



Kontrolní závěr z kontrolní akce

25/21

Účetní závěrka Úřadu práce České republiky za rok 2025 a údaje předkládané Úřadem práce České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2025 pod číslem 25/21. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Daniel Reisiegel, MPA.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Úřad práce České republiky při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025 postupoval v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaná osoba:

Úřad práce České republiky, Praha (dále také „ÚP ČR“).

Kontrolováno bylo období roku 2025 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od září 2025 do dubna 2026.

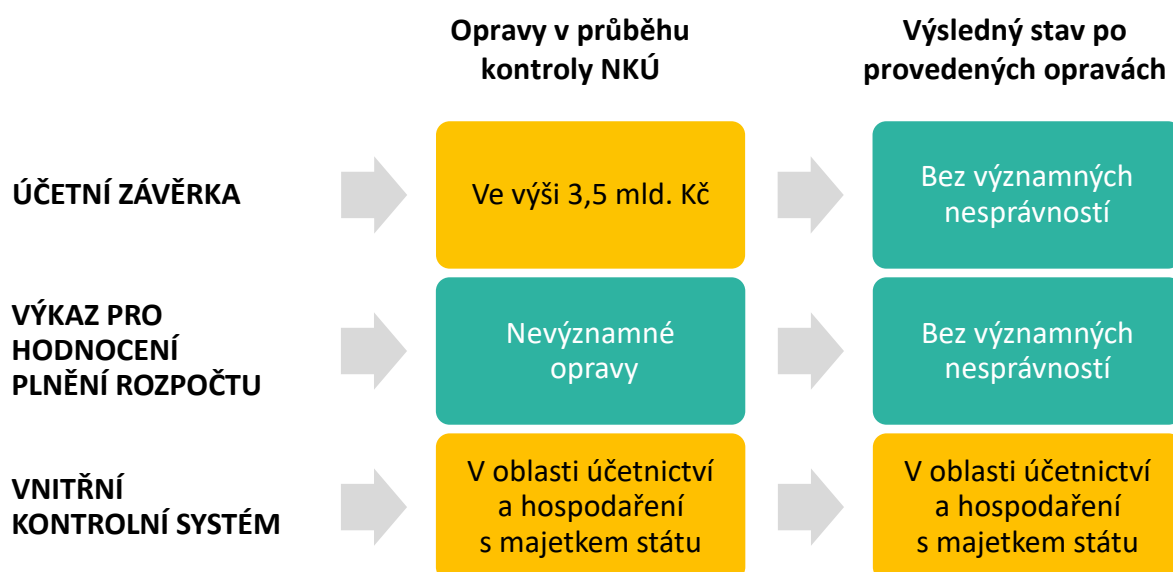
Kolegium NKÚ na svém X. jednání, které se konalo dne 22. června 2026,

schválilo usnesením č. 13/X/2026

kontrolní závěr v tomto znění:

Účetní závěrka, výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu a vnitřní kontrolní systém ÚP ČR za rok 2025

NKÚ zahájil kontrolu již v roce 2025. Úřad práce České republiky tak mohl zjištěné nedostatky průběžně opravovat.



- Nebyly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky.
- Byly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky.
- Byly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky s rozsáhlým dopadem na oblast kontroly.

I. Shrnutí a vyhodnocení

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Úřad práce České republiky při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025 postupoval v souladu s příslušnými právními předpisy.

NKÚ zahájil kontrolní akci v průběhu kontrolovaného účetního a rozpočtového období 2025.

1. Vedení účetnictví a účetní závěrka

NKÚ provedl kontrolu účetní závěrky ÚP ČR sestavené k 31. prosinci 2025¹ (dále také „ÚZ“ nebo „účetní závěrka“), která se skládá z rozvahy, výkazu zisku a ztráty, přehledu o peněžních tocích, přehledu o změnách vlastního kapitálu a přílohy.

Účetní závěrka ÚP ČR sestavená k 31. prosinci 2025 podává dle NKÚ ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky, a to dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky².

NKÚ v průběhu kontroly identifikoval nedostatky ve vedení účetnictví ÚP ČR, které by měly významný vliv na zůstatky položek účetní závěrky ÚP ČR za rok 2025 ve výši 3,5 mld. Kč, které ÚP ČR po upozornění NKÚ opravil ještě před sestavením ÚZ.

V důsledku provedených účetních oprav a realizace potřebných opatření přijatých k eliminaci systémových nedostatků v průběhu kontroly NKÚ (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru) lze konstatovat, že účetnictví ÚP ČR bylo vedeno v souladu s příslušnými právními předpisy.

ÚP ČR neopravil nesprávnosti, jejichž dopad na údaje ÚZ ve výši 2,08 mld. Kč nebyl významný (viz část IV.1.2 a IV.1.3 tohoto kontrolního závěru).

2. Údaje předkládané Úřadem práce České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu

NKÚ provedl ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu ÚP ČR sestaveném k 31. 12. 2025³ (dále také „výkaz FIN 1-12 OSS“) u údajů o příjmech a výdajích ve sloupci *Skutečnost* kontrolu správnosti jejich třídění z hlediska druhového, odvětvového a prostorového dle vyhlášky č. 412/2021 Sb.⁴

Dle NKÚ byl výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚP ČR sestavený k 31. prosinci 2025 ve všech významných ohledech sestaven v souladu s příslušnými právními předpisy.

NKÚ v průběhu kontroly identifikoval nedostatek v klasifikaci rozpočtových příjmů z hlediska druhového. Tento nedostatek ve výši 5 mil. Kč by neměl významný vliv na výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚP ČR za rok 2025. ÚP ČR tento zjištěný nedostatek opravil ještě před

¹ Informační portál MONITOR [online]. Údaje výkazů účetní závěrky [cit. 7. 5. 2026]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.gov.cz/ucetni-jednotka/72496991/ucetni-zaverka/rozvaha?rad=t&obdobi=2512>.

² Vybranými účetními jednotkami byly v roce 2025 podle ustanovení § 1 odst. 3 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, organizační složky státu, státní fondy podle rozpočtových pravidel, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace, veřejné kulturní instituce a zdravotní pojišťovny.

³ Informační portál MONITOR [online]. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu [cit. 7. 5. 2026]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.gov.cz/ucetni-jednotka/72496991/prehled?rad=t&obdobi=2512>.

⁴ Vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě.

sestavením výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu za rok 2025 (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru).

3. Vnitřní kontrolní systém Úřadu práce České republiky

Při kontrole byly zjištěny významné nedostatky ve vnitřním kontrolním systému (dále také „VKS“) v oblastech účetnictví a hospodaření s majetkem státu a ÚP ČR je do data ukončení kontroly neodstranil. Uvedené skutečnosti měly významný negativní dopad na účinnost VKS v uvedených oblastech. V ostatních prověřovaných oblastech lze dle NKÚ považovat vnitřní kontrolní systém za účinný.

V průběhu kontroly zjistil NKÚ významné nedostatky ve vnitřním kontrolním systému zejména v oblasti účetnictví, které VKS před zahájením kontrolní akce (dále také „KA“) č. 25/21 neidentifikoval. Některé z těchto systémově významných nedostatků ÚP ČR v průběhu kontroly odstranil vytvořením a nastavením nového systému vykazování peněžních prostředků přijímaných formou transferů z rozpočtu EU. Ostatní identifikované nedostatky však ÚP ČR neopravil.

NKÚ dále zjistil významné nedostatky ve VKS v oblasti hospodaření s majetkem státu, a to v evidenci a kontrolách softwaru a jeho licencí (viz části IV.3.2 a IV.4. tohoto kontrolního závěru).

4. Kontrola opatření k nápravě nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 14/18⁵

ÚP ČR do doby zahájení kontroly nerealizoval ve čtyřech z 19 případů úplně a správně opatření k nápravě nedostatků zjištěných v KA č. 14/18. Přesto již v roce 2015 informovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále také „MPSV“) jako nadřízený správní úřad ÚP ČR vládu České republiky, že všechna přijatá opatření byla realizována⁶. MPSV tím nepodalo vládě spolehlivé informace o realizaci přijatých opatřeních.

ÚP ČR provedl po upozornění NKÚ nápravu v případě tří nedostatků relevantních pro rok 2025. **Pokud by ÚP ČR účinně realizoval veškerá opatření k odstranění nedostatků uvedených v kontrolním závěru z KA č. 14/18, která byla uvedena ve Stanovisku již v roce 2015, mohl předejít opravám ve výši 292,3 mil. Kč.** Tyto opravy ÚP ČR zaúčtoval až v roce 2025, v případě jednoho nedostatku Úřad práce České republiky účinné opatření do data ukončení kontroly (tj. do 29. 4. 2026) nerealizoval (viz část IV.4 tohoto kontrolního závěru).

⁵ Kontrolní akce NKÚ č. 14/18 – Účetní závěrka a finanční výkazy Úřadu práce České republiky za rok 2013, které jsou předkládány jako podklad pro závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo práce a sociálních věcí [cit. 11. 6. 2026]. Dostupný z: <https://www.nku.cz/scripts/rka/detail.asp?cisloakce=14/18&rok=0&sestava=0>.

⁶ Stanovisko Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu práce České republiky ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 14/18 „Účetní závěrka a finanční výkazy Úřadu práce České republiky za rok 2013, které jsou předkládány jako podklad pro závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo práce a sociálních věcí“ (dále také „Stanovisko“), které bylo projednáno vládou České republiky dne 26. 8. 2015.

II. Informace o kontrolované oblasti

Úřad práce České republiky byl zřízen zákonem č. 73/2011 Sb.⁷ Podle tohoto zákona je správním úřadem s celostátní působností, plní úkoly v oblasti zaměstnanosti, ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, státní sociální podpory, dávek pro osoby se zdravotním postižením, příspěvku na péči, pomoci v hmotné nouzi, sociálně-právní ochrany dětí, dávek pěstounské péče, náhradního výživného, služby péče o dítě v dětské skupině a dávky státní sociální pomoci.

V souladu s ustanovením § 3 odst. 1 zákona č. 219/2000 Sb.⁸ je ÚP ČR organizační složkou státu (dále také „OSS“) a dle ustanovení § 1 odst. 3 zákona č. 563/1991 Sb.⁹ vybranou účetní jednotkou. ÚP ČR je řízen Ministerstvem práce a sociálních věcí, které je jeho nadřízeným správním úřadem.

Přehled vybraných údajů z ÚZ a z výkazu FIN 1-12 OSS vygenerovaného z rozpočtového systému¹⁰ je uveden v následujících tabulkách č. 1, 2 a 3.

Tabulka č. 1: Údaje ÚZ – rozvaha a výkaz zisku a ztráty (údaje za běžné období k 31. 12. 2025)

Položka	Částka (v mil. Kč)
Aktiva netto, pasiva	12 436,18
Náklady	172 619,76
Výnosy	5 780,77
Výsledek hospodaření běžného účetního období	-166 838,99

Zdroj: účetní závěrka ÚP ČR sestavená k 31. prosinci 2025.

Pozn.: ÚP ČR v ÚZ vykázal aktiva v hodnotě brutto ve výši 16 866,28 mil. Kč upravené o korekce ve výši 4 430,10 mil. Kč.

Tabulka č. 2: Údaje ÚZ – informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů (údaje za běžné období k 31. 12. 2025)

Položka výkazu		Částka (v mil. Kč)
P.I.	<i>Majetek a závazky účetní jednotky</i>	1 261,37
P.II.	<i>Krátkodobé podmíněné pohledávky z transferů a krátkodobé podmíněné závazky z transferů</i>	2 571,31
P.III.	<i>Podmíněné pohledávky z důvodu užívání majetku jinou osobou</i>	2,92
P.IV.	<i>Další podmíněné pohledávky</i>	32,47
P.V.	<i>Dlouhodobé podmíněné pohledávky z transferů a dlouhodobé podmíněné závazky z transferů</i>	317,17
P.VI.	<i>Podmíněné závazky z důvodu užívání cizího majetku</i>	7,52
P.VII.	<i>Další podmíněné závazky</i>	1 469,56
P.VIII.	<i>Ostatní podmíněná aktiva a ostatní podmíněná pasiva a vyrovnávací účty</i>	0,20

Zdroj: účetní závěrka ÚP ČR sestavená k 31. prosinci 2025.

⁷ Zákon č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky a o změně souvisejících zákonů.

⁸ Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích.

⁹ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

¹⁰ Rozpočtový systém, který je subsystémem *Integrovaného informačního systému Státní pokladny*, je dle ustanovení § 3 písm. o) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), informační systém veřejné správy spravovaný Ministerstvem financí, v němž se mj. soustřeďují údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu.

Tabulka č. 3: Údaje z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu k 31. 12. 2025

Ukazatel	Skutečnost (v mil. Kč)
Příjmy	5 063,84
Výdaje	172 480,03

Zdroj: výkaz FIN 1-12 OSS.

III. Rozsah kontroly

Kontrolní akce byla kontrolou typu finanční audit a jejím cílem bylo prověřit, zda ÚP ČR při vedení účetnictví v roce 2025, při sestavení účetní závěrky k 31. prosinci 2025 a při předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu¹¹ za rok 2025 postupoval v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaný objem finančních prostředků a majetku představuje hodnotu aktiv, pasiv, nákladů, výnosů a podrozvahových účtů vykázaných v ÚZ a vyčíslených v tabulkách č. 1 a 2. Kontrolovaný objem finančních prostředků v rámci výkazu FIN 1-12 OSS představuje součet celkových příjmů a výdajů ve sloupci *Skutečnost*, jejichž hodnoty jsou uvedeny v tabulce č. 3.

Kontrola se zaměřila na činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví¹² a měly vliv na hodnotu významných konečných zůstatků účtů v ÚZ a na hodnotu významných údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025.

V oblasti vedení účetnictví se kontrola zaměřila na jeho správnost, úplnost, průkaznost a srozumitelnost. Prověřila dodržování směrné účtové osnovy, správnost používání účetních metod a ostatních podmínek vedení účetnictví stanovených zákonem č. 563/1991 Sb. a vyhláškou č. 410/2009 Sb.¹³ U vybraných účetních případů byla provedena kontrola s cílem prověřit systém účtování a vykazování informací o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví.

V případě údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu bylo prověřováno, zda byla dodržena správnost třídění příjmů a výdajů rozpočtovou skladbou z hlediska druhového, odvětvového a prostorového dle vyhlášky č. 412/2021 Sb.

Výběr položek účetní závěrky a údajů předkládaných Úřadem práce České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu provedl NKÚ s ohledem na vyhodnocená rizika nesprávnosti vykázaných údajů. U relevantních transakcí byl prověřován soulad s vybranými

¹¹ Dle ustanovení § 20 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. jsou OSS povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Způsob a termíny předkládání údajů a jejich rozsah stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí. Dle ustanovení § 5 odst. 1 a dle přílohy č. 1 této vyhlášky zpracovávají OSS údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu přímo v rozpočtovém systému, ve kterém je z nich následně sestavován výkaz FIN 1-12 OSS.

¹² ÚP ČR jakožto OSS má povinnost v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. účtovat o stavu a pohybu majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv, o nákladech a výnosech a o výsledku hospodaření. Informace, které předkládá v účetní závěrce, musí být spolehlivé, srovnatelné, srozumitelné a posuzují se z hlediska významnosti.

¹³ Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky.

ustanoveními dalších právních předpisů, a to zejména s ustanoveními zákona č. 218/2000 Sb. a zákona č. 219/2000 Sb.

V případě uzavírání smluv a objednávek bylo prověřováno jejich uveřejnění v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb.¹⁴

NKÚ na základě prověřovaných skutečností vyhodnotil nastavení VKS v oblasti účetnictví a plnění rozpočtu (vnitřní předpisy, interní audit, účetní metody, účetní doklady, účetní knihy, inventarizace majetku a závazků, účetní závěrka a schvalování účetní závěrky) dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb.¹⁵ a vyhlášky č. 416/2004 Sb.¹⁶

NKÚ dále u prověřovaných operací vyhodnotil funkčnost vnitřního kontrolního systému v oblasti účetnictví a plnění rozpočtu dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů, v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb. (v částech nespádajících do předchozích oblastí), tj. samotnou implementaci prvků VKS tak, aby bylo zamezeno vzniku nesprávností. Kombinace zjištění z oblasti nastavení a funkčnosti VKS ve výše uvedených oblastech byla pak podkladem k hodnocení účinnosti tohoto systému.

V rámci kontroly byla vyhodnocena také opatření přijatá k nápravě nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 14/18.

Byl proveden rozbor výsledku hospodaření ÚP ČR z aktuálního a peněžního pohledu (viz příloha č. 1 tohoto kontrolního závěru).

Pozn.: Všechny právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

Hodnoty uvedené v tomto kontrolním závěru byly zaokrouhleny, čímž může vzniknout nesoulad v uváděných finančních údajích.

¹⁴ Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

¹⁵ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

¹⁶ Vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

1. Vedení účetnictví, účetní opravy realizované ÚP ČR v průběhu kontroly a spolehlivost údajů ÚZ

1.1 Opravy chyb v účetnictví v průběhu účetního období

NKÚ zahájil kontrolu již v průběhu účetního období 2025, což umožnilo Úřadu práce České republiky provést opravy nedostatků identifikovaných v účetnictví ještě v průběhu kontroly před uzavřením účetního období 2025 a sestavením účetní závěrky.

ÚP ČR zaúčtováním oprav předešel vzniku nesprávností v ÚZ ve výši 3,5 mld. Kč, které se týkaly zejména účtování o prostředcích operačního programu *Životní prostředí 2014–2020* (dále také „OPŽP“), operačního programu *Zaměstnanost plus* (dále také „OPZ+“) a *Národního plánu obnovy* (dále také „NPO“) – pohledávek, výnosů a podmíněných pohledávek z transferů.

Provedené účetní opravy spočívaly zejména v tom, že ÚP ČR:

V oblasti operačního programu *Životní prostředí 2014–2020*:

- zaúčtoval chybějící pohledávky OPŽP z let 2023 a 2024 a související výnosy **ve výši 1,35 mld. Kč** na účet 344 – *Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce* a na účet 408 – *Opravy předcházejících účetních období*. Informace o provedené opravě ÚP ČR uvedl v příloze účetní závěrky sestavené k 31. 12. 2025;

V oblasti operačního programu *Zaměstnanost plus*:

- zaúčtoval pohledávky z OPZ+ a související výnosy **ve výši 447,5 mil. Kč** vzniklé na základě souhrnných žádostí o platbu schválených platebním orgánem v roce 2025, které však nebyly do konce roku 2025 uhrazeny, na účet 344 – *Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce* a na účet 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů*;
- opravil systém účtování o výnosech z transferů OPZ+. ÚP ČR účtoval veškeré výnosy z OPZ+ pouze na účet 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů*, ačkoliv měl ÚP ČR jako konečný příjemce transferu účtovat o výnosech na účtu 671 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů*. ÚP ČR přeúčtoval nesprávně zaúčtované výnosy **ve výši 276,4 mil. Kč** z účtu 675 na účet 671;

Nesprávný způsob účtování o výnosech z transferů a jejich vykazování zjistil NKÚ již v KA č. 14/18. ÚP ČR tak do data zahájení kontroly nerealizoval účinné opatření k nápravě nedostatků zjištěných v uvedené kontrolní akci;

- opravil účtování o podmíněných pohledávkách souvisejících s realizací projektů OPZ+. ÚP ČR v případě projektů, u nichž vystupoval jako předfinancující subjekt nebo konečný příjemce transferu, neúčtoval o podmíněných pohledávkách z předfinancování transferů ani o podmíněných pohledávkách ze zahraničních transferů. ÚP ČR nově stanovil postupy účtování pro tyto případy a k 31. 12. 2025 zaúčtoval podmíněné pohledávky z předfinancování transferů na účet 911 – *Krátkodobé podmíněné pohledávky z předfinancování transferů* **ve výši 876,8 mil. Kč** a podmíněné pohledávky ze zahraničních transferů na účet 913 – *Krátkodobé podmíněné pohledávky ze zahraničních transferů* **ve výši 242,4 mil. Kč**;

- zaúčtoval k 31. 12. 2025 očekávané výnosy z OPZ+ související s předfinancovanými výdaji zahrnutými v žádostech o platbu schválených řídicím orgánem (MPSV), které však dosud nebyly zahrnuty v souhrnných žádostech o platbu schválených platebním orgánem (Národním fondem). ÚP ČR na účty 388 – *Dohadné účty aktivní* a 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů* zaúčtoval očekávané výnosy z předfinancování transferů **ve výši 1,3 mil. Kč**. Na účty 388 – *Dohadné účty aktivní* a 671 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů* zaúčtoval očekávané výnosy **ve výši 2,2 mil. Kč** z transferů poskytovaných na projekty, které realizuje jako konečný příjemce transferu.

V oblasti Národního plánu obnovy:

- přeúčtoval refundaci investičních výdajů (výnosy z investičního transferu) NPO, u něhož vystupoval jako konečný příjemce zahraničního transferu **ve výši 5 mil. Kč**, z nesprávně použitého účtu 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů* na účet 401 – *Jmění účetní jednotky*;
- přeúčtoval refundaci neinvestičních výdajů (výnosy z neinvestičního transferu) NPO, u něhož vystupoval jako konečný příjemce zahraničního transferu **ve výši 10,2 mil. Kč**, z nesprávně použitého účtu 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů* na účet 671 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů*;
- zaúčtoval k 31. 12. 2025 podmíněné pohledávky z předfinancování transferů **ve výši 451,4 mil. Kč** na účet 911 – *Krátkodobé podmíněné pohledávky z předfinancování transferů*, neboť ÚP ČR v případě projektů NPO, u nichž vystupoval jako předfinancující subjekt, o podmíněných pohledávkách z předfinancování transferů neúčtoval.
- zaúčtoval k 31. 12. 2025 podmíněné pohledávky ze zahraničních transferů **ve výši 83,3 mil. Kč** na účet 913 – *Krátkodobé podmíněné pohledávky ze zahraničních transferů*, neboť ÚP ČR v případě projektů NPO, u nichž vystupoval jako příjemce transferu, o podmíněných pohledávkách z předfinancování transferů neúčtoval.

ÚP ČR kromě výše uvedených oprav přijal i odpovídající systémová opatření v oblasti účetnictví a výkaznictví. Za zásadní ve vztahu k účetní závěrce považuje NKÚ zejména opatření přijatá v oblasti účtování o prostředcích OPZ+ a NPO, podmíněných pohledávkách a výnosech z transferů. ÚP ČR nově upravil ve vnitřním předpisu „*Proces zpracování oblasti: Příjem peněžních prostředků OPZ+ a NPO na ÚP ČR*“ postupy účtování o skutečnostech souvisejících s předfinancováním transferů, zahraničními transfery a refundací prostředků z rozpočtu EU, a ty aplikoval. Nově nastavené postupy odpovídají požadavkům českého účetního standardu (dále také „ČÚS“) č. 703 – *Transfery* a vyhlášky č. 410/2009 Sb.

ÚP ČR v průběhu kontroly NKÚ provedl opravy ještě v následujících oblastech:

- upravil postupy pro sestavování přílohy účetní závěrky a doplnil chybějící doplňující a vysvětlující informace k jednotlivým položkám účetních výkazů. ÚP ČR původně v příloze účetní závěrky neuváděl všechny informace požadované vyhláškou č. 410/2009 Sb., zejména v částech E.1 až E.4 týkajících se doplňujících informací k položkám rozvahy, výkazu zisku a ztráty, přehledu o peněžních tocích a přehledu o změnách vlastního kapitálu. ÚP ČR proto upravil metodiku a harmonogram přípravy přílohy účetní závěrky a v opravené verzi přílohy účetní závěrky k 31. 12. 2025 doplnil chybějící vysvětlující informace. Neúplnost přílohy účetní závěrky zjistil NKÚ již v předchozí kontrolní akci;

- opravil nesprávné účtování o opravách nákladů z minulých let souvisejících se zálohami na transfery v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti. Nesprávné účtování o opravách nákladů z minulých let zjistil NKÚ již v předchozí kontrolní akci.

1.2 Neopravené nesprávnosti v účetnictví

NKÚ v sestavené účetní závěrce k 31. prosinci 2025¹⁷ zjistil, že Úřad práce České republiky některé informace nevykázal v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví a účetní výkaznictví. Zjištěné nesprávnosti v údajích za běžné účetní období jednotlivě ani v souhrnu nepřekročily hladinu významnosti (viz část IV.1.3 tohoto kontrolního závěru).

Nesprávnosti vznikly zejména:

- nesprávným účtováním odvodů nahrazujících zaměstnávání osob se zdravotním postižením dle § 82 zákona č. 435/2004 Sb.¹⁸ ÚP ČR o výnosech z těchto odvodů účtoval na účet 649 – *Ostatní výnosy z činnosti* namísto účtu 639 – *Výnosy z ostatních daní a poplatků* a související pohledávky evidoval na účtu 315 – *Jiné pohledávky z hlavní činnosti* namísto účtu 358 – *Ostatní pohledávky ze správy daní*¹⁹. Jednalo se o systémovou nesprávnost z důvodu nesprávně nastaveného ekonomického informačního systému. V důsledku toho v účetní závěrce sestavené k 31. 12. 2025 ve výkazu zisku a ztráty nadhodnotil zůstatek účtu 649 a podhodnotil zůstatek účtu 639 o **1,33 mld. Kč**, současně v rozvaze nadhodnotil zůstatek účtu 315 a podhodnotil zůstatek účtu 358 o **32,5 mil. Kč**;
- nesprávným účtováním výnosů z nároků dle zákona č. 118/2000 Sb.²⁰ ÚP ČR výnosy související s refundací mzdových nároků zaměstnanců a souvisejících odvodů účtoval na účet 649 – *Ostatní výnosy z činnosti* namísto účtu 671 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů*²¹. Jednalo se o systémovou nesprávnost z důvodu nesprávně nastaveného ekonomického informačního systému. V důsledku toho v účetní závěrce sestavené k 31. 12. 2025 ve výkazu zisku a ztráty nadhodnotil zůstatek účtu 649 a podhodnotil zůstatek účtu 671 o **229,2 mil. Kč**;
- nesprávným účtováním nároků na vrácení transferů. ÚP ČR tyto nároky, které mají z účetního hlediska povahu transferů, vykazoval jako výnosy z činnosti na účtu 649 – *Ostatní výnosy z činnosti*, ačkoliv mělo dojít ke snížení nákladů z poskytnutých transferů na účtu 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery*²¹. Jednalo se zejména o nároky na vrácení dávek a příspěvků poskytovaných podle zvláštních právních předpisů²² a o vratky státního příspěvku na výkon pěstounské péče. Jednalo se o systémovou nesprávnost z důvodu nesprávně nastaveného ekonomického informačního systému.

¹⁷ ÚP ČR sestavil účetní závěrku k 31. prosinci 2025 dne 7. dubna 2026.

¹⁸ Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti.

¹⁹ ÚP ČR postupoval v rozporu s ustanovením § 4 odst. 8 zákona č. 563/1991 Sb. ve spojení s § 41 písm. f) vyhlášky č. 410/2009 Sb.

²⁰ Zákon č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně některých zákonů, dle kterého má zaměstnanec v rozsahu a za podmínek stanovených tímto zákonem právo na uspokojení splatných mzdových nároků nevyplacených mu jeho zaměstnavatelem, který je v platební neschopnosti.

²¹ ÚP ČR postupoval v rozporu s ustanovením § 4 odst. 8 zákona č. 563/1991 Sb. ve spojení s § 37 odst. 2 písm. f) vyhlášky č. 410/2009 Sb.

²² Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, zákon č. 66/2022 Sb., o opatřeních v oblasti zaměstnanosti a oblasti sociálního zabezpečení v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace.

V důsledku toho v účetní závěrce sestavené k 31. 12. 2025 ve výkazu zisku a ztráty nadhodnotil jak zůstatek účtu 649, tak zůstatek účtu 571 o **344,9 mil. Kč**;

- inventarizační rozdíly zjištěné při dokladových inventurách za rok 2025 **v celkové výši 72,4 mil. Kč** nevyúčtoval do účetního období, se kterým věcně a časově souvisely, ale vyúčtoval je až v roce 2026²³. V důsledku toho v účetní závěrce sestavené k 31. 12. 2025 v rozvaze nadhodnotil zůstatek účtu 378 – *Ostatní krátkodobé závazky* o 10,2 mil. Kč a zůstatek účtu 345 – *Závazky k osobám mimo vybrané vládní instituce* o 62,2 mil. Kč; současně ve výkazu zisku a ztráty nadhodnotil zůstatek účtu 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery* o 72,4 mil. Kč a podhodnotil výsledek hospodaření běžného účetního období o stejnou částku;
- nesprávným vykázáním podmíněného závazku ze smlouvy o pořízení dlouhodobého hmotného majetku. ÚP ČR podmíněný závazek ze smlouvy na pořízení, montáž a servis HW pro řízení práce pobočkových pracovišť vykázal na účtu 974 – *Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv*, ačkoliv z věcného hlediska měl být vykázán na účtu 972 – *Dlouhodobé podmíněné závazky ze smluv o pořízení dlouhodobého majetku*²⁴. V důsledku toho v příloze účetní závěrky sestavené k 31. 12. 2025 nadhodnotil zůstatek účtu 974 a podhodnotil zůstatek účtu 972 o **68 mil. Kč**;
- nesprávným účtováním nákladů z bezúplatného pozbytí pohledávek předaných Celní správě České republiky. ÚP ČR náklady z převodu pohledávek ve prospěch jiné organizační složky státu účtoval na účet 557 – *Náklady z vyřazených pohledávek*, ačkoliv podle ČÚS č. 709 – *Vlastní zdroje* měl účtovat na účet 549 – *Ostatní náklady z činnosti*²⁵. Jednalo se o systémovou nesprávnost z důvodu nesprávně nastaveného ekonomického informačního systému. V důsledku toho v účetní závěrce sestavené k 31. 12. 2025 ve výkazu zisku a ztráty nadhodnotil zůstatek účtu 557 a podhodnotil zůstatek účtu 549 o **2,6 mil. Kč**.

Další účetní nesprávnosti

- ÚP ČR vykazoval pohledávky, které neměly být v účetnictví evidovány nebo již neodpovídaly skutečnému stavu. Jednalo se zejména o historické pohledávky z roku 2011 evidované z technických důvodů v informačním systému a o další pohledávky, které již zanikly nebo nebyly vymahatelné²⁶.
- ÚP ČR k 31. 12. 2025 nevykázal všechny závazky a související náklady věcně a časově související s účetním obdobím roku 2025, když závazky splatné a neuhrazené v roce 2025 vystornoval nebo nezaúčtoval²⁷. V důsledku toho podhodnotil zůstatek účtu 321 – *Dodavatelé* a zůstatek účtu 518 – *Ostatní služby* celkem o **5,4 mil. Kč**;
- ÚP ČR na účtu 388 – *Dohadné účty aktivní* vykazoval nároky uplatněné vůči zahraničním institucím z let 2020 a 2021, u nichž již nebylo možné předpokládat jejich plnění. Současně tuto skutečnost nezjistil ani při inventarizaci²⁸.

²³ ÚP ČR postupoval v rozporu s ustanovením § 3 odst. 1 a § 30 odst. 11 zákona č. 563/1991 Sb.

²⁴ ÚP ČR postupoval v rozporu s ustanovením § 4 odst. 8 zákona č. 563/1991 Sb. ve spojení s § 54 vyhlášky č. 410/2009 Sb.

²⁵ ÚP ČR postupoval v rozporu s bodem 4.4.3. ČÚS č. 709 a § 36 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb.

²⁶ ÚP ČR postupoval v rozporu s ustanovením § 2 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb.

²⁷ ÚP ČR postupoval v rozporu s ustanovením § 2 odst. 1 a § 3 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb.

²⁸ ÚP ČR postupoval v rozporu s ustanovením § 2 odst. 1 a § 6 odst. 3 zákona č. 563/1991 Sb.

1.3 Spolehlivost údajů ÚZ

Údaje ÚZ byly vykázány v rozvaze, ve výkazu zisku a ztráty, v přehledu o peněžních tocích, v přehledu o změnách vlastního kapitálu a v příloze.

NKÚ pro vyhodnocení spolehlivosti údajů ÚZ stanovil hladinu významnosti²⁹ ve výši 3,5 mld. Kč³⁰.

V účetní závěrce sestavené po provedení oprav (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru) NKÚ zjistil, že ÚP ČR nevykázal některé informace v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví a účetní výkaznictví (viz část IV.1.2 tohoto kontrolního závěru). Jednalo se o údaje za běžné účetní období v celkové výši 2,08 mld. Kč v rozsahu uvedeném v následující tabulce.

Tabulka č. 4: Přehled nesprávností zjištěných v jednotlivých částech ÚZ

Účetní výkaz	Hodnotová chyba (v mil. Kč)		Celková započtená nesprávnost (v mil. Kč)
	Nadhodnocení	Podhodnocení	
Rozvaha	106,01	37,88	71,98
Výkaz zisku a ztráty	2 322,21	1 565,44	1 943,82
Příloha účetní závěrky (podrozvahové účty)	68,00	69,00	69,00
Přehled o peněžních tocích	0,00	0,00	0,00
Přehled o změnách vlastního kapitálu	0,00	0,00	0,00
Celková nesprávnost vykázaných hodnot	2 496,22	1 672,32	2 084,81

Zdroj: vypracoval NKÚ.

Účetní závěrka ÚP ČR sestavená k 31. 12. 2025 podává dle NKÚ ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky, a to dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.

Spolehlivé informace účetní závěrky mají dle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb. umožnit jejím uživatelům činit ekonomická rozhodnutí. NKÚ v rámci kontroly provedl rozbor výsledku hospodaření ÚP ČR z pohledu akruálního (účetního) a peněžního (plnění rozpočtu); viz příloha č. 1 tohoto kontrolního závěru.

2. Údaje předkládané Úřadem práce České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025

2.1 Opravy chyb v zatřídění rozpočtových příjmů a výdajů v průběhu roku 2025

NKÚ zahájil kontrolu již v průběhu rozpočtového období 2025, což umožnilo ÚP ČR provést opravy nedostatků identifikovaných v oblasti třídění rozpočtových příjmů a výdajů dle vyhlášky č. 412/2021 Sb. ještě před sestavením výkazu FIN 1-12 OSS.

V této oblasti NKÚ v průběhu kontroly zjistil pouze nevýznamný nedostatek. Jednalo se o chybné zatřídění příjmů souvisejících s refundací výdajů vynaložených formou předfinancování investičních transferů NPO ve výši 4,98 mil. Kč, kdy příjmy měly být správně

²⁹ Významnost (materialita) reprezentuje u ÚZ hodnotu nesprávností, jejíž překročení by již mohlo ovlivnit přiměřeně znalého uživatele. Při stanovení významnosti postupuje NKÚ v souladu s *Kontrolními standardy NKÚ* a zohledňuje příklady dobré praxe vyplývající z mezinárodních standardů nejvyšších kontrolních institucí pro finanční audit.

³⁰ NKÚ pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích ÚZ stanovil hladinu významnosti ve výši 2 % z celkových nákladů vykázaných k 31. 12. 2025 ve výši 172 619,76 mil. Kč. Vypočtená hladina významnosti je zaokrouhlena na celé stovky milionů korun.

vykázány jako investiční [rozpočtová položka³¹ (dále také „RP“) 4233 – *Investiční transfery přijaté od Evropské unie*], a nikoliv neinvestiční (RP 4153 – *Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie*).

ÚP ČR uvedený nedostatek opravil ještě před předáním údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025.

2.2 Spolehlivost údajů výkazu FIN 1-12 OSS

NKÚ provedl ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu ÚP ČR sestaveném k 31. 12. 2025 u údajů o příjmech a výdajích ve sloupci *Skutečnost* kontrolu správnosti jejich druhového, odvětvového a prostorového třídění podle rozpočtové skladby.

NKÚ pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných Úřadem práce České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu stanovil hladinu významnosti ve výši 3,5 mld. Kč.³²

Ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu za rok 2025 sestaveném po provedení oprav (uvedené v části IV.2.1 tohoto kontrolního závěru) nezjistil NKÚ žádné neopravené nesprávnosti.

Dle NKÚ byl uvedený výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ve všech významných ohledech sestaven v souladu s příslušnými právními předpisy.

3. Vnitřní kontrolní systém Úřadu práce České republiky

3.1 VKS v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a oblasti řídicí kontroly

V průběhu kontroly NKÚ zjistil v oblasti účetnictví významné systémové nedostatky. Jednalo se zejména o účtování pohledávek, výnosů z transferů a skutečností vykazovaných na podrozvahových účtech, a to především v souvislosti s prostředky OPŽP, OPZ+ a NPO, které VKS včas neidentifikoval.

ÚP ČR v průběhu kontroly přijal a realizoval opatření k odstranění identifikovaných nedostatků, když zejména:

- v oblasti prostředků OPZ+ a NPO upravil interní postupy účtování o pohledávkách, výnosech z transferů a stanovil pravidla pro účtování skutečností souvisejících s předfinancováním transferů a refundací prostředků z rozpočtu EU;
- nově nastavil postupy účtování o podmíněných pohledávkách z předfinancování transferů a ze zahraničních transferů na příslušných podrozvahových účtech;
- upravil metodiku a harmonogram sestavování přílohy účetní závěrky a doplnil postupy pro vykazování doplňujících a vysvětlujících informací k účetním výkazům.

NKÚ ověřil, že ÚP ČR k datu účetní závěrky výše uvedené účetní případy opravil a nově nastavené postupy systémově aplikoval.

³¹ Rozpočtová položka dle ustanovení § 10 vyhlášky č. 412/2021 Sb.

³² NKÚ pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu stanovil hladinu významnosti ve výši 2 % z celkových výdajů vynaložených v roce 2025 ve výši 172 480,03 mil. Kč. Vypočtená hladina významnosti je zaokrouhlena na celé stovky milionů korun.

Nedostatky byly zjištěny rovněž v oblasti inventarizace:

- ÚP ČR nevyúčtoval inventarizační rozdíly do účetního období, se kterým věcně a časově souvisely;
- v inventarizačních výstupech v některých případech ÚP ČR uváděl inventarizační (případně evidenční) rozdíly v různých částkách;
- k některým inventarizačním položkám nebyly doloženy inventurní soupisy umožňující jednoznačně určit strukturu majetku a závazků tvořících inventarizovaný zůstatek;
- ÚP ČR v rámci inventarizace neidentifikoval software a další nehmotný majetek evidovaný na účtech 013 – *Software*, 018 – *Drobný dlouhodobý nehmotný majetek* a 901 – *Jiný drobný dlouhodobý nehmotný majetek*, který již nebyl využíván ani určen k dalšímu využití.

Vnitřní předpisy ÚP ČR nebyly aktuální, neboť část z nich obsahovala odkazy na informační systémy, které již ÚP ČR pro vedení účetnictví nevyužívá.

Zjištěné systémové nedostatky v účetnictví poukazují na nedostatečné nastavení VKS v této oblasti. Přestože ÚP ČR část systémových nedostatků v průběhu kontroly odstranil a zároveň provedl nápravu VKS (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru), ÚP ČR nepřijal dostatečná opatření k nastavení VKS tak, aby účinně předcházel vzniku dalších systémových nedostatků v oblasti účetnictví. Tato skutečnost spolu s nedostatky zjištěnými v inventarizačních procesech měla negativní vliv na hodnocení funkčnosti VKS v oblasti účetnictví.

V oblasti plnění rozpočtu zjistil NKÚ v údajích předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025 nevýznamný nedostatek, který ÚP ČR opravil (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru).

NKÚ dále prověřil výkon předběžné řídicí kontroly před vznikem nároku a po vzniku nároku u příjmových operací a před vznikem závazku a po vzniku závazku u výdajových operací. V žádném z prověřovaných případů nebyly zjištěny nedostatky.

3.2 VKS v oblasti hospodaření s majetkem státu

NKÚ při kontrole zjistil v oblasti hospodaření s majetkem státu významné nedostatky.

Podle článku 8 odst. 1 přílohy usnesení vlády České republiky ze dne 19. října 2022 č. 867, *o Pravidlech, zásadách a způsobu pořizování, správy a užívání programových prostředků*, je ÚP ČR³³ povinen provádět pravidelné kontroly programových prostředků a nastavit postupy potřebné k plnění požadavků stanovených uvedeným usnesením vlády.

Znalost detailních informací o jednotlivých licencích programových prostředků je významná také pro účely účetnictví, zejména pro tvorbu a aktualizaci odpisového plánu, stanovení doby archivace dokumentace prokazující oprávněnost používání majetku a řádné provedení inventarizace.

NKÚ zjistil, že ÚP ČR v letech 2023–2025 neprováděl kontroly licencí programových prostředků ani nenastavil postupy předpokládané uvedeným usnesením vlády, přestože vykazoval majetek povahy programových prostředků na účtech 013 – *Software*, 018 – *Drobný dlouhodobý nehmotný majetek* a 901 – *Jiný drobný dlouhodobý nehmotný majetek*. ÚP ČR ve

³³ ÚP ČR je organizační složkou státu v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí; povinnosti stanovené uvedeným usnesením vlády se vztahují rovněž na podřízené organizační složky státu v kapitole příslušného ministerstva.

svých vyjádřeních NKÚ potvrdil, že požadavky usnesení vlády nenaplníval, a sdělil, že náprava bude řešena ve spolupráci s nadřízeným orgánem.

V oblasti majetkové evidence a účetnictví ÚP ČR současně vykazoval zastaralé softwarové položky, které již dle jeho vyjádření nebyly využitelné pro současnou ani budoucí činnost. ÚP ČR tyto skutečnosti nezjistil ani v rámci inventarizace a nepřijal opatření stanovená zákonem č. 219/2000 Sb. ÚP ČR tak zároveň neprovedl účinně všechna opatření k odstranění nedostatků zjištěných již v KA č. 14/18 (viz část IV.4. tohoto kontrolního závěru).

Zjištěné skutečnosti představovaly významný nedostatek VKS v oblasti hospodaření s majetkem státu a měly negativní dopad na účinnost VKS v této oblasti.

3.3 Vyhodnocení VKS

NKÚ na základě prověřovaných skutečností vyhodnotil nastavení a funkčnost VKS v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu, hospodaření s majetkem státu a v oblasti řídicí kontroly. Podkladem pro hodnocení účinnosti VKS Úřadu práce České republiky byla zjištění týkající se nastavení a fungování kontrolních a účetních procesů v uvedených oblastech.

Zjištěné systémové nedostatky poukazují na nedostatečné nastavení a fungování vnitřního kontrolního systému. V oblasti účetnictví a hospodaření s majetkem státu měly významný negativní dopad na účinnost vnitřního kontrolního systému. V ostatních prověřovaných oblastech lze dle NKÚ vnitřní kontrolní systém považovat za účinný.

4. Vyhodnocení opatření přijatých k nápravě nedostatků z KA č. 14/18

NKÚ prověřil úplnost a správnost realizovaných opatření přijatých k nápravě nedostatků zjištěných v rámci kontrolní akce č. 14/18 – *Účetní závěrka a finanční výkazy Úřadu práce České republiky za rok 2013, které jsou předkládány jako podklad pro závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo práce a sociálních věcí*.

Při KA č. 14/18 byly zjištěny a v kontrolním závěru uvedeny nedostatky v oblasti účetnictví, finančních výkazů a vnitřního kontrolního systému.

Vláda České republiky svým usnesením ze dne 26. srpna 2015 č. 692 vzala kontrolní závěr z KA č. 14/18 a Stanovisko na vědomí a dále uložila ministryni práce a sociálních věcí zajistit realizaci opatření obsažených ve Stanovisku a informovat vládu o jejich plnění do 31. 12. 2015.

Na základě uvedeného usnesení vlády zpracovalo MPSV a vládě předložilo materiál *Informace o plnění opatření k nápravě přijatých Úřadem práce České republiky ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 14/18 „Účetní závěrka a finanční výkazy Úřadu práce České republiky za rok 2013, které jsou předkládány jako podklad pro závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo práce a sociálních věcí“* (dále jen „Informace o plnění opatření“). Tuto informaci vláda projednala dne 18. 1. 2016.

V kontrolním závěru z KA č. 14/18 bylo uvedeno celkem 21 nedostatků. MPSV ve Stanovisku a v Informaci o plnění opatření uvedlo, že ÚP ČR přijal opatření k jejich odstranění. Dvě z těchto opatření již nebyly pro rok 2025 relevantní.

Ke dni zahájení kontrolní akce (9. 9. 2025) realizoval ÚP ČR účinná opatření v případě 15 nedostatků relevantních pro rok 2025. **Ve čtyřech případech byla opatření sice přijata, avšak nebyla ke dni zahájení KA č. 25/21 plně účinná.** V průběhu kontroly č. 25/21 provedl ÚP ČR nápravu ve třech případech nedostatků relevantních pro rok 2025. V souvislosti s touto

nápravou zaúčtoval opravné účetní zápisy v hodnotě 292,3 mil. Kč a upravil své postupy tak, aby přijatá opatření byla účinná.

V případě nedostatku v oblasti dlouhodobého nehmotného majetku, který ÚP ČR již nevyužívá a není určen k dalšímu využití, ÚP ČR ani ke dni předání kontrolního protokolu (29. 4. 2026) účinné opatření nerealizoval (viz část IV.3.1 tohoto kontrolního závěru).

Pokud by ÚP ČR účinně realizoval veškerá opatření k odstranění nedostatků z kontrolního závěru z KA č. 14/18, která byla uvedena ve Stanovisku a v Informaci o plnění opatření a předložených vládě v roce 2015, mohl předejít opravám, o nichž účtoval v roce 2025, ve výši 292,3 mil. Kč.

Seznam zkratk

ČR	Česká republika
ČÚS	Český účetní standard
EU	Evropská unie
Informace o plnění opatření	<i>Informace o plnění opatření k nápravě přijatých Úřadem práce České republiky ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 14/18 „Účetní závěrka a finanční výkazy Úřadu práce České republiky za rok 2013, které jsou předkládány jako podklad pro závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo práce a sociálních věcí“</i>
KA	kontrolní akce NKÚ
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NPO	<i>Národní plán obnovy</i>
OPZ+	operační program <i>Zaměstnanost plus</i>
OPŽP	operační program <i>Životní prostředí 2014–2020</i>
OSS	organizační složka/složky státu
RP	rozpočtová položka
Stanovisko	<i>Stanovisko Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu práce České republiky ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 14/18 „Účetní závěrka a finanční výkazy Úřadu práce České republiky za rok 2013, které jsou předkládány jako podklad pro závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo práce a sociálních věcí“</i>
účetní závěrka / ÚZ	účetní závěrka Úřadu práce České republiky sestavená k 31. prosinci 2025
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
VKS	vnitřní kontrolní systém
výkaz FIN 1-12 OSS	výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu Úřadu práce České republiky sestavený k 31. prosinci 2025

Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření ÚP ČR

Mezi charakteristické činnosti ÚP ČR, které v rámci své působnosti zajišťuje, patří zejména realizace politiky zaměstnanosti, výplata nepojistných sociálních dávek (tj. dávek nepodmíněných účastí na sociálním pojištění) a poskytování příspěvků a transferů v oblasti zaměstnanosti a sociální podpory. Tyto činnosti byly v roce 2025 částečně financovány také ze zahraničních zdrojů, zejména prostřednictvím programů Evropské unie. V roce 2025 ÚP ČR zajišťoval zejména následující agendy:

- dávky státní sociální podpory dle zákona č. 117/1995 Sb. – zejména přídavek na dítě, rodičovský příspěvek, příspěvek na bydlení, porodné a pohřebné;
- dávky pomoci v hmotné nouzi dle zákona č. 111/2006 Sb. – zejména příspěvek na živobytí, doplatek na bydlení a mimořádnou okamžitou pomoc;
- podpora v nezaměstnanosti a při rekvalifikaci dle zákona č. 435/2004 Sb. – podpora v nezaměstnanosti, podpora při rekvalifikaci a opatření aktivní politiky zaměstnanosti;
- dávky pro osoby se zdravotním postižením dle zákona č. 329/2011 Sb. – zejména příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku;
- nároky zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele dle zákona č. 118/2000 Sb. – výplata mzdových nároků zaměstnancům při platební neschopnosti zaměstnavatele;
- odvod za nesplnění povinného podílu zaměstnávání osob se zdravotním postižením dle zákona č. 435/2004 Sb.;
- příspěvek na péči dle zákona č. 108/2006 Sb.;
- vymáhání pohledávek a vratky přeplatků.

Výše uvedené činnosti měly zásadní vliv na vykázané účetní i rozpočtové informace k 31. 12. 2025, v nichž se promítly zejména následujícím způsobem:

Oblast účetních údajů (rozvaha, výkaz zisku a ztráty a příloha)

- **prostřednictvím nákladů na transfery** vykázaných zejména na účtu 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery* ve výši 159,90 mld. Kč, které tvoří dominantní část nákladů ÚP ČR (zejména podpora v nezaměstnanosti, dávky státní sociální podpory a náklady na aktivní politiku zaměstnanosti) a na účtu 575 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů* ve výši 1,07 mld. Kč u transferů spolufinancovaných ze zahraničních zdrojů;
- **prostřednictvím krátkodobých pohledávek** vykázaných na účtu 344 – *Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce* ve výši 5,98 mld. Kč, zejména z titulu nároku na refundace prostředků ze zahraničních zdrojů (Evropské unie) a z titulu vyplacených mzdových nároků dle zákona č. 118/2000 Sb.;
- **prostřednictvím výnosů z transferů** vykázaných na účtu 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů* ve výši 2,67 mld. Kč, zejména z titulu realizovaných i schválených refundací předfinancovaných transferů;
- **prostřednictvím podrozvahových účtů** z titulu poskytování a přijímání transferů, a to zejména na účtu 916 – *Ostatní krátkodobé podmíněné závazky z transferů* ve výši 0,92 mld. Kč, na účtu 911 – *Krátkodobé podmíněné pohledávky z předfinancování transferů* ve výši 1,33 mld. Kč a dále na účtu 974 – *Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv* ve výši 1,19 mld. Kč.

Oblast rozpočtových údajů (výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu)

- **v rámci příjmů** prostřednictvím:
 - **neinvestičních přijatých transferů** zatříděných na rozpočtové položce 4153 – *Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie* ve výši 1,57 mld. Kč a na RP 4118 – *Neinvestiční převody z Národního fondu* ve výši 1,06 mld. Kč;
 - **daňových příjmů** zatříděných na rozpočtové položce 1703 – *Příjem z odvodů nahrazujících zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností* ve výši 1,33 mld. Kč;
- **v rámci výdajů** prostřednictvím transferů zatříděných na rozpočtové položce 5410 – *Sociální dávky*, a to ve výši 143,30 mld. Kč.

Na hospodaření ÚP ČR lze nahlížet přes dva různé druhy výkaznictví:

- hospodaření založené na sledování plnění rozpočtu, tj. na peněžní bázi³⁴,
- hospodaření založené na sledování údajů z účetnictví, tj. na akruální bázi³⁵.

Výsledným saldem peněžních toků dle finančního výkazu byl **deficit ve výši 167 416,19 mil. Kč**. Hospodářský výsledek běžného účetního období dle účetního výkazu zisku a ztráty byla **ztráta ve výši 166 838,99 mil. Kč**.

Porovnáním výsledku rozpočtového hospodaření ÚP ČR za rok 2025 hodnoceného na bázi peněžních toků a na akruální bázi byl zjištěn rozdíl ve výši **577,20 mil. Kč**.

Významné účetní/rozpočtové operace způsobující rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření jsou uvedeny v tabulce č. 1.

³⁴ Peněžní báze zachycuje příjmy a výdaje peněžních prostředků.

³⁵ Akruální báze (nebo také princip, koncept) je jedna ze základních účetních zásad a spočívá v tom, že náklady a výnosy se účtují do období, se kterým věcně a časově souvisejí, aniž by bylo bráno v úvahu, kdy došlo k reálnému pohybu peněz, a zároveň se účtuje o nárocích (pohledávkách) a závazcích.

Tabulka č. 1: Významné operace způsobující rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření ÚP ČR k 31. 12. 2025
(v mil. Kč)

Účetní operace způsobující rozdíl mezi příjmy a výnosy			
Účetní operace	Vliv na příjmy	Vliv na výnosy	Rozdíl
Schválené souhrnné žádosti o převod prostředků evropských strukturálních a investičních fondů do státního rozpočtu OPZ+ v roce 2025, které zatím nebyly uhrazeny Národním fondem	0,00	447,48	-447,48
Vratky poskytnutých transferů	289,68	392,29	-102,61
Nároky zaměstnanců podle zákona o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele	90,76	229,24	-138,48
Odvod za nesplnění povinného podílu zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 332,87	1 328,21	4,66
Rozdíl mezi příjmy a výnosy za významné operace celkem			-683,91
Účetní operace způsobující rozdíl mezi výdaji a náklady			
Účetní operace	Vliv na výdaje	Vliv na náklady	Rozdíl
Odpisy dlouhodobého majetku (účet 551)	0,00	94,84	-94,84
Tvorba a zúčtování opravných položek (účet 556)	0,00	89,82	-89,82
Náklady z vyřazených pohledávek (účet 557)	0,00	253,73	-253,73
Výdaje na pořízení dlouhodobého majetku (rozpočtové položky 6121, 6122 a 6125)	348,89	0,00	348,89
Rozdíl mezi výdaji a náklady za významné operace celkem			-89,50
Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření ÚP ČR za významné operace celkem (zbývající rozdíl ve výši 17,21 mil. Kč je považován za nevýznamnou)			-594,41

Zdroj: účetní deník ÚP ČR; vypracoval NKÚ.

Poznámka: Rozdíl je vyjádřen jako algebraický rozdíl: (příjmy-výdaje)-(výnosy-náklady) a je uváděn se znaménkem. Znaménko vyjadřuje směr odchylky mezi saldem peněžních toků dle finančního výkazu a akruálním výsledkem hospodaření uvedeném v účetní závěrce. Záporná hodnota znamená, že deficit peněžních toků je vyšší než ztráta.

Porovnáním výsledku rozpočtového hospodaření ÚP ČR za rok 2025 hodnoceného na bázi peněžních toků a na akruální bázi byl zjištěn celkový rozdíl ve výši -577,20 mil. Kč (v absolutním vyjádření 577,20 mil. Kč). Tento rozdíl představuje rozdíl mezi saldem peněžních toků ve výši -167 416,19 mil. Kč a výsledkem hospodaření (ztrátou) ve výši -166 838,99 mil. Kč.

Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření za významné operace uvedený v tabulce celkem činí -594,41 mil. Kč (v absolutním vyjádření 594,41 mil. Kč). Vzájemná odchylka oproti rozdílu plynoucímu z výkazu činí 17,21 mil. Kč a představuje nevýznamnou zbytkovou část.

Jak vyplývá z tabulky č. 1, hlavními důvody rozdílu mezi saldem příjmů a výdajů a výsledkem hospodaření jsou především následující účetní/rozpočtové operace:

- výnosy bez realizace souvisejícího příjmu, a to zejména:
 - zvýšení účtu 344 – *Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce*, a to ve výši 447,48 mil. Kč;
- rozdíl mezi předepsanými vratkami poskytnutých transferů a přijatými peněžními prostředky
 - příjmy z přijatých vratek transferů (RP 2221 – *Přijaté vratky nespotřebovaných transferů* a RP 2229 – *Ostatní přijaté vratky transferů a podobné příjmy*), a to ve výši 289,68 mil. Kč;
 - předepsané vratky transferů (účet 649 – *Ostatní výnosy z činnosti*), a to ve výši 392,29 mil. Kč;

- rozdíl mezi vyplacenými a přijatými (inkasovanými) prostředky z titulu nároků zaměstnanců dle zákona o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele
 - příjmy z přijatých prostředků (RP 2225 – *Příjem z úhrad prostředků vynaložených podle zákona o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a získaných od zaměstnavatelů*), a to ve výši 90,76 mil. Kč;
 - předepsané nároky na vrácení prostředků, které ÚP ČR poskytl formou transferů příjemcům (zaměstnancům a příslušným institucím), a to ve výši 229,24 mil. Kč;
- rozdíl mezi předepsaným a přijatým (inkasovaným) odvodem za nesplnění povinného podílu zaměstnávání osob se zdravotním postižením
 - příjmy z přijatých prostředků (RP 1703 – *Příjem z odvodů nahrazujících zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností*), a to ve výši 1 332,87 mil. Kč;
 - předepsaná povinnost odvodu zaměstnavatelů, a to ve výši 1 328,21 mil. Kč;
- náklady bez realizace souvisejícího výdaje, a to zejména:
 - odpisy dlouhodobého majetku (účet 551 – *Odpisy dlouhodobého majetku*), a to ve výši 94,84 mil. Kč;
 - tvorba a zúčtování opravných položek (účet 556 – *Tvorba a zúčtování opravných položek*), a to ve výši 89,82 mil. Kč;
 - náklady z vyřazených pohledávek (účet 557 – *Náklady z vyřazených pohledávek*), a to ve výši 253,73 mil. Kč;
- výdaje bez vykázání souvisejícího nákladu, a to zejména:
 - na pořízení dlouhodobého majetku (RP 6121 – *Stavby*, RP 6122 – *Stroje, přístroje a zařízení* a RP 6125 – *Informační a komunikační technologie*), a to ve výši 348,89 mil. Kč.