po vzniku nároku** u tří příjmových operací v celkové hodnotě 1,3 mil. Kč z devíti prověřovaných operací. NKÚ prověřil, že **NSA v průběhu kontroly zprovoznila** v rámci ekonomického informačního systému **funkcionalitu „finanční kontrola u příjmů“ a v průběhu roku 2025 již prováděla PŘK před vznikem a po vzniku nároku** u nových připravovaných operací.
- **NSA neprovedla PŘK před uzavřením smlouvy** u dvou připravovaných operací v celkové hodnotě 16 mil. Kč z 51 prověřovaných operací.

4.2 Vyhodnocení účinnosti VKS

NKÚ v průběhu kontroly zjistil v oblasti účetnictví (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru), údajů o plnění rozpočtu (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru), závěrečného účtu (viz část IV.3.1 tohoto kontrolního závěru), řídicí kontroly (viz část IV.4.1 tohoto kontrolního závěru) a v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů (viz část IV.5. a IV.6. tohoto kontrolního závěru) významné nedostatky, které VKS NSA neidentifikoval. NSA většinu těchto nedostatků opravila, resp. přijala i ve VKS opatření k nápravě systémových nedostatků.

NKÚ upozornil na přetrvávající nedostatky:

- v oblasti závěrečného účtu, který NSA za rok 2024 nesestavila ve dvou bodech v souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. (viz část IV.3. tohoto kontrolního závěru),
- v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů, kdy NSA umožnila pozemky, se kterými je příslušná hospodařit, užívat jiným subjektům bez právního důvodu a bezúplatně (viz část IV.5. tohoto kontrolního závěru).

Uvedené nedostatky však již nebyly takového rozsahu, aby byly ze strany NKÚ vyhodnoceny jako významné ve vztahu k prověřovaným oblastem VKS.

5. Soulad prověřovaných transakcí s právními předpisy

NKÚ zjistil, že NSA umožnila pozemky, se kterými je příslušná hospodařit v kat. úz. Harrachov a Jáchymov, užívat jiným subjektům bezúplatně a bez právního důvodu.

NSA tak postupovala v rozporu s ustanovením § 14 odst. 1 zákona č. 219/2000 Sb. tím, že s majetkem státu, s nímž je příslušná hospodařit, nenakládala za podmínek stanovených tímto zákonem a neodůvodněně snižovala výnos z tohoto majetku minimálně ve výši 9,1 mil. Kč, když:

- v letech 2024 a 2025 (stav k 30. dubnu 2025) umožnila bez právního důvodu a bezúplatně užívat pozemky v kat. úz. Harrachov územnímu samosprávnému celku,
- v letech 2023, 2024 a 2025 (stav k 30. dubnu 2025) umožnila bez právního důvodu a bezúplatně užívat pozemky v kat. úz. Jáchymov právnické osobě, jejímž hlavním účelem je podnikání.

NSA dále postupovala v rozporu s § 14 odst. 4 zákona č. 219/2000 Sb. tím, že jako organizační složka státu důsledně nevyužívala všechny právní prostředky při uplatňování a hájení práv státu jako vlastníka a při ochraně majetku před neoprávněnými zásahy, když neuzavřela písemné smlouvy o přenechání majetku, s nímž je příslušná hospodařit, do užívání právnické osoby a územního samosprávného celku dle § 27 ve spojení s § 17 zákona č. 219/2000 Sb. **Právo na vydání bezdůvodného obohacení vůči uživatelům pozemků NSA uplatnila až v průběhu kontrolní akce NKÚ.**

NSA rozeslala v březnu 2025 tři výzvy k platbě za užívání pozemků v kat. úz. Harrachov a Jáchymov v celkové výši 9,1 mil. Kč. Platby ze dvou výzev adresovaných právnické osobě v celkové výši 400 tis. Kč byly připsány na bankovní účet NSA v dubnu 2025. Splatnost výzvy ve výši 8,7 mil. Kč adresované územnímu samosprávnému celku byla stanovena do 15. dubna 2025, ale ani k datu 30. dubna 2025 nebyla územním samosprávným celkem uhrazena. NSA proto uplatnila vůči územnímu samosprávnému celku zákonné úroky z prodlení. Z veřejně dostupných zdrojů³³ vyplývá, že zastupitelstvo územního samosprávného celku na svém zasedání dne 5. května 2025 odsouhlasilo platbu za užívání předmětných pozemků za rok 2024 a současně schválilo rozpočtová opatření k provedení této platby včetně zákonných úroků z prodlení.

Příslušné nájemní smlouvy s územním samosprávným celkem a právnickou osobou nebyly ani k datu 30. dubna 2025 uzavřeny. NSA však činila úkony za účelem uzavření nájemních smluv, když například v případě pozemků v kat. úz. Harrachov schválila Rada NSA dne 14. dubna 2025 smlouvu o nájmu nemovitých věcí a uložila oddělení veřejných zakázek

³³ Viz https://www.harrachov.cz/modules/file_storage/download.php?file=cbb0d588%7C2078&inline=1.

a majetku státu NSA zajistit uzavření nájemní smlouvy a odeslání nájemní smlouvy s žádostí o udělení výjimky dle § 27 zákona č. 219/2000 Sb.

V rámci KA č. 24/22 bylo provedeno vyhodnocení opatření přijatých k nápravě nedostatků v oblasti bezúplatného užívání pozemků bez právního důvodu zjištěných již v KA č. 23/04.

NSA přijala na základě usnesení vlády ze dne 19. března 2025 č. 181 opatření k nápravě nedostatků uvedených v kontrolním závěru z kontrolní akce NKÚ č. 23/04 k oblasti bezúplatného užívání pozemků bez právního důvodu. NKÚ zjistil, že náhrady za užívání pozemků za období let 2022 a 2023 byly Národní sportovní agenturou uplatněny a byly jí i uhrazeny. Kontrolou však byly zjištěny další případy bezúplatného užívání pozemků bez právního důvodu, které pokračovalo i v roce 2024 a 2025. Náhrady za bezúplatné užívání pozemků bez právního důvodu za rok 2024 uplatnila NSA až v průběhu roku 2025.

K datu 30. dubna 2025 nebyly stále uzavřeny nájemní smlouvy na veškeré pozemky, ke kterým náleží příslušnost hospodařit s majetkem státu NSA. **Opatření přijaté k nápravě proto bylo realizováno částečně.**

6. Skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně

NSA např. v rozporu s ustanovením § 45 odst. 11 zákona č. 218/2000 Sb. neodvedla do státního rozpočtu peněžní prostředky v celkové výši 3,5 mil. Kč, které obdržela v 1. čtvrtletí roku 2024 od příjemců dotací na účet cizích prostředků. Jednalo se o vratky dotací realizované na základě výzev dle ustanovení § 14f zákona č. 218/2000 Sb., které měla NSA odvést do státního rozpočtu ve lhůtách dle ustanovení § 45 odst. 11 zákona č. 218/2000 Sb. **Dle ustanovení § 44 odst. 1 písm. g) zákona č. 218/2000 Sb. je neprovedení odvodu podle ustanovení § 45 odst. 11 téhož zákona porušením rozpočtové kázně.**

Seznam zkratk

EDS	informační systém <i>Evidenční dotační systém</i>
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NSA	Národní sportovní agentura
OSS	organizační složka/složky státu
PŘK	předběžná řídicí kontrola
SMVS	informační systém <i>Správa majetku ve vlastnictví státu</i>
ÚZ	účetní závěrka NSA sestavená k 31. prosinci 2024 s datem sestavení 28. února 2025
VKS	vnitřní kontrolní systém
výkaz FIN 1-12 OSS	výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu NSA sestavený k 31. prosinci 2024
ZÚ za rok 2024	závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 362 – <i>Národní sportovní agentura</i> za rok 2024
ZÚ za rok 2023	závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 362 – <i>Národní sportovní agentura</i> za rok 2023

Informace o hospodaření NSA

Mezi charakteristické činnosti, které NSA v rámci své působnosti zajišťuje, patří poskytování transferů, tj. zejména dotací a příspěvků. NSA v roce 2024 poskytovala národní transfery kryté pouze ze státního rozpočtu, a to zejména v rámci následujících výzev:

Tabulka č. 1: Nejvýznamnější národní transfery dle výzev poskytované v roce 2024 NSA (v mil. Kč)

Číslo výzvy	Označení výzvy	Částka
23/2023	Podpora sportovních organizací svazového charakteru 2024	3 000,0
18/2023	Můj Klub 2024	1 351,7
13/2023	Standardizovaná sportovní infrastruktura 2023	609,9
07/2024	Standardizovaná sportovní infrastruktura 2024	431,0
25/2023	Významné sportovní akce mimořádné důležitosti 2024	258,6
06/2024	Regiony 2024 – investice nad 10 mil. Kč – technické zhodnocení	242,5
12/2023	Regiony ÚSC, SK/TJ 2023 – investice nad 10 mil. Kč	202,6
24/2023	Významné sportovní akce 2024	188,5
14/2020	Standardizovaná infrastruktura	176,7
10/2024	Podpora státní reprezentace žen kolektivních sportů LOH 2028 a ZOH 2026 pro rok 2024	165,0
19/2023	Všesportovní organizace 2024	163,7
22/2023	Sportovní organizace olympijského hnutí 2024	162,5
04/2024	Regiony 2024 – investice pod 10 mil. Kč	147,7
12/2024	Movité investice – rozvoj materiálně technické základny vybraných sportovních svazů 2024	137,1
11/2023	Regiony ÚSC, SK/TJ 2023 – investice pod 10 mil. Kč	125,4
05/2024	Regiony 2024 – investice nad 10 mil. Kč – výstavba	106,2
20/2023	Zastřešující sportovní organizace 2024	100,0
06/2021	Nadregionální sportovní infrastruktura 2021	100,0
Celkem		7 669,2

Zdroj: ÚZ; vypracoval NKÚ.

Pozn.: ÚSC (územně samosprávný celek), SK (sportovní klub), TJ (tělovýchovná jednota), LOH (letní olympijské hry), ZOH (zimní olympijské hry).

Tyto činnosti měly významný vliv na vykázané účetní i rozpočtové informace k 31. prosinci 2024, kde se promítly zejména následujícím způsobem:

– oblast účetních údajů (výkazy: rozvaha, výkaz zisku a ztráty a příloha)

- **prostřednictvím krátkodobých pohledávek** ve výši 5 784,1 mil. Kč vykazovaných na účtu 373 – *Krátkodobé poskytnuté zálohy na transfery*;
- **prostřednictvím dlouhodobých pohledávek** ve výši 1 950,1 mil. Kč vykazovaných na účtu 471 – *Dlouhodobé poskytnuté zálohy na transfery*;

- **prostřednictvím krátkodobých závazků** ve výši 7 734,2 mil. Kč vykazovaných na účtu 389 – *Dohadné účty pasivní* jako odhadovaná výše spotřebovaných, ale nevyúčtovaných transferů;
- **prostřednictvím nákladů na transfery** ve výši 8 131,5 mil. Kč vykazovaných na účtu 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery*;
- **prostřednictvím podmíněných závazků z transferů** ve výši 500 mil. Kč vykazovaných na účtu 956 – *Ostatní dlouhodobé podmíněné závazky z transferů*.

– oblast rozpočtových údajů (výkaz FIN 1-12 OSS)

- **v rámci výdajů** v podobě poskytnutých neinvestičních transferů zejména spolkům ve výši 5 714,7 mil. Kč (rozpočtová položka 5222 – *Neinvestiční transfery spolkům*) a v podobě poskytnutých investičních transferů zejména obcím ve výši 1 608,4 mil. Kč (rozpočtová položka 6341 – *Investiční transfery obcím*) a spolkům ve výši 658,3 mil. Kč (rozpočtová položka 6322 – *Investiční transfery spolkům*).

Hospodaření NSA je možné hodnotit na základě dvou různých, vzájemně se doplňujících informačních základů:

- na peněžní bázi, využívající údaje o plnění rozpočtu³⁴ nebo
- na akruální bázi, využívající údaje z účetnictví³⁵.

Výsledné saldo peněžních toků dle výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu byl deficit ve výši 8 252,9 mil. Kč. Výsledek hospodaření běžného účetního období dle účetního výkazu zisku a ztráty byla ztráta ve výši 8 246,6 mil. Kč. Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření NSA k 31. prosinci 2024 tak činil 6,3 mil. Kč.

Hlavní důvody rozdílu mezi saldem příjmů a výdajů a výsledkem hospodaření jsou shrnuty v následující tabulce.

³⁴ Peněžní báze zachycuje příjmy a výdaje peněžních prostředků.

³⁵ Akruální báze (nebo také princip, koncept) je jedna ze základních účetních zásad a spočívá v tom, že náklady a výnosy se účtují do období, se kterým věcně a časově souvisejí, aniž by bylo bráno v úvahu, kdy došlo k reálnému pohybu peněz, a zároveň se účtuje o nárocích (pohledávkách) a závazcích.

Tabulka č. 2: Významné účetní operace způsobující rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření NSA k 31. prosinci 2024 (v mil. Kč)

Účetní operace způsobující rozdíl mezi příjmy a výnosy			
Účetní operace	Vliv na příjmy	Vliv na výnosy	Rozdíl
Přijaté vratky transferů podle § 14f odst. 6 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová položka 2229)	14,7	0,0	14,7
Rozdíl mezi příjmy a výnosy za významné operace celkem			14,7
Účetní operace způsobující rozdíl mezi výdaji a náklady			
Účetní operace	Vliv na výdaje	Vliv na náklady	Rozdíl
Odpisy dlouhodobého majetku (účet 551)	0,0	4,1	-4,1
Tvorba a zúčtování rezerv (účet 555)	0,0	2,7	-2,7
V roce 2024 předepsané, ale k 31. prosinci 2024 neuhrazené závazky (zůstatek účtu 321) snížené o neuhrazené závazky související s pořízením dlouhodobého majetku	0,0	1,3	-1,3
Uhrazené závazky z účetního období 2023	1,8	0,0	1,8
Výdaje a náklady na transfery	8 155,9	8 131,5	24,4
Výdaje na pořízení dlouhodobého majetku	2,9	0,0	2,9
Rozdíl mezi výdaji a náklady za významné operace celkem			21,0
Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření NSA za významné operace celkem			-6,3

Zdroj: ekonomický informační systém NSA, vypracoval NKÚ.

NKÚ odsouhlasil, že údaje o plnění rozpočtu a peněžních tocích se promítly správně v účetnictví a rozdíly mezi náklady a výnosy vs. příjmy a výdaji byly vysvětlitelné.

Informace vykazované na podrozvahových účtech

Zákon č. 563/1991 Sb. v ustanovení § 7 odst. 5 stanovuje pro vybrané účetní jednotky povinnost uvádět v příloze účetní závěrky informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů.

Uspořádání a označování podrozvahových účtů stanovuje příloha č. 5 vyhlášky č. 410/2009 Sb. a také směrná účtová osnova, která je pro vybrané účetní jednotky dle ustanovení § 76 této vyhlášky závazná. Obsahové vymezení podrozvahových účtů je pak upraveno v ustanovení § 49 až 54 vyhlášky č. 410/2009 Sb.

Údaje o stavu účtů v knize podrozvahových účtů jsou rovněž součástí účetních výkazů za Českou republiku dle ustanovení § 23b zákona č. 563/1991 Sb. a vyhlášky č. 312/2014 Sb.³⁶

Podrozvahové účty lze obecně označit za oblast výkaznictví o potenciálním (možném) či nejistém majetku a závazcích; zachycují skutečnosti, které prozatím nesplňují podmínky pro vykazání v rozvaze.

Významnost pro účtování na podrozvahových účtech a oceňování podmíněných aktiv a podmíněných pasiv si NSA pro rok 2024 upravila následovně:

³⁶ Vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu).

Tabulka č. 1: Úprava významnosti a oceňování na podrozvahových účtech NSA pro rok 2024

Oblast podrozvahové evidence	Významnost	Oceňování
Jiný drobný dlouhodobý nehmotný majetek (účet 901)	Není stanovena	Hranice pro ocenění jiného drobného dlouhodobého nehmotného majetku jsou 1 Kč až 6 999 Kč
Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek (účet 902)	Není stanovena	Hranice pro ocenění jiného drobného dlouhodobého hmotného majetku jsou 1 Kč až 2 999 Kč
Vyřazené pohledávky (účet 905)	Není stanovena	Hodnota vyřazené pohledávky
Ostatní podmíněné závazky z transferů (účty 916 a 956)	Za významné se považují veškeré podmíněné závazky ve vztahu k transferům	V předpokládané výši dluhů dle § 72 vyhlášky č. 410/2009 Sb.
Podmíněné pohledávky ze smluv o prodeji dlouhodobého majetku (účty 931 a 932)	Od výše celkového plnění 500 000 Kč včetně DPH za každou uzavřenou smlouvu	U smluv na dobu neurčitou: ve výši 3násobku roční pohledávky (podle klíče 0+3). U smluv na dobu určitou: v celkové výši smlouvy, a to: • u smlouvy do jednoho roku: krátkodobá podmíněná pohledávka • u smlouvy nad jeden rok: dlouhodobá podmíněná pohledávka.
Podmíněné pohledávky z jiných smluv (účty 933 a 934)	Od výše celkového plnění 500 000 Kč včetně DPH za každou uzavřenou smlouvu	Celková výše smlouvy (smlouvy se uzavírají na období maximálně osmi let), a to: • u smlouvy do jednoho roku: krátkodobá podmíněná pohledávka • u smlouvy nad jeden rok: dlouhodobá podmíněná pohledávka.
Podmíněné pohledávky ze soudních sporů, správních řízení a jiných řízení (účty 947 a 948)	Výše soudního sporu od 1 000 000 Kč za jedno řízení (žalobu), pokud příslušné řízení již bylo zahájeno	Ve výši soudního sporu
Podmíněné závazky z uzavřených smluv (účty 971 až 974)	Od výše celkového plnění 500 000 Kč včetně DPH za každou uzavřenou smlouvu	U smluv na dobu neurčitou: ve výši 3násobku roční pohledávky (podle klíče 0+3). U smluv na dobu určitou: v celkové výši smlouvy, a to: • u smlouvy do jednoho roku: krátkodobá podmíněná pohledávka • u smlouvy nad jeden rok: dlouhodobá podmíněná pohledávka.
Podmíněné závazky ze soudních sporů, správních řízení a jiných řízení (účty 985 a 986)	Výše soudního sporu od 1 000 000 Kč za jedno řízení (žalobu), pokud příslušné řízení již bylo zahájeno	Ve výši soudního sporu

Zdroj: vnitřní předpis NSA, ÚZ.

Z celkového počtu účetních zápisů, které NSA v roce 2024 zaúčtovala, se 20,6 % týkalo podrozvahových účtů.³⁷ Celková výše zůstatků vykázaných na podrozvahových účtech NSA byla v rozmezí let 2022 až 2024 nejnižší v roce 2022 (2,8 mil. Kč), nejvyšší v roce 2024 (634,5 mil. Kč) a v roce 2023 ve výši 5,5 mil. Kč. Podíl celkové výše zůstatků vykázaných na podrozvahových účtech NSA za období 2022 až 2024 ve srovnání s celkovými rozvahovými aktivy a cizími zdroji se pohyboval mezi 0 až 8 %; viz následující tabulka.

Tabulka č. 2: Srovnání výše celkových zůstatků podrozvahových účtů s údaji o rozvahových aktivech a cizích zdrojích za roky 2022 až 2024 (v mil. Kč, podíl v %)

	2024	2023	2022
Suma zůstatků na podrozvahových účtech (podrozvahová aktiva a pasiva)	634,5	5,5	2,8
– z toho:			
podrozvahová aktiva	46,0	0,4	2,7
podrozvahová pasiva	588,4	5,1	0,1
Suma zůstatků na rozvahových účtech (aktiva a cizí zdroje)	15 523,1	14 861,9	13 553,9
– z toho:			
aktiva	7 771,5	7 435,4	6 780,0
cizí zdroje	7 751,6	7 426,5	6 773,8
Podíl zůstatků podrozvahových účtů na celkových rozvahových aktivech a cizích zdrojích	4 %	0 %	0 %
Podíl zůstatků podrozvahových aktiv na rozvahových aktivech	1 %	0 %	0 %
Podíl zůstatků podrozvahových pasiv na cizích zdrojích	8 %	0 %	0 %

Zdroj: účetní závěrky NSA za roky 2022 až 2024, výpočet vypracoval NKÚ.

Kategorizace podmíněných aktiv a podmíněných pasiv NSA je uvedena v tabulce č. 3.

Tabulka č. 3: Kategorizace podmíněných aktiv a podmíněných pasiv (v mil. Kč)

Kategorie/oblast (PÚ)	Hodnota vykázaná k 31. prosinci 2024
I. v podstatě jistá a očekávaná aktiva/pasiva³⁸	592,9
ostatní dlouhodobé podmíněné závazky z transferů (účet 956)	500,0
dlouhodobé podmíněné pohledávky z jiných smluv (účet 934)	4,5
podmíněné závazky z uzavřených smluv (účty 971 a 974)	88,4
II. aktiva/pasiva podmíněná specifickým rizikem, jež není plně pod kontrolou účetní jednotky³⁹	41,2
dlouhodobé podmíněné pohledávky ze soudních sporů, správních řízení a jiných řízení (účet 948)	41,2
III. aktiva/pasiva nejistá, neočekávaná k plnění⁴⁰	0,0
X	0,0

Zdroj: ÚZ, vypracoval NKÚ.

Pozn.: PÚ – podrozvahový účet / podrozvahové účty.

³⁷ Z celkových 72 026 řádků v účetním deníku se podrozvahových účtů týkalo 14 864 řádků. Do účetních zápisů nebyly započítávány počáteční stavy, závěrkové operace a účetní zápisy týkající se vnitroorganizačního účetnictví, tj. zápisy prostřednictvím účtů 797 a 799.

³⁸ Zejména z uzavřených smluv a z transferů.

³⁹ Mohou nastat, výsledek ale není pod kontrolou účetní jednotky, např. soudní spory, přijatá zajištění apod.

⁴⁰ Jsou hypotetická, jejich vznik, a tedy ani plnění nejsou předpokládána, např. náhrada za případné zničení vypůjčeného majetku.

Financování obnovy majetku po povodních

Novela zákona č. 433/2023 Sb.⁴¹

Novelou zákona č. 433/2023 Sb. provedenou zákonem č. 294/2024 Sb.⁴² došlo mj. k navýšení výdajů o 30 000 mil. Kč v kapitole 398 – *Všeobecná pokladní správa* v závazném ukazateli „Vládní rozpočtová rezerva“. Tyto prostředky by měly být uvolňovány vybraným kapitolám státního rozpočtu, a to včetně kapitoly 362 – *Národní sportovní agentura*, formou rozpočtových opatření. Prostředky budou účelově vázány na projekty související s odstraňováním materiálních škod vzniklých na majetku po povodních v září 2024.

Materiál NSA pro jednání vlády

NSA zpracovala materiál pro jednání vlády ve věci „*Žádost o navýšení rozpočtu kapitoly 362 NSA z prostředků vládní rozpočtové rezervy v kapitole Všeobecná pokladní správa v roce 2024 na likvidaci následků povodní v oblasti sportu vzniklých v roce 2024*“ (dále jen „*Žádost o navýšení rozpočtu*“).

NSA v Žádosti o navýšení rozpočtu vyčíslila požadované **navýšení rozpočtu kapitoly 362 NSA o 850 mil. Kč**, a to právě na likvidaci následků povodní v oblasti sportu ve dvou krajích a ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, ve kterých byl vyhlášen stav nebezpečí.

Finanční prostředky navrhla NSA použít formou dotace do oblasti sportu, a to ve výši **600 mil. Kč pro investiční transfery** a ve výši **250 mil. Kč pro neinvestiční transfery**.

Investiční transfery mají dle návrhu NSA uvedeném v Žádosti o navýšení rozpočtu **cílit na rekonstrukci (obnovu) povodněmi poškozených sportovních zařízení, včetně jejich zázemí, nebo na výstavbu sportovních zařízení jako nahrazení zcela poškozených, zničených povodněmi sportovních zařízení, včetně pořízení povodněmi poškozeného, resp. zničeného dlouhodobého majetku, který byl součástí těchto sportovních zařízení. Oprávněnými žadateli budou** sportovní organizace (spolky), kraje, obce, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace zřízené územními samosprávnými celky a obchodní společnosti (akciové společnosti nebo společnosti s ručením omezeným), pokud jsou 100% vlastněné obcí nebo krajem. **Celková účast státního rozpočtu bude maximálně 600 mil. Kč a program bude realizován v letech 2024 až 2027.**

Neinvestiční transfery mají dle návrhu NSA uvedeném v Žádosti o navýšení rozpočtu **cílit na znovu zprovoznění sportovních zařízení v postižených oblastech. Podpora bude poskytována na náklady, které vzniknou oprávněnému žadateli v souvislosti s:**

- odstraněním škod formou oprav či úklidových služeb na nemovitém majetku,
- odstraněním škod formou oprav dlouhodobého movitého majetku, technologických či technických soustav, zajišťující a podporující provoz sportovního zařízení,
- obnovou (nákupem) zcela zničeného či poškozeného nebo opravami sportovního vybavení (náradí, náčiní apod.) či jiného vybavení, které svou podstatou nejsou dlouhodobým movitým majetkem, ale svou podstatou jsou nedílnou součástí k zajištění provozuschopnosti sportovního zařízení.

⁴¹ Zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024.

⁴² Zákon č. 294/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024.

Celková účast státního rozpočtu bude maximálně 250 mil. Kč a podpora se bude poskytovat v roce 2024/2025.

NSA v Žádosti o navýšení rozpočtu předpokládá, že výše podpory bude strukturována jednak ve vztahu k velikosti obce, kraje, ale také s přihlédnutím k tomu, zda vlastník sportovního zařízení měl sportovní zařízení proti živelním pohromám pojištěno (znevýhodnění u nepojištěného majetku).

Usnesení vlády ČR ze dne 20. listopadu 2024 č. 837

Vláda svým usnesením ze dne 20. listopadu 2024 č. 837⁴³ schválila uvolnění peněžních prostředků z rozpočtové kapitoly 398 – *Všeobecná pokladní správa*, položka „Vládní rozpočtová rezerva“, ve prospěch rozpočtové kapitoly 362 – *Národní sportovní agentura* v roce 2024 až do výše 850 mil. Kč v souvislosti s řešením následků povodní na území České republiky vzniklých v roce 2024 v oblasti sportu.

Vláda dále tímto usnesením uložila předsedovi NSA předložit žádost o rozpočtové opatření a poskytnout dotační prostředky na likvidaci následků povodní v oblasti sportu vzniklých v roce 2024 a ministru financí uložila provést rozpočtové opatření.

Žádost o rozpočtové opatření

NSA dne 29. listopadu 2024 požádala o schválení rozpočtového opatření.

Rozpočtové opatření bylo NSA schváleno a v roce 2024 došlo k navýšení celkových výdajů kapitoly 362 – *Národní sportovní agentura* o 600 mil. Kč a ke změně závazného výdajového specifického ukazatele „Dotace do oblasti sportu, v tom: rozvoj a podpora sportu“ o uvedenou částku. Rozpočtovým opatřením došlo k navýšení následujících rozpočtových položek:

- 5222 – *Neinvestiční transfery spolkům* o 100 mil. Kč,
- 5321 – *Neinvestiční transfery obcím* o 150 mil. Kč,
- 6322 – *Investiční transfery spolkům* o 100 mil. Kč,
- 6341 – *Investiční transfery obcím* o 250 mil. Kč.

Navýšením rozpočtové položky 6322 – *Investiční transfery spolkům* a rozpočtové položky 6341 – *Investiční transfery obcím* současně došlo k navýšení závazného průřezového ukazatele „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS“, a to o částku 350 mil. Kč.

Rozpočtové opatření bylo realizováno na vrub rozpočtové kapitoly 398 – *Všeobecná pokladní správa*, z položky „Vládní rozpočtová rezerva“, a to na základě výše uvedeného usnesení.

Výzva 25/2025 – Obnova provozuschopnosti sportovních zařízení po povodních 2024

Dne 16. prosince 2024 NSA vyhlásila výzvu 25/2025 – Obnova provozuschopnosti sportovních zařízení po povodních 2024 (dále jen „Výzva“).

Účelem Výzvy je podpora obnovy provozní činnosti sportovních zařízení po povodních v září 2024 včetně a/nebo nezbytných oprav technických prostředků, strojů a zařízení přímo souvisejících s provozem sportovního zařízení, které byly prokazatelně poškozeny v rámci povodní v září 2024.

⁴³ K žádosti o navýšení rozpočtu kapitoly 362 – *Národní sportovní agentura* z prostředků vládní rozpočtové rezervy v kapitole *Všeobecná pokladní správa* v roce 2024 na likvidaci následků povodní v oblasti sportu vzniklých v roce 2024.

Celková alokace Výzvy je 250 mil. Kč.

Termíny:

- datum zahájení příjmu žádostí: 20. prosince 2024,
- datum ukončení příjmu žádostí: 31. ledna 2025.

Oprávněnými žadateli jsou: sportovní organizace, která má právní formu spolku, kraje, obce, městysy, města, statutární města, městské obvody, městské části, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace územních samosprávných celků a obchodní společnosti (akciové společnosti nebo společnosti s ručením omezeným), pokud jsou 100% vlastněné obcí nebo krajem.

Období podpory: Dotaci lze použít na úhradu nákladů, které prokazatelně vznikly od data vyhlášení stavu nebezpečí do 31. prosince 2024. Tyto náklady musí prokazatelně souviset s účelem dotace.

Způsobilými výdaji jsou: zejména spotřební materiál (dezinfekce, čisticí prostředky, chemikálie, malířské potřeby, spojovací a obalový materiál apod.), vybavení drobným hmotným majetkem, jehož pořizovací cena je ≤ 60 tis. Kč, maximálně však do výše 20 % celkových způsobilých nákladů), náklady na služby nezbytné pro zajištění obnovy provozu sportovního zařízení (např. odklízecí práce, vyčištění hrací plochy, odstranění naplavené zeminy, nezbytný úklid apod.), náklady související s obnovou, opravou a údržbou hracích povrchů, náklady související s opravou technických a technologických systémů, celků zajišťující provoz a možnost využívání sportovního zařízení, nájemné hrazené provozovatelem za pronájem movitých věcí souvisejících s obnovením provozu sportovního zařízení (např. vysoušeče, čerpadla, čisticí stroje apod.), ostatní náklady související s obnovením provozu sportovního zařízení, jejichž způsobilost musí být vždy s NSA projednána a odsouhlasena.

O konečné způsobilosti nákladů si vyhrazuje právo rozhodnout NSA.

Maximální výše dotace na jedno sportovní zařízení není stanovena a může činit až 100 % vynaložených způsobilých nákladů.

Dne 31. ledna 2025 byl ukončen příjem žádostí v rámci Výzvy. NSA obdržela do uvedeného data žádosti o poskytnutí dotace v celkovém objemu 24,1 mil. Kč, resp. 16,9 mil. Kč.

Tabulka č. 1: Přehled žádostí v rámci Výzvy
(v tis. Kč)

Žádost	Požadovaná částka dotace	Neprošlo formální kontrolou	Stav k 24. dubnu 2025
POV25-00001	1 840,9	Ne	1
POV25-00002	45,0	Ne	1
POV25-00003	137,8	Ne	1
POV25-00004	520,0	Ano	2
POV25-00005	2 990,0	Ne	1
POV25-00006	272,5	Ano	2
POV25-00007	600,0	Ne	1
POV25-00008	50,0	Ne	1
POV25-00009	334,0	Ne	1
POV25-00010	2 768,6	Ne	1
POV25-00011	28,3	Ano	3
POV25-00012	361,8	Ne	1
POV25-00013	339,4	Ne	1
POV25-00014	14,7	Ne	1
POV25-00015	2 179,0	Ne	1
POV25-00016	349,6	Ne	1
POV25-00017	50,0	Ne	1
POV25-00018	210,0	Ano	2
POV25-00019	991,0	Ano	2
POV25-00020*	7 122,0	X	x
POV25-00021	161,3	Ne	1
POV25-00022	25,6	Ne	1
POV25-00023	2 383,2	Ano	2
POV25-00024	294,4	Ne	1
Celkem	24 068,9		
Celkem bez POV25-00020	16 946,9		

Zdroj: ekonomický informační systém NSA.

* Žadatel tuto žádost o dotaci stáhl dne 25. února 2025.

1 = Odesláno rozhodnutí o poskytnutí dotace, čeká se na dodání vyúčtování, poté bude vyplaceno.

2 = Odesláno usnesení o zastavení řízení.

3 = Žadatel nedoručil žádost, řízení zastaveno.

Vyplácení dotací na likvidaci následků povodní v oblasti sportu vzniklých v roce 2024 nebylo k datu 24. dubna 2025 zahájeno.