



VĚSTNÍK

NEJVYŠŠÍHO KONTROLNÍHO ÚŘADU
2026

OBSAH

Část A: INFORMACE A DOKUMENTY

Výroční zpráva NKÚ za rok 2025	243
--------------------------------------	-----

Nejvyšší kontrolní úřad
Sp. zn.: 99/26-NKU45/107/26

Praha 30. března 2026

VÝROČNÍ ZPRÁVA NKÚ ZA ROK 2025

(předkládaná v souladu s ustanovením § 18 zákona č. 166/1993 Sb.,
o Nejvyšším kontrolním úřadu)

Předkládá: Miloslav Kala,
prezident Nejvyššího kontrolního úřadu

OBSAH

Úvodní slovo prezidenta NKÚ.....	246
I. Postavení a působnost NKÚ.....	248
1. Základní informace o postavení a působnosti NKÚ	248
2. Kolegium NKÚ	249
3. Vedení NKÚ.....	251
4. Poslání a přínosy činnosti NKÚ.....	252
5. Plán kontrolní činnosti na rok 2025	253
II. Zhodnocení kontrolní a analytické činnosti za rok 2025	255
1. Úvodní shrnutí	255
2. Veřejné finance.....	268
3. Kontroly v oblasti příjmů státu	284
4. Kontroly ve vládních výdajových oblastech	290
4.1 Digitalizace a efektivní veřejná správa.....	290
4.2 Vnitřní bezpečnost a obrana	298
4.3 Doprava.....	304
4.4 Sociální politika a zaměstnanost.....	308
4.5 Zdravotnictví	312
4.6 Školství a sport.....	316
4.7 Výzkum, vývoj a inovace	322
4.8 Životní prostředí.....	326
4.9 Zemědělství.....	330
5. Hospodaření institucí	334
6. Řízení zdrojů poskytnutých ČR ze zahraničí	337
7. Stanoviska NKÚ k vykazovaným finančním informacím státu.....	342
7.1 Stanovisko k návrhu státního závěrečného účtu.....	342
7.2 Kontrola finančních informací zveřejněných některými vybranými správci kapitol státního rozpočtu a jejich podřízenými organizacemi.....	342
7.3 Podpora dobré účetní a auditní praxe	346
III. Finanční zhodnocení kontrolní činnosti.....	351
1. Celkové finanční zhodnocení kontrolních akcí.....	351
2. Plnění oznamovací povinnosti podle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád.....	351

IV. Zhodnocení ostatní činnosti.....	352
1. Součinnost s orgány činnými v trestním řízení v roce 2025	352
2. Stanoviska k návrhům právních předpisů za rok 2025.....	352
3. Mezinárodní spolupráce	354
4. Činnost NKÚ ve vztahu k veřejnosti.....	372
4.1 Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím...	372
4.2 Podání občanů.....	372
5. Hospodaření s rozpočtovými prostředky kapitoly NKÚ v roce 2025.....	374
5.1 Plnění závazných ukazatelů kapitoly NKÚ.....	374
5.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů	377
5.3 Výdaje na financování programů reprodukce majetku	377
5.4 Informace o vnějších kontrolách	377
5.5 Povinný audit	378
6. Interní audit.....	379
7. Odbor bezpečnostní.....	381
8. Personální zajištění činnosti NKÚ.....	382
9. Organizační schéma NKÚ	387
Příloha č. 1: Kontrolní akce zařazené do plánu kontrolní činnosti na rok 2025	388
Příloha č. 2: Přehled kontrolních akcí, jejichž kontrolní závěr byl schválen v průběhu roku 2025	391
Příloha č. 3: Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán kontrolním výborem PSP ČR	394
Příloha č. 4: Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán vládou ČR.....	399
Příloha č. 5: Zdroje informací pro všechny listy obsahující infografiku.....	403
Seznam zkratk.....	405



INTERAKTIVNÍ PŘÍLOHA

ÚVODNÍ SLOVO PREZIDENTA NKÚ

Vážené čtenářky, vážení čtenáři,

naše výroční zpráva je jako vždy nabitá zjištěními z 32 kontrolních akcí, které Nejvyšší kontrolní úřad v roce 2025 dokončil. Prověřili jsme majetek a peněžní prostředky státu za více než 96 miliard korun u 142 kontrolovaných osob.

O zjištěných nedostatcích ale tentokrát psát nechci. Na následujících stránkách najdete jejich podrobný a do kontextu zasazený popis. V těchto řádcích bych se rád soustředil na to, kolik nás tyto chyby stojí – a to nejen k datu ukončení kontroly, ale především v budoucnosti.

V první kapitole, která je shrnutím výroční zprávy, mluvíme o ekonomickém paradoxu. Opatření, která měla provoz státu zlevnit a zefektivnit, vedou naopak k tomu, že stejná agenda se ještě více prodraží a přináší další dodatečné náklady. A to jak v rovině finanční, tak personální a organizační. Pro ilustraci jeden konkrétní příklad: projekty elektronizace právních předpisů eLegislativa a eSbírka. Z původních tří let se protáhly na devět a rozpočet na ně se téměř zdvojnásobil – z 482 milionů stoupl na více než 900 milionů korun. Přesto se eLegislativu nepodařilo dokončit a v době ukončení kontroly se do ní nové právní normy vkládaly ručně. To stálo dvakrát tolik, než kolik stát dříve platil za jejich papírové vydání.

Je to jen jeden příklad za všechny. Místo topení se v podrobnostech bych vaši pozornost rád nasměroval na to, co v kontrolních závěrech nenajdete a přitom je to podle mého soudu tou nejzásadnější součástí kontroly. Je to její *raison d'être*. Je to reakce kontrolovaných institucí na naše zjištění. Není složité ji popsat, protože se opakuje – lidově řečeno – jak přes kopírák.

V bezprostřední reakci na zveřejněné výsledky kontroly přichází nesouhlas, polemika s popsány nedostatků, jejich zlehčování, bagatelizace, případně pak relativizace naší odbornosti a znalosti tématu. Býváme veřejně, ale i při projednávání kontrol ve vládě obviňováni ze snižování důvěry občanů ve stát, tendencnosti, nepochopení složitosti problematiky i špatného výběru kontrolního vzorku. Dovolte mi opět jeden příklad za všechny, o nichž ve výroční zprávě píšeme.

Cílem zavedení kontrolního vážení na českých dálnicích a silnicích první třídy bylo vytlačit z našich silnic přetíženou nákladní dopravu. Zavedený systém ale naprosto selhává. Váhy většinou nefungují, a když už fungují, zjištěné delikty se nedaří předat k řešení obecním úřadům. A když už se to podaří, pokuty padnou ve zlomku případů. Přitom právě přetížené kamiony ničí české silnice. A reakce Ministerstva dopravy? Ministerstvo plánuje nákup dalších vysokorychlostních vah. Třešničkou na dortu je pak zrušení pokutování za přetížení náprav, čímž ministerstvo snížilo počet přestupků o 98 %. Samozřejmě jen na papíře, na silnicích se nic nezměnilo.

Dopad kontroly NKÚ spočívá především v tom, jak kontrolované organizace s jejími výsledky pracují. Kontrola má pomoci přijímat kvalifikovaná a podložená rozhodnutí. Je příležitostí k systémovým a promyšleným změnám, které sníží budoucí náklady spojené se zjištěnými nedostatky. Příležitostí učit se z vlastních chyb, nikoli jen formálně odškrtnout nápravná opatření.

Ekonomická teorie popisuje řadu mechanismů, jak správci veřejných financí zavírají oči před neehospodárností. Sunk cost fallacy je ostatně kognitivní chyba, které nepodléhají jen správci miliardových rozpočtů („už jsme do toho investovali tolik, že musíme pokračovat“), ale občas každý z nás („na ten koncert půjdu, když už jsem zaplatil vstupenku“). Žádá si obrovskou odvahu říct stop, když projekt stál miliardy a chystal se řadu let. V sázce je politická reputace a mnohdy i riziko postihu, pokud se nechováte v souladu s pravidly řádného hospodáře.



Ale my si nemůžeme dovolit udržovat systémy postavené na iluzi. Ty totiž fungují, dokud je co „projídat“. Ve výroční zprávě píšeme o rostoucím zadlužování České republiky. Náklady na obsluhu státního dluhu se od roku 2021 zdvojnásobily a v rychlosti zadlužování bohužel patříme k evropské špičce. Na úrovni rozpočtu Evropské unie to není o moc lepší – je politicky průchodnější financovat nepotřebné projekty bez multiplikačních efektů a přidané hodnoty než přiznat, že systém evropských dotací pokrřivil trh i mentalitu Evropanů. Míříme ke stavu, kdy v každém zapadlém údolí bude smart lavička s Wi-Fi, ale nedostanete se k ní kvůli rozpadlé cestě. Na její údržbu totiž nelze čerpat dotace.

Lidé vidí, že mezi službami státu a soukromých firem je velký rozdíl. Svědčí to o tom, že se máme kde inspirovat. Přeji nám, abychom v sobě našli odvahu, schopnosti a odhodlání vykročit ze začarovaného kruhu. A naše kontroly mohou být cennými pomocníky.

Miloslav KALA,
prezident NKÚ

I. POSTAVENÍ A PŮSOBNOST NKÚ

1. ZÁKLADNÍ INFORMACE O POSTAVENÍ A PŮSOBNOSTI NKÚ

Existence Nejvyššího kontrolního úřadu /NKÚ/ vychází přímo z Ústavy České republiky, která zaručuje jeho nezávislost na moci zákonodárné, výkonné i soudní. NKÚ tím představuje jeden z nezastupitelných prvků parlamentní demokracie.

Podrobnější úprava postavení, působnosti, organizační struktury a činnosti NKÚ je obsažena v zákoně č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. Podle tohoto zákona NKÚ prověřuje zejména hospodaření se státním majetkem a s finančními prostředky vybíranými na základě zákona ve prospěch právnických osob, plnění příjmových a výdajových položek státního rozpočtu a také hospodaření s prostředky poskytnutými České republice ze zahraničí.

Zákonnými orgány NKÚ jsou prezident a viceprezident, Kolegium, senáty a Kárná komora. V zájmu zajištění objektivit při posuzování kontrolovaných skutečností a v zásadních otázkách týkajících se kontrolní působnosti NKÚ rozhodují jeho kolektivní orgány – Kolegium a senáty NKÚ.

Nezávislost NKÚ zaručuje, že při plánování, přípravě a provádění kontrolní činnosti není ovlivňován mocí zákonodárnou, výkonnou ani soudní. Kromě nezávislosti institucionální má NKÚ i přiměřenou finanční nezávislost. Určujícím orgánem v této oblasti je Poslanecká sněmovna, která schvaluje státní rozpočet, jehož součástí je i rozpočtová kapitola 381 – *Nejvyšší kontrolní úřad*.

Kontrolní činnost provádí NKÚ na základě svého plánu kontrolní činnosti. Plán kontrolní činnosti po schválení Kolegiem NKÚ předkládá prezident NKÚ k informaci Parlamentu ČR a vládě ČR a zveřejňuje jej ve *Věstníku NKÚ*. Výsledkem kontrolní činnosti jsou kontrolní závěry, které shrnují a vyhodnocují skutečnosti zjištěné při kontrole. Kontrolní závěry jsou schvalovány Kolegiem nebo příslušnými senáty NKÚ.

V rámci vymezené působnosti provádí NKÚ kontrolu v souladu se svými kontrolními standardy, které vycházejí z mezinárodních standardů nejvyšších kontrolních institucí. NKÚ provádí kontrolu souladu s právními předpisy, která zahrnuje kontrolu legality a kontrolu typu finanční audit, a dále audit výkonnosti.

Kontrolou legality NKÚ prověřuje, zda jsou kontrolované činnosti v souladu s právními předpisy, a přezkoumává věcnou a formální správnost kontrolovaných činností v rozsahu potřebném pro dosažení cílů kontroly.

Kontrolou typu finanční audit NKÚ prověřuje, zda účetní závěrky kontrolovaných osob podávají věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví v souladu s právními předpisy a zda finanční výkaz o plnění rozpočtu není zatížen významnými chybami. Tento typ kontrol je nástrojem pro ověřování správnosti informací, které jsou uvedeny v závěrečných účtech kapitol státního rozpočtu a využívány Nejvyšším kontrolním úřadem při zpracování stanoviska k návrhu státního závěrečného účtu.

Při kontrole typu audit výkonnosti NKÚ posuzuje účelnost, hospodárnost a efektivnost použití prostředků státního rozpočtu, majetku státu nebo jiných finančních prostředků, které NKÚ kontroluje v souladu se svou působností.

2. KOLEGIUM NKÚ

Kolegium NKÚ tvoří prezident, viceprezident a členové NKÚ. Kolegium NKÚ schvaluje plán kontrolní činnosti, kontrolní závěry, návrh rozpočtu NKÚ předkládaný Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR /PSP ČR/, změny rozpočtu a rozpočtová opatření, závěrečný účet rozpočtové kapitoly NKÚ a účetní závěrku NKÚ sestavenou k rozvahovému dni. Kolegium NKÚ dále schvaluje výroční zprávu, jednací řády Kolegia a senátů NKÚ, organizační řád a jeho změny a kárný řád. Rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí o námitkách proti kontrolnímu protokolu a o námitce podjatosti, pokud ji vznesla kontrolovaná osoba proti členu NKÚ.



Členové NKÚ vykonávají kontrolu, řídí kontrolní činnost a vypracovávají kontrolní závěry podle plánu kontrolní činnosti, účastní se činnosti senátů NKÚ a Kolegia NKÚ. Řídí průběh kontrolní akce od pověření výkonem kontroly až po schválení kontrolního závěru.¹

¹ V textu výroční zprávy jsou jednotlivé kontrolní akce označeny číslem, pod kterým jsou uvedeny v plánu kontrolní činnosti na příslušný rok. Texty kontrolních závěrů schválených v roce 2025 lze nalézt v jednotlivých částkách *Věstníku NKÚ* nebo v elektronické verzi výroční zprávy po kliknutí na modře zvýrazněné číslo dané kontrolní akce.

Tabulka č. 1: Přehled kontrolních akcí prováděných v roce 2025

Jméno člena NKÚ	Členem od	Počet KA, které člen řídil do konce roku 2025	Přehled KA, které člen řídil v roce 2025	
			Ukončené	Neukončené
Ing. Adolf Beznoska	14. 3. 2017	21	24/13 24/33*	25/13 25/24
Ing. Pavel Hrnčíř	11. 12. 2009	36	24/16 24/21	25/06
JUDr. Ing. Jiří Kalivoda	17. 9. 1993	83	24/05 24/31*	25/23 25/26
Ing. Jan Kinšt	25. 1. 2018	20	24/10 24/11	25/04 25/27
RNDr. Vladimír Koniček	4. 12. 2018	13	24/09 24/30*	25/03 25/18
Ing. Stanislav Koucký	8. 10. 2020	10	24/04 24/28*	25/22 25/25
Ing. Josef Kubíček	10. 6. 2014	28	24/07 24/14 24/26* 24/29* 25/01	–
RNDr. Petr Neuvirt	21. 12. 2010	50	24/06 24/12 24/17 24/24**	25/08 25/11
Ing. Daniel Reisingel, MPA	30. 4. 2010	39	24/19 24/23	25/17 25/21
Ing. Radek Rychnovský	20. 9. 2023	5	24/27	25/05 25/15 25/30
Mgr. Roman Sklenák	17. 9. 2021	8	24/18 24/32	25/07 25/14 25/19
Ing. Ladislava Slancová, MPA, LL.M.	26. 9. 2024	2	–	25/12 25/28
Ing. Jan Stárek	4. 6. 2015	22	24/08 24/25	–
Ing. Jaromíra Steidlová	16. 11. 2006	42	24/20 24/22*	25/16 25/20
Ing. Michal Šmucr	10. 6. 2020	13	24/15 25/02*	25/09 25/10

Pozn.:

Ing. Jan Stárek – funkční období do 6. 11. 2025.

Ing. Josef Kubíček – funkční období do 15. 12. 2025.

* Kontrolní závěr byl schválen v roce 2025, ale byl publikován v roce 2026.

** Kontrolní závěr byl schválen v roce 2025, ale dosud nebyl publikován (čekáme na souhlas OČTŘ).

3. VEDENÍ NKÚ

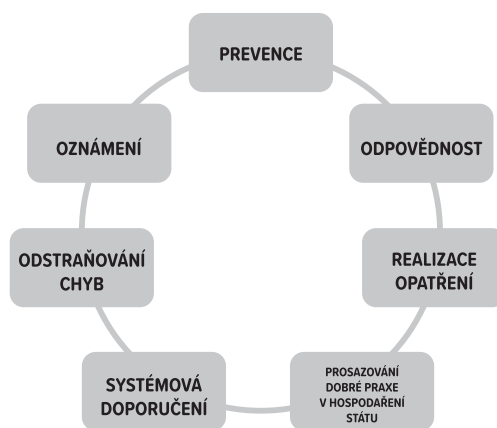
Vedení NKÚ tvoří zaměstnanci přímo podřízení prezidentovi – jedná se o vrchního ředitele kontrolní sekce, vrchního ředitele správní sekce, ředitelku kanceláře prezidenta, tajemnici Kolegia, ředitele odboru bezpečnostního a ředitelku odboru interního auditu.



4. POSLÁNÍ A PŘÍNOSY ČINNOSTI NKÚ

Strategickým posláním NKÚ je poskytovat objektivní informace o hospodaření státu s veřejnými prostředky. Výstupy v podobě kontrolních závěrů, stanovisek ke zprávám o vývoji ekonomiky a plnění státního rozpočtu, stanovisek k návrhům státních závěrečných účtů i další výstupy činnosti NKÚ mají za cíl podávat především důležité informace o legalitě, účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti hospodaření s veřejnými prostředky a přispívat tím k prosazování dobré praxe. Nezávislá a objektivní zpětná vazba je ve fungování našeho státu nezbytně nutná. Tyto informace jsou důležité pro Parlament a vládu (jako klíčové partnery Nejvyššího kontrolního úřadu) a rovněž i pro širokou veřejnost.

NKÚ má ve své činnosti pevnou pozici, která je dána nejen jeho nezávislostí na výkonné moci, ale zejména tím, že je spolehlivým, profesionálním a důvěryhodným partnerem a poskytovatelem těchto informací již dlouhodobě. Ambicí NKÚ je, aby objektivní, adresné a srozumitelné závěry a doporučení NKÚ nezůstaly jen u konstatování zjištěného stavu, ale aby vedly k nápravě nedostatků a k pozitivnímu posunu v nakládání s veřejnými prostředky a majetkem a k prosazování dobré praxe hospodaření.



K nejdůležitějším dopadům činnosti NKÚ patří zejména pozitivní působení na příslušné orgány za účelem odstraňování zjištěných nedostatků a následná realizace systémových doporučení. Nezanedbatelný je také preventivní účinek kontrol, které působí na další subjekty ve smyslu vyvarování se chyb v řízení a kontrole a posilování odpovědnosti veřejné správy a vymahatelnosti práva obecně. S tím souvisí i výsledky činnosti NKÚ v oblasti posuzování fungování právní úpravy a navrhování legislativních doporučení. V neposlední řadě, byť to není hlavním cílem kontroly, přináší NKÚ významný účinek v podobě plnění oznamovací povinnosti ve vztahu k porušení rozpočtové kázně a ke skutečnostem nasvědčujícím tomu, že byl spáchán trestný čin.

Klíčové údaje o činnosti NKÚ v roce 2025, které jsou uvedeny v následující části této výroční zprávy, jakož i četná zjištění a poznatky uvedené v dalších kapitolách jsou jasným a srozumitelným důkazem výsledků a přínosu práce NKÚ.

5. PLÁN KONTROLNÍ ČINNOSTI NA ROK 2025

Základním dokumentem určujícím věcné a časové vymezení kontrolních akcí v uplynulém roce byl plán kontrolní činnosti NKÚ na rok 2025. Při navrhování plánu se NKÚ v souladu se svou strategií zaměřil zejména na oblasti a témata, které jsou důležité z hlediska fungování vládních politik v různých oblastech života občanů, efektivity veřejné správy a konkurenceschopnosti ČR v mezinárodním srovnání.

Z důvodu efektivnějšího výkonu kontrolní činnosti vycházel NKÚ především z analytického a rizikově orientovaného přístupu se záměrem identifikovat rizika v oblastech hospodaření státu z hlediska nerespektování účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti nebo nedodržování zákonů. Cílem je, aby výsledky kontrolní činnosti přispívaly k prosazování dobré praxe v hospodaření státu a zlepšení v těch oblastech, ve kterých NKÚ shledá nedostatky.

Ke stěžejním oblastem, na které se NKÚ v plánu kontrolní činnosti zaměřil, patří zejména:

- správa daně z přidané hodnoty se zaměřením na oblast přeshraničního elektronického obchodování;
- podpora hodnocení a řízení vzdělávací soustavy regionálního školství;
- správa majetkových účastí státu;
- prostředky na podporu obnovy místních komunikací;
- prostředky na implementaci evropského vlakového zabezpečovacího zařízení;
- prostředky na podporu protipovodňové ochrany a zadržování vody v krajině;
- prostředky na posílení odolnosti páteřní sítě poskytovatelů zdravotní péče;
- podpora opatření k přizpůsobení se změně klimatu při hospodaření se srážkovými vodami;
- prostředky na přípravu výstavby rychlých železničních spojení;
- prostředky na vrtulníkové letectvo Armády ČR;
- prostředky na rozvoj čisté mobility;
- prostředky na Leteckou službu Policie ČR;
- prostředky na výzkum a vývoj ve zdravotnictví;
- prostředky na transformaci systému péče o osoby se zdravotním postižením;
- prostředky na podporu startupů;
- prostředky na Area Monitoring System v rámci společné zemědělské politiky EU;
- spolehlivost údajů pro finanční řízení, jejichž prostřednictvím instituce skládají účty z hospodaření s prostředky státního rozpočtu.

Kontrolní akce zařazené do plánu kontrolní činnosti na rok 2025 vycházely z podnětů vzniklých na základě vlastní monitorovací a analytické činnosti NKÚ.

Plán kontrolní činnosti na rok 2025 přijalo Kolegium NKÚ na svém zasedání dne 14. října 2024. Celkem bylo schváleno 30 kontrolních akcí. V průběhu roku 2025 byla jedna kontrolní akce vypuštěna, takže plán kontrolní činnosti ve výsledku tvořilo **29 kontrolních akcí**.

Přehled kontrolních akcí zařazených do plánu na rok 2025 a jejich konkrétní věcné a časové vymezení obsahuje příloha č. 1 této výroční zprávy. Jednotlivé kontrolní akce byly v souladu s časovým plánem zahajovány postupně v průběhu roku 2025. V závislosti na termínu zahájení a délce kontrolních akcí byly termíny ukončení (tj. schválení kontrolních závěrů kontrolních akcí) naplánovány na roky 2025 a 2026.

II. ZHODNOCENÍ KONTROLNÍ A ANALYTICKÉ ČINNOSTI ZA ROK 2025

1. ÚVODNÍ SHRUTÍ

Zhodnocení činnosti NKÚ vychází z výsledků kontrolních akcí, které byly ukončeny v roce 2025 schválením kontrolního závěru Kolegiem NKÚ. Využity byly rovněž poznatky ze stanovisek NKÚ k návrhu státního závěrečného účtu za rok 2024 a ke zprávě o vývoji ekonomiky a plnění státního rozpočtu ČR za 1. pololetí roku 2025, informace z dalších zpráv NKÚ, jakož i další poznatky z analytické činnosti NKÚ.

Zhodnocení vychází z výsledků **32 kontrolních akcí**, z toho 30 kontrolních akcí bylo zahájeno podle plánu kontrolní činnosti v roce 2024 a dvě akce v roce 2025. Jejich přehled je uveden v příloze č. 2 této výroční zprávy. NKÚ plnil svůj mandát v segmentech působnosti dle ustanovení § 3 odst. 1 a 3 zákona o NKÚ. Kontrolní akce byly zaměřeny převážně na období let 2019–2023.

NKÚ v roce 2025



32 kontrolních akcí



142 kontrolovaných osob



96 mld. Kč zkontrolovaný majetek a peněžní prostředky státu



305 mld. Kč kontrolovaný objem u kontrol typu finanční audit



1 mld. Kč v oznámeních o porušení rozpočtové kázně



2 trestní oznámení

VEDOU MILIARDOVÉ VÝDAJE DO DIGITALIZACE K PŘÍVĚTIVÉ A EFEKTIVNÍ VEŘEJNÉ SPRÁVĚ?

Státu se nepodařilo přetvořit veřejnou správu do moderní, přívětivé a digitální podoby. A to navzdory tomu, že státní organizace na digitalizaci v posledních pěti letech vynaložily více než 110 miliard korun. Rok 2025 přitom měl být rokem přelomovým. Občané měli mít právo komunikovat se státem digitálně a drtivá většina služeb státu měla být dostupná online. Realita je ale jiná – plně digitalizováno bylo jen 18 % agendových služeb státu. Zásadní problémy v přístupu k digitalizaci trvají. Stát často zvládá jen převést zavedené procesy do digitální podoby, aniž by se nejdříve zamyslel nad jejich zjednodušením a úpravou. Zároveň státní instituce vytvářejí informační systémy, ale často opomíjejí potřeby občanů i úřadů. Vznikají nejednotné a vzájemně nepropojené systémy, které nenaplníují očekávání a kvůli kterým vznikají provizorní řešení. Tím výrazně rostou nejen náklady, ale i administrativní zátěž.

Zjištění NKÚ ukazují na selhání v samotném pojetí digitalizace. Tu odpovědné orgány stále často chápou především jako technické zavádění informačních systémů, nikoli jako širší změnu řízení, procesů a práce s daty. Slabá spolupráce, mizivé vyhodnocování přínosů a omezená odpovědnost za výsledky vedly k tomu, že prostředky vynaložené na digitalizaci nezlevnily, nezrychlily ani nezjednodušily výkon služeb státu.

Projekt elektronizace právních předpisů: chybné řízení, průtahy, prodražování. A nakonec i chybějící přínosy.

Ministerstvo vnitra prodloužilo termín pro dokončení projektu e-Sbírky a e-Legislative o sedm let a zdvojnásobilo rozpočet téměř na jednu miliardu korun. Projekt však nezjednodušil ani nezrychlil přístup k právním předpisům. Uživatelé měli mít zákony dostupné online a vždy v aktuálním znění. E-Sbírka ale po určitou dobu zobrazovala neaktuální znění zákonů, aniž by na to uživatele upozornila. Občané se tak na informace z tohoto zdroje nemohli spolehnout.

Kontrola NKÚ zároveň ukázala, že k opakovaným průtahům a navyšování rozpočtu přispělo i obcházení pravidel a selhání dohledu Ministerstva vnitra nad projektem. Resort odůvodnil posuny termínů „zásahem vyšší moci“, a to kvůli novelám zákonů, které si však sám připravil jako reakci na to, že projekt nezvládl dokončit v původním termínu.

Nefunkční část eLegislative vytváří i zbytečný ekonomický paradox. Protože stát stále nedokáže tvořit předpisy přímo digitálně, musí nové zákony vkládat do systému ručně. Jen v roce 2023 takový postup vyšel na **23,5 milionu korun**. To je více než dvojnásobek toho, kolik stát dříve platil za jejich papírové vydávání.

Digitalizace vízových a pasových služeb: 22x vyšší náklady, ruční přepis dat i zaslání listinných žádostí kurýrem

Ministerstvu zahraničních věcí a Ministerstvu vnitra se nepodařilo převést informační podporu vízových a konzulárních služeb do funkční a plně digitální podoby. Oba resorty na ni v letech 2016 až 2025 vynaložily v součtu **683 milionů korun**.

Jak digitalizace fungovala v praxi, ukazuje vyřizování žádostí o dlouhodobé vízum. Po podání žádosti musel zaměstnanec kopírovat papírové dokumenty a stejná data opakovaně zadávat do několika různých systémů, které spolu nekomunikovaly. Žádosti ze zahraničí navíc úřady zasílaly Ministerstvu vnitra v listinné podobě prostřednictvím komerčních kurýrů.

Dalším příkladem nezvládnuté digitalizace je přechod na informační systém pro cestovní doklady. Ministerstvo zahraničních věcí nedokázalo na zastupitelských úřadech nový systém nasadit včas, a proto muselo po určitou dobu provozovat dva systémy souběžně. Tím se vše výrazně prodražilo – roční náklady na informační podporu cestovních dokladů mezi lety 2022 a 2024 vzrostly z **1,2 milionu korun na 25,9 milionu korun**, tedy téměř dvaadvacetkrát. Agenda cestovních dokladů se přitom věčně ani rozsahem nijak nezměnila.

Online žádosti na Úřadu práce ČR zjednodušily podání, nikoli jejich vyřízení

Digitalizace vybraných agend Úřadu práce ČR měla zjednodušit každodenní práci úřadu a zvýšit komfort občanů. Občanům tyto změny usnadnily podávání žádostí o sociální dávky online, samotné vyřizování těchto žádostí pro zaměstnance úřadu však snazší nebylo. Průměrná doba řízení od přijetí žádosti o dávky státní sociální podpory do vydání rozhodnutí byla v roce 2024 u online podání delší než v případě osobního podání žádosti na pracovištích Úřadu práce. Online podání měla vyšší chybovost než žádosti podané v listinné podobě, což si vyžádalo dodatečné kontroly a opravy. Digitalizací se nepodařilo zefektivnit agendu výplat sociálních dávek.

ZVLÁDÁ STÁT SPRAVOVAT A ROZVÍJET VYBUDOVANOU SILNIČNÍ INFRASTRUKTURU?

V letech 2020 až 2024 se podařilo dle Ředitelství silnic a dálnic zprovoznit 301 kilometrů dálnic a silnic I. třídy za takřka 110 miliard korun. O tuto nově vybudovanou dopravní infrastrukturu se však stát musí starat, aby nedocházelo k jejímu ničení a aby byl zajištěn bezpečný provoz. Přestože jde o nákladné investice, z kontrol NKÚ vyplývá, že stát nezavedl účinné nástroje, které by zajišťovaly bezpečnost a zmírňovaly škody způsobené přetíženou a narůstající nákladní dopravou. Systém kontrolního vážení tyto cíle ne naplnil, na bezpečnosti provozu se pak negativně podepisoval nedostatečný rozvoj odpočívek. Závažnost problému podtrhuje i skutečnost, že stát za opravy dálnic a silnic I. třídy vynakládal v letech 2019 až 2023 v průměru 15 miliard korun ročně. Další škody na majetku, a především na zdraví občanů jsou přitom nevyčíslitelné.

Státu se dlouhodobě nedaří dosáhnout výrazného posunu v bezpečnosti a plynulosti provozu, a to přes to, že má k dispozici dostatek dat a informací o stavu dopravy a fungování dopravní infrastruktury. Z kontrol vyplynulo, že opatření, která měla zlepšit provoz na silnicích i jejich ochranu, se zaváděla jen částečně, s výrazným zpožděním nebo se neuskutečnila vůbec.

Přestože nákladní doprava rapidně roste, podmínky pro odpočinek řidičů chybí. To ohrožuje bezpečnost na českých dálnicích

Od roku 2015 do konce roku 2024 vzrostl provoz nákladních vozidel na dálnicích v České republice o 35 %. Kapacita dálničních odpočívek však tomuto vývoji neodpovídá a státu se je ani nedaří stavět. Z 18 prioritních odpočívek nevybudoval ani jednu. Na nových i stávajících odpočívkách měla vznikat nová parkovací místa. Do roku 2023 jich mělo Ministerstvo dopravy připravit 1 500, skutečně jich vzniklo na stávající síti jen 407. V součtu na konci roku 2024 stále chybělo téměř 1 900 míst. To ohrožuje bezpečnost silničního provozu, protože řidiči musí volit mezi porušením povinných přestávek a odstavením vozidla na nebezpečných místech.

Problematické jsou také nevýhodné nájemní smlouvy z 90. let, často uzavírané na téměř půl století a bez inflačních doložek. Jejich reálné výnosy jsou dnes nižší než v době jejich uzavření a stát tak do roku 2024 přišel přibližně o **471 milionů korun**. Ředitelství silnic a dálnic zároveň nevyužívá možnosti tyto smlouvy změnit nebo ukončit, přestože nové kontrakty přinášejí až 28krát vyšší nájemné. Situaci dále komplikuje neúplná evidence majetku. Chybějící dokumentace vede k řadě nesprávností, například k označování soukromých ploch jako státních odpočívek. Ředitelství silnic a dálnic navíc systematicky nekontroluje plnění povinností nájemců a v některých případech dokonce investuje do oprav majetku, který mu nepatří.

Systémy kontrolního vážení nezvyšují bezpečnost a nechraní dopravní infrastrukturu. Přetížené kamiony dál ničí české dálnice

Systém kontrolního vážení selhal ve svém hlavním účelu – odrazovat dopravce od jízd přetížených nákladních vozidel. Ta se tak nadále pohybovala po silniční síti, aniž by docházelo k systematickému a účinnému postihu při překročení hmotnostních limitů. Neschopnost nejen ukládat pokuty, ale i je vymáhat oslabovala zásadně preventivní i represivní funkci kontrolního vážení. Za jeho pořízení a provoz vysokorychlostních vah stát v letech 2019 až 2024 zaplatil **112 milionů korun**.

Vysokorychlostní váhy byly v průměru více než 60 % času mimo provoz a skutečné postihy se pohybovaly jen v jednotkách procent. Od roku 2020 přitom tato zařízení zaznamenala téměř 496 tisíc přestupků, většina z nich však nebyla vůbec řešena. Například na dálnici D1 v květnu 2024 bylo postiženo jen 2,6 % případů.

Řešení Ministerstva dopravy mělo převážně formální charakter. Resort zrušil postih za přetížení náprav a umožnil pokutovat pouze překročení celkové hmotnosti vozidla. Tím formálně snížil počet přestupků až o 98 %. Problém se tím ale nevyřešil. Změny pouze snižují počet zachycených přestupků, nikoli škody vzniklé na vozovkách. Přetížené nápravy přitom způsobují největší škody.

ZVYŠUJE SE SCHOPNOST STÁTU ČELIT BEZPEČNOSTNÍM HROZBÁM?

Česká republika se i nadále řadí mezi nejbezpečnější země světa. To však samo o sobě neznamená, že je dostatečně připravena na nové typy hrozeb. Zhoršující se mezinárodní geopolitická situace, válka na Ukrajině, kybernetické útoky, hybridní působení cizích států, terorismus, extremismus a další současné bezpečnostní hrozby vyžadují od státu zásadní posílení schopností těmto hrozbám čelit. Reakce státu se dosud soustředila především na výrazné navyšování finančních prostředků. Mezi lety 2022 a 2025 vzrostly výdaje resortů MO a MV o více než 82 miliard korun. Kontroly však ukazují, že samotné zvyšování výdajů nestačí. Ani přes nárůst peněz se v mnoha oblastech nepodařilo posílit odolnost státu ani účinně reagovat na nové hrozby.

Jedním z hlavních problémů obrany státu je nedostatečné personální zajištění ozbrojených sil a jejich výcvik. Přestože se počet vojáků mírně zvyšuje, armádě se dlouhodobě nedařilo naplňovat cílové stavy. Stát přitom v posledních letech zahájil nákladné modernizační projekty a pořizuje novou techniku, kterou ale může obsluhovat jen dobře vycvičený personál. Současně zůstává omezena schopnost státu čelit vnitřním bezpečnostním hrozbám. Ochrana měkkých cílů v současnosti stojí hlavně na jednotlivých opatřeních, která dohromady netvoří ucelený systém.

Výcvik armády zaostává. Bez kvalitního personálu bude obsluha nové techniky problémem

Výcviková zařízení Armády ČR dlouhodobě neodpovídají současným potřebám, což omezuje kvalitu přípravy personálu i schopnost spolupráce se spojenci. Ministerstvo obrany v letech 2019 až 2024 investovalo do modernizace výcvikové základny téměř **1,8 miliardy korun**, přesto se problémy nedaří odstranit.

Nekonceptní řízení, časté změny priorit a odkládání investic vedly ke zpoždění modernizace i k dalším nákladům na provoz zastaralých zaří-

zení. Armáda nemá dostatek moderních simulátorů a trenažérů a nepodařilo se jí ani dokončit jejich propojení s výcvikovými centry NATO. To omezuje efektivitu výcviku i společnou přípravu se zahraničními spojenci. Armáda například stále nemá odpovídající vlastní zařízení pro výcvik řidičů, a je proto odkázána na civilní autoškoly. Některá výcviková zařízení jsou využívána jen omezeně, zatímco jiná jsou dlouhodobě přetěžována. Chybí také centrální přehled o výsledcích výcviku, což armádě znemožňuje jeho efektivní řízení. V případě výrazného zvýšení nábory navíc hrozí nedostatečná kapacita výcvikových zařízení.

Více než osm let. Ani po takové době Ministerstvo vnitra nevytvořilo fungující národní systém ochrany měkkých cílů

Ministerstvo vnitra ani po osmi letech nevytvořilo funkční národní systém ochrany měkkých cílů a selhalo i v roli koordinátora, když nezajistilo jednotný postup ostatních ministerstev. Po roce 2021 se práce na posilování ochrany měkkých cílů zcela zastavily. Další kroky začalo ministerstvo připravovat až po tragické události na Filozofické fakultě Univerzity Karlovy na konci roku 2023. Teprve poté ministerstva zvýšila aktivitu, posílila financování bezpečnosti škol a začala zavádět konkrétní opatření.

Důležitost tohoto tématu potvrzují i výsledky dotazníkového šetření NKÚ. Z těch vyplynulo, že bezpečnostnímu incidentu čelila každá čtvrtá z dotazovaných základních a středních škol, většina vysokých škol i zdravotnických zařízení.

Kontrolní závěr z KA č. 24/27 zaměřené na protivzdušnou obranu byl vypracován v režimu utajení.

NKÚ doporučuje všem oprávněným osobám a orgánům věnovat pozornost výsledkům kontroly a seznámit se důkladně s kontrolním závěrem.

DAŘÍ SE NAPLŇOVAT INOVAČNÍ STRATEGII DO ROKU 2030?

Stát si v oblasti inovací stanovil ambiciózní cíl – do roku 2030 se zařadit mezi takzvané inovační lídry Evropy podle mezinárodního Souhrnného inovačního indexu. To předpokládá měřitelný posun v uplatňování výsledků výzkumu v praxi, v intenzitě spolupráce mezi základním a aplikovaným výzkumem, ve využívání patentové ochrany i v zapojení soukromého sektoru do výzkumných a inovačních aktivit. Kontroly NKÚ však ukazují, že dosavadní podpora inovací nepřináší očekávané výsledky. Také samotný Souhrnný inovační index potvrzuje, že se Česká republika dlouhodobě drží pod průměrem EU a k pozici inovačního lídra má stále daleko.

Systém veřejné podpory výzkumu, vývoje a inovací je nastaven tak, že se soustředí především na formální plnění projektových cílů, nikoli na dosažení skutečných přínosů. Přetrvává nedostatečná koordinace mezi aktéry základního a aplikovaného výzkumu a chybí jasné vymezení, kdo nese odpovědnost za využití výsledků v praxi. To vše zásadně brání tomu, aby se Česká republika stala inovačně vyspělejší zemí.

Počet patentů klesá, mezinárodních citací je málo. Veřejně podporovaný výzkum nepřináší dostatečné výsledky

Přestože stát v letech 2021 až 2023 podpořil výzkum, vývoj a inovace prostřednictvím Grantové agentury ČR a Technologické agentury ČR částkou téměř **30 miliard korun**, výsledky veřejně podporovaného výzkumu tomu neodpovídají. Počet patentů dlouhodobě klesá, zatímco v roce 2019 jich vzniklo 113, v roce 2023 to bylo už jen 65. Citovanost výsledků základního výzkumu financovaného z veřejných prostředků sice mírně roste, stále však nedosahuje ani poloviny evropského průměru. Podpora základního výzkumu navíc často nesměřuje do strategických oblastí a nepřispívá dostatečně k řešení významných hospodářských a celospolečenských výzev.

Negativní vývoj je patrný i v oblasti spolupráce s podnikatelskou sférou. Míra finančního zapo-

jení soukromého sektoru do veřejného výzkumu se snížila z 32 % v roce 2017 na 23 % v roce 2023. Systém veřejné podpory tak není pro soukromý sektor motivující ani z hlediska uplatnění výsledků v praxi.

Na nepříznivém stavu se podílí také nedostatečná spolupráce mezi Grantovou agenturou ČR, která odpovídá za základní výzkum, a Technologickou agenturou ČR, která se zaměřuje na aplikovaný výzkum. Na tento problém upozorňoval NKÚ už v minulosti. Nepropojení základního a aplikovaného výzkumu omezuje přenos výsledků do praxe a snižuje inovační přínos vynaložených prostředků.

Pouze jeden ze tří projektů programu DOPRAVA 2020+ přinesl výsledky, které byly skutečně využity v praxi

Program DOPRAVA 2020+ byl zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy s cílem podpořit rozvoj moderních řešení a jejich uplatnění v praxi. Příjemci podpory vyčerпали více než **1,7 miliardy korun**. NKÚ na kontrolovaném vzorku projektů zjistil, že polovina z nich nebyla zcela účelná, zejména kvůli omezenému reálnému využití dosažených výsledků.

Ministerstvo dopravy dále selhalo v roli aplikačního garanta, když nepřispělo k zavedení výsledků do praxe. To ilustruje například projekt *Centrální digitální evidence dopravních uzavírek*. Příjemce čerpal podporu ve výši téměř **16 milionů korun** a ve stanoveném termínu předložil tři počítačové programy, metodiku a jeden funkční vzorek. Technologická agentura ČR uvedla, že projekt dosáhl vynikajících výsledků. Přestože bylo Ministerstvo dopravy jako aplikační garant od počátku do projektu zapojeno, proces přenesení výsledků do praxe nakonec nezahájilo. Místo toho v době kontroly NKÚ zadalo přípravu jiného informačního systému pro zpracování digitální evidence dopravních uzavírek.

PODAŘILO SE ČESKÉ REPUBLICĚ STABILIZOVAT VEŘEJNÉ FINANCE A ZPOMALIT TEMPO ZADLUŽOVÁNÍ?

Ani v roce 2025 se České republice nepodařilo veřejné finance zásadně stabilizovat. Přestože příjmy státního rozpočtu rostly a ekonomika vykazovala známky oživení, výdaje rostly rychleji a plánovaný schodek byl výrazně překročen. Státní dluh dále narůstal a přiblížil se hranici 3,7 bilionu korun. Vysoký podíl mandatorních výdajů navíc nadále omezuje schopnost státu pružně reagovat na nové výzvy a vytvářet rozpočtové rezervy, což dlouhodobě zvyšuje zranitelnost veřejných financí a snižuje odolnost státu vůči budoucím krizím.

Rok 2025 byl pro české veřejné finance obdobím pokračujícího ekonomického oživení, které navázalo na předkrizové roky. HDP vzrostl o 2,5 % a přiblížil se tak dlouhodobému růstovému potenciálu české ekonomiky. Hlavním tahounem hospodářského růstu byla spotřeba domácností, doplněná tvorbou hrubého kapitálu a výdaji vládních institucí.

Positivní zprávou byla průměrná inflace ve výši 2,3 %, nejnižší za posledních sedm let, a také stabilní vývoj na trhu práce. S mírou nezaměstnanosti 2,8 % si Česká republika udržela nejnižší hodnotu v Evropské unii. Stát ovšem příznivých ekonomických podmínek nevyužil ke stabilizaci veřejných financí.

Zadlužování dál roste. V roce 2025 dosáhl deficit státního rozpočtu 291 miliard korun

Státní rozpočet se i nadále potýkal s vysokým schodkem. Výsledné saldo dosáhlo **290,7 miliard korun**, což představovalo meziroční zhoršení. Saldo očištěné o prostředky z EU a další zahraniční zdroje se sice meziročně zlepšilo o **39 miliard korun**, avšak i v tomto případě by deficit činil **249,9 miliardy korun**. V obou variantách tak došlo k překročení schváleného schodku státního rozpočtu.

Příjmy státního rozpočtu meziročně vzrostly o 5,9 %, především díky vyššímu inkasu daní z příjmů právnických a fyzických osob, daně z pří-

dané hodnoty a pojistného na sociální zabezpečení. Pozitivně se zde projevila opatření konsolidačního balíčku, změny rozpočtového určení daní i další legislativní úpravy.

Výdaje rozpočtu narostly o 6 %, přičemž poprvé od roku 2015 přesáhl podíl kapitálových výdajů 10 %. Největší část těchto výdajů směřovala do oblasti dopravy a zdravotnictví. Vysoký podíl mandatorních a kvazimandatorních výdajů — až 86,3 % všech příjmů — výrazně omezuje prostor pro aktivní rozpočtovou politiku. Významnou část těchto výdajů tvoří platy státních zaměstnanců, jejichž počet se v roce 2025 zvýšil o téměř 1 900, zejména v oblasti školství.

Za obsluhu státního dluhu stát v loňském roce zaplatil už 98 miliard korun. S dalším zadlužováním budou tyto náklady dále růst

Státní dluh pokračoval v růstu a na konci roku dosáhl **3 678 miliard korun**, tedy 43,2 % HDP. Přestože Česká republika patří v Evropské unii stále mezi méně zadlužené země, tempo zadlužování představuje významné riziko pro stabilitu veřejných financí, zejména s ohledem na rostoucí náklady na obsluhu dluhu, které se od roku 2021 téměř zdvojnásobily.

Vývoj v roce 2025 tak potvrdil pokračující ekonomické oživení i vyšší dynamiku příjmů státního rozpočtu. Zároveň však poukázal na přetrvávající strukturální problémy veřejných financí, zejména na omezenou možnost ovlivňovat výdajovou stranu rozpočtu, nedostatek rozpočtových rezerv a rostoucí zadlužení.

KDE A PROČ STÁT PŘICHÁZÍ O DAŇOVÉ PŘÍJMY?

Veřejné finance ohrožují dlouhodobě tolerované systémové nedostatky ve fungování státu. Jeden z nich se týká schopnosti vybírat příjmy účinně a zajistit tak dostatek zdrojů na krytí narůstajících výdajů. Kontroly prokázaly, že stát každoročně přichází o desítky miliard korun na nevybraných daních, přestože o tomto problému ví. Rezervy ve výběru příjmů tak nevznikají kvůli absenci pravidel, ale kvůli jejich nedůslednému uplatňování v praxi.

Společným rysem výsledků kontrol NKÚ z minulého roku je omezená schopnost státu proměnit zjištěná porušení povinností v odpovídající výběr daní a odvodů. Problém spočívá v nedostatečném předávání informací mezi institucemi, nejasně vymezených odpovědnostech a v neúplných nebo nespolehlivých datech. To vede k dlouhodobým příjmovým výpadkům, které zatěžují veřejné finance.

Odhad NKÚ: Na nevybraných odvodech z nelegálního zaměstnávání stát přišel jen v letech 2019 až 2022 o téměř 92 miliard korun

NKÚ opakovaně upozornil, že stát není schopen účinně potírat nelegální zaměstnávání. Orgány státní správy si nepředávaly potřebné informace včas a kontroly finanční správy měly nízký fiskální efekt. Provedené daňové kontroly na základě podnětů od úřadů přinesly dohromady za tři roky jen zhruba 1 milion korun, NKÚ odhadl ztráty v letech 2019 až 2022 na téměř 92 miliard korun. Závažné systémové nedostatky bránily doměřování daní a pojistného zaměstnavatelům, kteří využívali nelegální práci.

Kontrola navíc ukázala, že chybějící právní úprava a nejasné kompetence způsobily, že stát nepožadoval vrátit neoprávněně vyplacené platby zdravotního pojištění za osoby, které pracovaly nelegálně, a často ani nevěděl, kolik takových případů je. Ministerstvo financí neanalyzovalo dopady těchto přeplatků na státní rozpočet a neověřovalo správnost plateb za státní pojištěnce. Výsledkem je, že veřejné prostředky unikaly dvo-

jím způsobem, jednak nevybíranými odvody od zaměstnavatelů, ale také neřešenými přeplatky pojistného.

Evropská unie může na daních z elektronického obchodování ztratit až 10 miliard eur ročně. O peníze přichází i Česko

Evropská pravidla pro výběr DPH u přeshraničního elektronického obchodování sice začala platit už v roce 2021, v praxi však nepřinesla očekávaný efekt. České orgány neměly k dispozici úplná a spolehlivá data z unijních systémů, což výrazně omezovalo jejich schopnost prověřovat správné odvádění daně. Současně prudce rostl objem malých zásilek dovážených ze třetích zemí. Jen v roce 2024 šlo o 4,6 miliardy balíků, z toho 91 % z Číny. Tento vývoj zásadně zvýšil riziko miliardových daňových úniků, na které současné kontrolní mechanismy nedokázaly adekvátně reagovat.

Závažným problémem bylo zejména systematické podhodnocování hodnoty zásilek do **150 eur**. Celní orgány sice odhalily u 61 % kontrolovaných zásilek jejich podhodnocení, ale kontrolní vzorek vzhledem k objemu přepravovaných zásilek byl minimální a nastavení systému neumožňovalo zajistit dlouhodobě účinný výběr DPH ani pružně reagovat na potenciální podvodné chování. Celkový odhad daňových úniků v oblasti e-commerce na úrovni EU činí až **10 miliard eur** ročně, což znamená, že o část těchto prostředků přichází i český státní rozpočet.

OD ZJIŠTĚNÍ KE ZMĚNĚ? JAK STÁT REAGUJE NA KONTROLU?

Kontrola NKÚ je nástrojem, jehož hlavním cílem je zlepšovat fungování veřejné správy. Nevstupuje do praxe jako jednorázový zásah, ale jako podnět k dlouhodobým změnám, který má pomoci organizacím přijímat kvalifikovaná a podložená rozhodnutí. Význam kontroly se nevyčerpává zveřejněním kontrolního závěru, ale spočívá především v tom, jak kontrolované organizace se zjištěními dále pracují.

Bezprostřední reakcí na kontrolní závěry bývá často nesouhlas, polemika, zlehčování nebo bagatelizace zjištěných nedostatků. Tyto postoje se nejsilněji projevují ve veřejné a mediální komunikaci, kde jsou závěry kontroly relativizovány či zpochybňovány, například tvrzením, že kontrola nepostihla celý kontext nebo že NKÚ daným faktům neporozuměl. V jiných případech kontrolované instituce uvádějí konkrétní důvody, jako jsou omezené kapacity, složitost systému, nevhodný legislativní rámec nebo skutečnost, že potřebná opatření již připravují. Tento způsob vypořádávání se s výsledky kontrol NKÚ se stává v posledních letech běžným, téměř standardním přístupem. Důsledkem je, že se potřebné změny často odkládají, rozměňují nebo zůstávají jen na formální úrovni a skutečný posun v praxi nepřichází.

Takový přístup vede k tomu, že je kontrola vnímána spíše jako jednorázová kritika než jako objektivní a nezávislá zpětná vazba. Místo aby se stala přirozenou součástí řízení a zlepšování veřejné správy, zůstává její potenciál často bez využití. Stát tak přichází o důležitou příležitost učit se z vlastních chyb a systematicky zvyšovat kvalitu svého fungování.

Následující příklady ukazují různé podoby přístupu k výsledkům kontrol NKÚ, od otevřeného nesouhlasu až po situace, kdy se potřebné změny prosadily až s odstupem času. Společným jmenovatelem je, že způsob, jakým veřejná správa se zpětnou vazbou nakládá, zásadně ovlivňuje, zda kontrola skutečně vede ke zlepšení, nebo zůstává promarněnou šancí.

■ KA Č. [22/12](#) – OCHRANA OBYVATELSTVA

NKÚ se zaměřil na systém ochrany obyvatelstva, do kterého spadá například varování, evakuace, ukrytí i nouzové přežití. Kontroloři prověřili 721 milionů korun vydaných ministerstvy vnitra a zdravotnictví na přípravu na krizové situace. Systém ochrany obyvatelstva představuje strategický zájem České republiky. Vzhledem ke zhoršující se bezpečnostní situaci v Evropě jeho význam stále roste. MV však nezajistilo dostatek prostředků individuální ochrany, jako jsou například ochranné masky nebo ochranné obleky. Resort také ani po 20 letech nedokončil obměnu rotačních sirén a nespustil plánovaný informační webový portál pro veřejnost. Kontrola dále ukázala, že během posledních 11 let se v ČR snížil počet stálých úkrytů o 32 %. Navíc z průzkumu NKÚ vyplynulo, že 80 % dotázaných obyvatel neví, kde se nejbližší stálý úkryt nachází. Tuto nepříznivou situaci měly řešit legislativní změny, MV je však do ukončení kontroly neiniciovalo.

MV VE SVÉ ZVEŘEJNĚNÉ REAKCI:

- nesouhlasilo se závěry NKÚ, které označilo za tendenční a zavádějící;
- uvedlo, že NKÚ zbytečně snižuje důvěru občanů ve stát;
- zdůraznilo, že systém ochrany obyvatelstva je v rámci EU považován za velmi robustní a dobře připravený.

Ministerstvo vnitra tedy ve své reakci závěry NKÚ bagatelizovalo a zpochybňovalo jejich význam. Ačkoliv nereagovalo na klíčové nedostatky související s potřebou legislativních změn, realizovalo alespoň některá opatření. Zpracovalo webové stránky k ochraně obyvatelstva a příručku „72 hodin“, která byla distribuována široké veřejnosti a zaměřuje se na zvýšení připravenosti obyvatel na krizové situace. Občanům

je zároveň nově k dispozici mapa stálých úkrytů, která jim umožňuje snadněji zjistit umístění nejbližšího úkrytu. Témata ochrany obyvatelstva budou od roku 2027 součástí povinné výuky na všech základních školách.

■ KA Č. [24/11](#) – KONTROLNÍ VÁŽENÍ VOZIDEL

Kontrola zaměřená na systém kontrolního vážení vozidel na dálnicích a silnicích I. třídy odhalila, že systém neplnil svou základní roli. Nechránil dopravní infrastrukturu před přetíženými vozidly, a to prostřednictvím účinné prevence a ukládáním a vymáháním pokut. Dopravce tak neodradil od využívání přetížených nákladních vozidel. V praxi vysokorychlostní váhy často nebyly v provozu, značnou část zjištěných vážných deliktů se Ředitelství silnic a dálnic nepodařilo předat příslušným obcím k dalšímu řešení a skutečně uložené postihy dosahovaly jen jednotek procent z celkového počtu případů.

[MD, ŘSD A SFDI VE SVÉ ZVEŘEJNĚNÉ REAKCI:](#)

- uvedly, že Česká republika je podle nich světovým průkopníkem v masovém využívání systému vážení vozidel;
- odmítly závěry NKÚ o nízké účinnosti systému kontrolního vážení;
- zpochybnily přímou souvislost mezi jízdami přetížených vozidel a vysokými náklady na opravy vozovek;
- uvedly, že NKÚ při hodnocení vycházel pouze z části dostupných dat;
- deklarovaly, že podmínky pro plnohodnotný provoz systému výrazně zlepšily legislativní úpravy přijaté v letech 2022–2024.

Ministerstvo dopravy nepřijalo dostatečná opatření k nedostatkům zjištěným kontrolou NKÚ a do konce roku 2025 nepřijalo opatření, která by směřovala k řešení samotné podstaty zjištěného problému. Resort deklaroval, že základní systémové nedostatky byly již odstraněny. Zároveň avizoval pořízení dalších vysokorychlostních vah, a to navzdory skutečnosti, že stávající systém kontrolního vážení neměl na omezování jízd přetížených vozidel efekt. Nové váhy v nefunkčním systému přitom nic nevyřeší.

■ KA Č. [24/01](#) – VÝSTAVBA A REKONSTRUKCE KOMUNIKACÍ PRO PĚŠÍ

Kontrola zaměřená na podporu výstavby a rekonstrukcí chodníků ukázala, že ani přes téměř 9,5 miliardové investice se mnohdy nepodařilo zvýšit bezpečnost a zajistit bezbariérovost komunikací pro pěší. Řada projektů nevedla k odstranění všech problematických míst a nezajistila bezpečné přecházení osobám se sníženou schopností orientace a pohybu. Některé nově vybudované chodníky nebyly obcemi řádně udržovány, zarůstaly vegetací nebo na nich parkovala vozidla.

[MMR VE SVÉ ZVEŘEJNĚNÉ REAKCI:](#)

- zpochybnilo metodiku práce NKÚ,
- rozporovalo závěry NKÚ o nevhodném zacílení podpory,
- odvolávalo se na nedostatečné kapacity pro kontrolu projektů a vyhodnocování jejich přínosů,
- uvedlo, že provedlo změny a v podpoře bude pokračovat v již zahájeném programovém období z IROP 2021–2027.

MD a SFDI ve své reakci ([obsažené v usnesení vlády ze dne 22. 10. 2025 č. 801](#)) uvedly, že:

- v návaznosti na doporučení NKÚ přehodnotit a změnit stávající formu podpory pouze snížily intenzitu podpory z 85 % na 75 %,
- zrušily povinnost žadatelů o podporu dokládat majetkoprávní vypořádání pozemků dotčených stavbou, čímž ale nedostatek neodstranily.

Z pohledu NKÚ odpovědné orgány nepřijaly odpovídající opatření, která by řešila příčiny popsanych problémů.

■ KA Č. [24/04](#) – PROJEKT E-SBÍRKA A E-LEGISLATIVA

NKÚ prověřil, jak dopadl záměr Ministerstva vnitra vytvořit v průběhu tří let – od roku 2017 do roku 2020 – informační systém pro elektronickou tvorbu a vydávání právních předpisů (e-Legislativa a e-Sbírka) v ČR. NKÚ zjistil, že projekt se výrazně zpozdil, a to ze tří na devět let, a zároveň jeho rozpočet vzrostl z 482 milionů korun na více než 900 milionů korun. I přes tento nárůst objemu peněžních prostředků a zpoždění se MV podařilo plně spustit pouze část projektu, a to e-Sbírku. Ta však ani po spuštění nebyla spolehlivá a často neobsahovala aktuálně platná konsolidovaná znění právních předpisů.

MV VE SVÉ ZVEŘEJNĚNÉ REAKCI:

- zdůraznilo, že projekt řadí ČR mezi evropské lídry v digitalizaci legislativního procesu;
- nesouhlasilo s řadou závěrů NKÚ, které označilo za nepravdivé, zavádějící a vytržené z kontextu;
- uvedlo, že systém e-Legislativa je v provozu od července 2024 a stejně jako e-Sbírka je plně funkční;
- uvedlo, že prodlení bylo způsobeno původně nerealistickým nastavením termínů.

Poslanecká sněmovna v roce 2025 schválila roční odklad povinného využívání systému e-Legislativa, a to kvůli přetrvávajícím technickým i provozním problémům, nedostatečné připravenosti uživatelů a nutnosti dalšího dopracování systému. Tento krok jen potvrzuje závěry kontroly a ukazuje, že problémy, na které NKÚ upozorňoval, odpovídaly reálnému stavu projektu i po jeho oficiálním spuštění.

BEZ ZMĚNY PŘÍSTUPU NENÍ ZMĚNA VÝSLEDKŮ

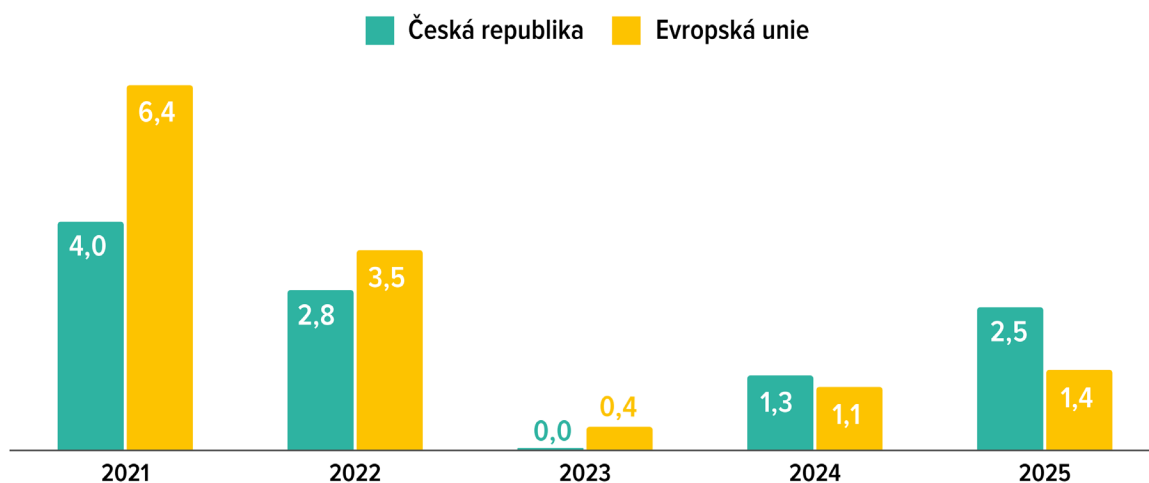
Opakovaná zjištění zároveň ukazují, že problém často nespočívá jen v jednotlivých pochybeních, ale i v nastavení systému fungování veřejné správy jako takového. Ten sám o sobě nevytváří dostatečnou motivaci ke změně: odpovědnost za nápravu se rozptyluje, jednotlivé instituce a útvary se soustředí především na plnění vlastních úkolů a ochranu zavedených postupů. Úspěch bývá měřen spíše formálním splněním kroků a vyčerpáním přidělených prostředků než tím, zda činnost státních institucí dává smysl, přináší prospěch občanům, a ne jejich samotné existenci.

Schopnost včas rozpoznat, že zvolený postup nevede k očekávanému cíli, a následně jej přehodnotit či změnit směr přitom patří k základním předpokladům dobře fungující veřejné správy. Pokud tato schopnost chybí, přetrvávají i dlouhodobě známé nedostatky, které se opakovaně vrací v dalších kontrolách. Veřejné prostředky jsou pak vynakládány bez odpovídajícího efektu a důvěra veřejnosti v to, že stát dokáže své vlastní problémy řešit systematicky a včas, postupně oslabuje. Bez skutečné změny přístupu se tak opakují stejné chyby – jen s vyššími náklady.

2. VEŘEJNÉ FINANCE

V roce 2025 pokračovalo ekonomické oživení České republiky. Meziroční růst reálného hrubého domácího produktu o 2,5 %² odpovídá aktuálnímu odhadu dlouhodobého potenciálu české ekonomiky. Další zrychlení brzdí přetrvávající strukturální bariéry, jejichž odstranění by mohlo otevřít cestu k dynamičtějšímu hospodářskému rozvoji. K růstu nejvíce přispěla spotřeba domácností. Pozitivní roli sehrála také tvorba hrubého kapitálu a výdaje vládních institucí. Ekonomika Evropské unie rostla již druhým rokem pomaleji než česká ekonomika. Pomalejší růst v rámci EU ovlivnil především slabý výkon německé ekonomiky, která rostla pouze o 0,2 %.

Graf č. 1: Vývoj změny HDP v letech 2021–2025 (v %)

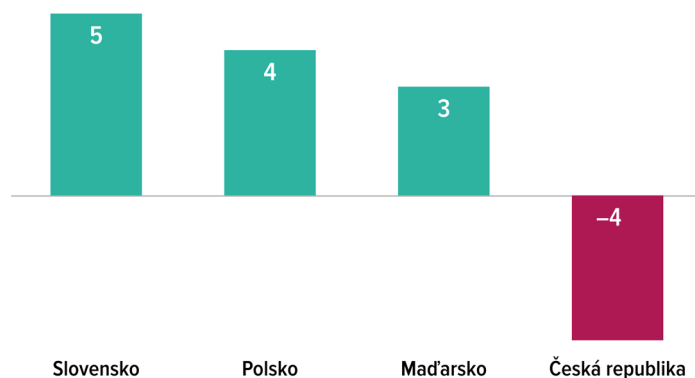


Zdroj: databáze Eurostatu, *Makroekonomická predikce České republiky – leden 2026*.
Pozn.: V případě roku 2025 se jedná o predikci Ministerstva financí z ledna 2026.

Ekonomický vývoj České republiky se v posledních dvou letech zlepšil, stále však nevyrovnal dopady předchozích krizových období. Zatímco v roce 2019 dosahoval HDP České republiky na obyvatele (v paritě kupní síly) úroveň 95 % průměru EU, v roce 2024 to bylo jen 91 %. Ve srovnání s ostatními státy Visegrádské skupiny, které se v tomto období přiblížily průměru EU, tak Česká republika zaznamenala naopak mírné zhoršení své relativní pozice. I přes tento pokles však zůstává výkon české ekonomiky na obyvatele po přepočtu na kupní sílu nejvyšší mezi sledovanými státy.

2 Jedná se o predikci Ministerstva financí z ledna 2026 (sezónně očištěné hodnoty).

Graf č. 2: Změna ekonomické úrovně států Visegrádské čtyřky vůči průměru EU mezi roky 2019 a 2024 (v p. b.)

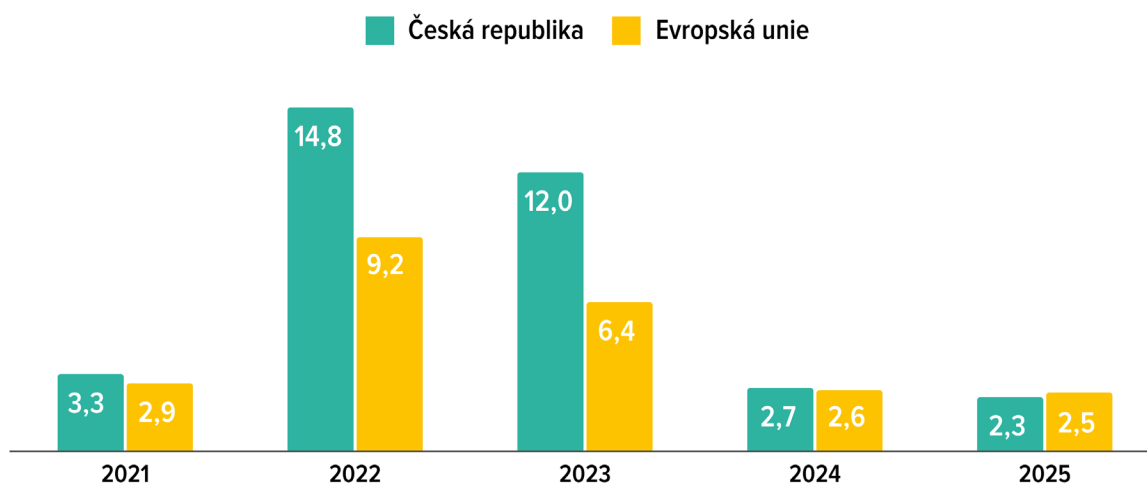


Zdroj: databáze Eurostatu.

Pozn.: Graf ukazuje, o kolik se mezi roky 2019 a 2024 změnila ekonomická úroveň států měřená HDP na obyvatele po přepočtu podle parity kupní síly. Údaje jsou vyjádřeny jako rozdíl vůči průměru EU, který je nastaven na 100. Kladné hodnoty znamenají přiblížení k průměru EU, záporné hodnoty naopak pokles vůči tomuto průměru.

Průměrná inflace v roce 2025 dosáhla 2,3 % a šlo o nejnižší hodnotu v posledních letech. Na jejím vývoji se během roku výrazně podílely kolísající ceny potravin a nealkoholických nápojů, jejichž pokles v druhé polovině roku významně přispěl k zpomalení inflace. Ceny služeb však naopak zůstávaly zdrojem možného inflačního tlaku.

Graf č. 3: Vývoj inflace v letech 2021–2025 (v %)

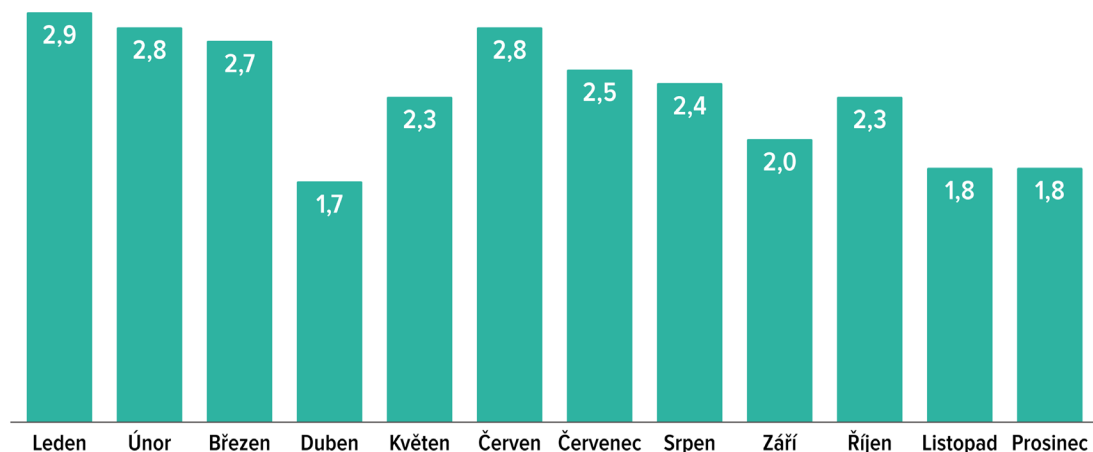


Zdroj: databáze Eurostatu.

Pozn.: Jedná se o harmonizovaný index spotřebitelských cen (HICP), který se používá v rámci mezinárodního srovnání cen v EU.

Inflace se po celý rok 2025 držela pod 3 %, tedy v rámci tolerančního pásma ČNB. Ve třech měsících roku 2025 se růst cen dokonce pohyboval pod cílovou hodnotou 2 %. V prosinci došlo ke zpomalení růstu cen potravin a nealkoholických nápojů, zatímco tempo růstu cen služeb naopak zrychlilo. Inflace očištěná o kolísavé ceny potravin, energií a pohonných hmot (tzv. jádrová inflace) dosáhla v posledním měsíci roku 2025 hodnoty 2,8 %. ČNB při nastavování sazeb vychází především z jádrové inflace, jejíž úroveň je hlavním důvodem, proč úrokové sazby zůstávají relativně vysoké.

Graf č. 4: Vývoj meziroční inflace v ČR v jednotlivých měsících roku 2025 (v %)

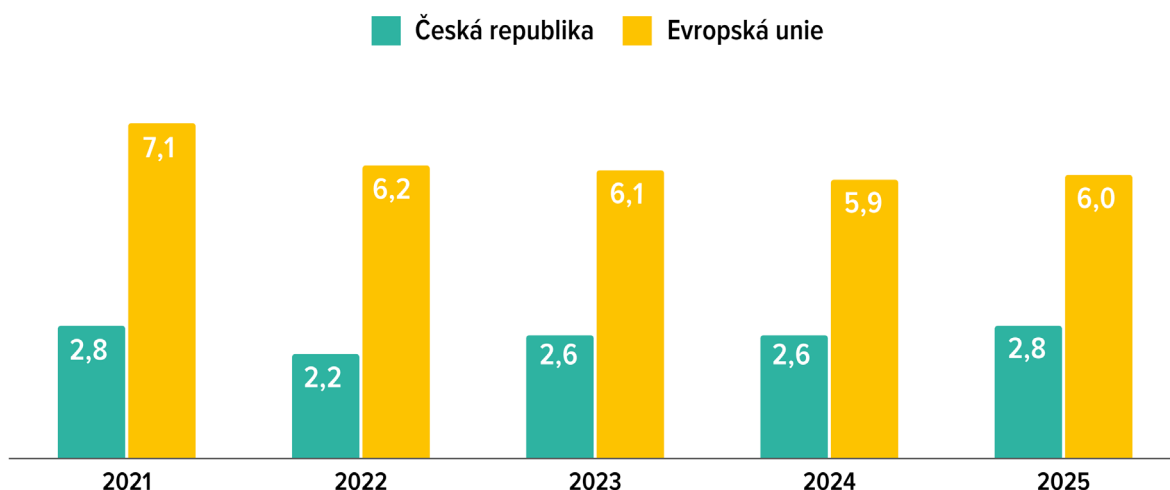


Zdroj: databáze Eurostatu.

Pozn.: Jedná se o harmonizovaný index spotřebitelských cen (HICP), který se používá v rámci mezinárodního srovnání cen v Evropské unii.

Trh práce v roce 2025 neprošel výraznějšími změnami a Česká republika si udržela velmi nízkou míru nezaměstnanosti, která na konci roku činila 2,8 %. Jednalo se o nejnižší hodnotu v celé Evropské unii, průměr EU dosáhl úrovně 6,0 %. Přestože si Česká republika dlouhodobě udržuje jednu z nejnižších nezaměstnaností v Evropě, omezená flexibilita pracovního trhu a nedostatek pracovní síly v některých odvětvích nadále brzdí rychlejší ekonomický růst.

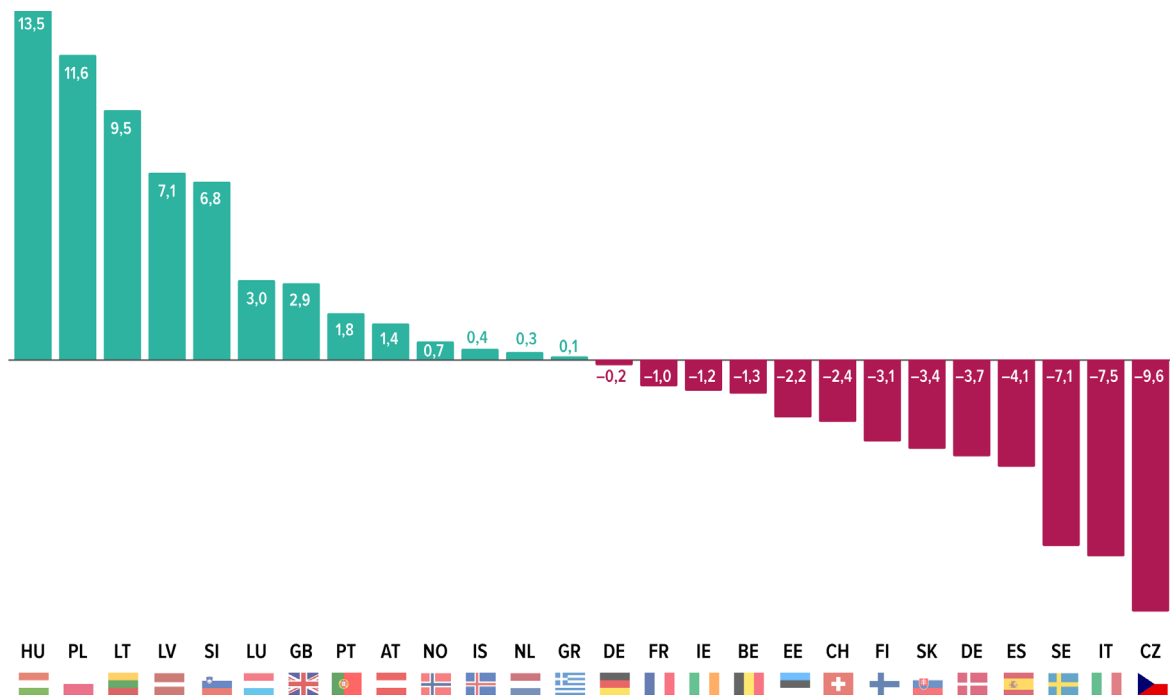
Graf č. 5: Vývoj nezaměstnanosti v letech 2021–2025 (v %)



Zdroj: databáze Eurostatu.

Přestože v letech 2024 a 2025 došlo k růstu reálných mezd, jejich předchozí výrazný pokles způsobený zejména vysokou inflací způsobil, že se reálné příjmy stále nevrátily na úroveň před propuknutím pandemie covidu-19. Podle údajů OECD byly reálné mzdy v České republice v 1. čtvrtletí 2025 o 9,6 % nižší než v 1. čtvrtletí 2021. Naopak některé státy střední Evropy, například Maďarsko nebo Polsko, zaznamenaly ve stejném období výrazný růst reálných mezd.

Graf č. 6: Kumulativní změna reálných hodinových mezd ve vybraných zemích OECD mezi 1. čtvrtletím 2021 a 1. čtvrtletím 2025 (v %)



Zdroj: *Výhled zaměstnanosti OECD pro rok 2025* ze dne 9. 7. 2025.

Zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2025³ stanovil příjmy ve výši **2 086,1 mld. Kč** a výdaje ve výši **2 327,1 mld. Kč**. Plánovaný schodek státního rozpočtu tak činil **241,0 mld. Kč**, což představovalo snížení o 41 mld. Kč oproti roku 2024.

3 Zákon č. 434/2024 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2025.

Tabulka č. 2: Celkové hospodaření státního rozpočtu v letech 2021–2025

(v mld. Kč)

Ukazatel	2021	2022	2023	2024	2025
Příjmy	1 487,2	1 624,4	1 914,1	1 965,4	2 081,1
Výdaje	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 236,8	2 371,8
Saldo	-419,7	-360,4	-288,5	-271,4	-290,7
Saldo bez EU/FM*	-408,6	-316,8	-300,6	-288,9	-249,9
Plánované saldo	-500,0	-375,0	-295,0	-282,0	-241,0

Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

* Jedná se o saldo očištěné o prostředky z EU a finančních mechanismů.

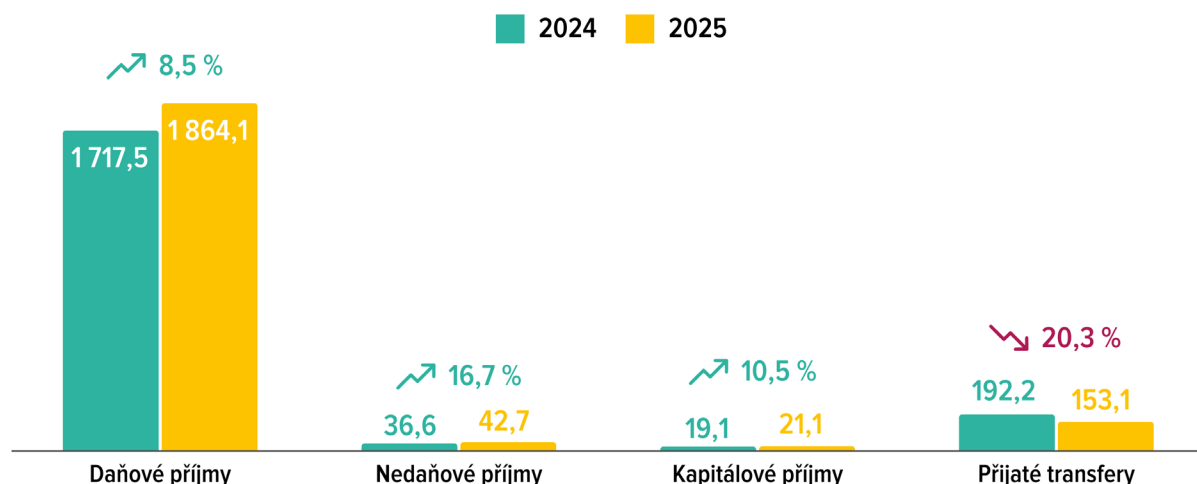
Výsledné saldo státního rozpočtu v roce 2025 dosáhlo schodku **290,7 mld. Kč**, což znamená meziroční zhoršení o **19,3 mld. Kč**. Schodek překročil zákonem schválené rozpočtové saldo o 49,7 mld. Kč (při započítání prostředků z fondů EU). Saldo očištěné o prostředky EU/FM se meziročně zlepšilo o **39 mld. Kč**, ale přesto vykázalo deficit **249,9 mld. Kč**, což znamená překročení schváleného schodku o **8,9 mld. Kč**.

Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2025 dosáhly výše **2 081,1 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o **115,7 mld. Kč**, tedy o 5,9 %. Nárůst příjmů byl ovlivněn především zvýšením inkasa daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení, které se meziročně zvýšilo o 8,5 %. V tomto vývoji se příznivě projevilo ekonomické oživení, dopad přijatých opatření konsolidačního balíčku⁴ a změna rozpočtového určení daní ve prospěch státního rozpočtu⁵. Finančně méně významné nedaňové příjmy vzrostly meziročně o **6,1 mld. Kč** a kapitálové příjmy vzrostly o **2,0 mld. Kč**. Negativní vliv v meziročním srovnání pak měly přijaté transfery, které se snížily o 20,3 % (tj. **39,1 mld. Kč**) v důsledku nižších prostředků z EU a finančních mechanismů a převodů výnosů z majetkových účastí státu.

4 Zákon č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů.

5 Podíl na celostátním výnosu DPH, DPFO a DPPO byl pro rok 2025 u obcí snížen o 0,76 p. b., tj. na 24,16 %, a u krajů o 0,31 p. b., tj. na 9,45 % (viz § 3 a § 4 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní).

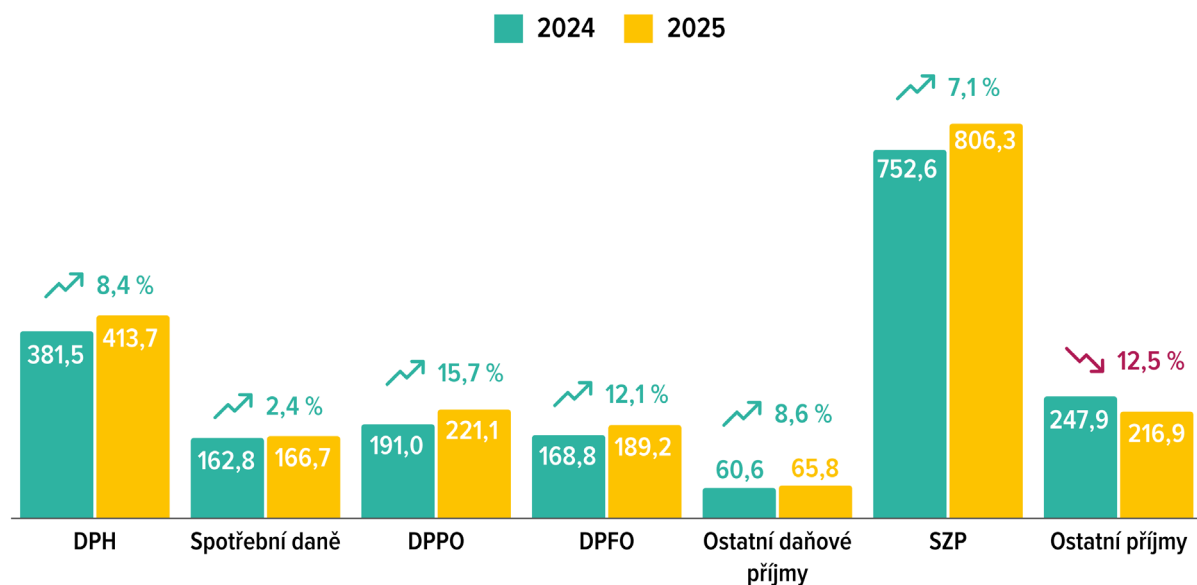
Graf č. 7: Plnění příjmů SR podle jednotlivých tříd za roky 2024 a 2025 a meziroční změna (v mld. Kč, v %)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

V rámci daňových příjmů zaznamenalo kladný meziroční růst inkaso všech hlavních daňových kategorií. Výrazně meziročně vzrostly zejména příjmy z daně z příjmů právnických a fyzických osob. Růst zaznamenalo i inkaso DPH a finančně významné příjmy z pojistného na sociální zabezpečení.

Graf č. 8: Plnění příjmů SR podle jednotlivých složek za roky 2024 a 2025 a meziroční změna (v mld. Kč, v %)



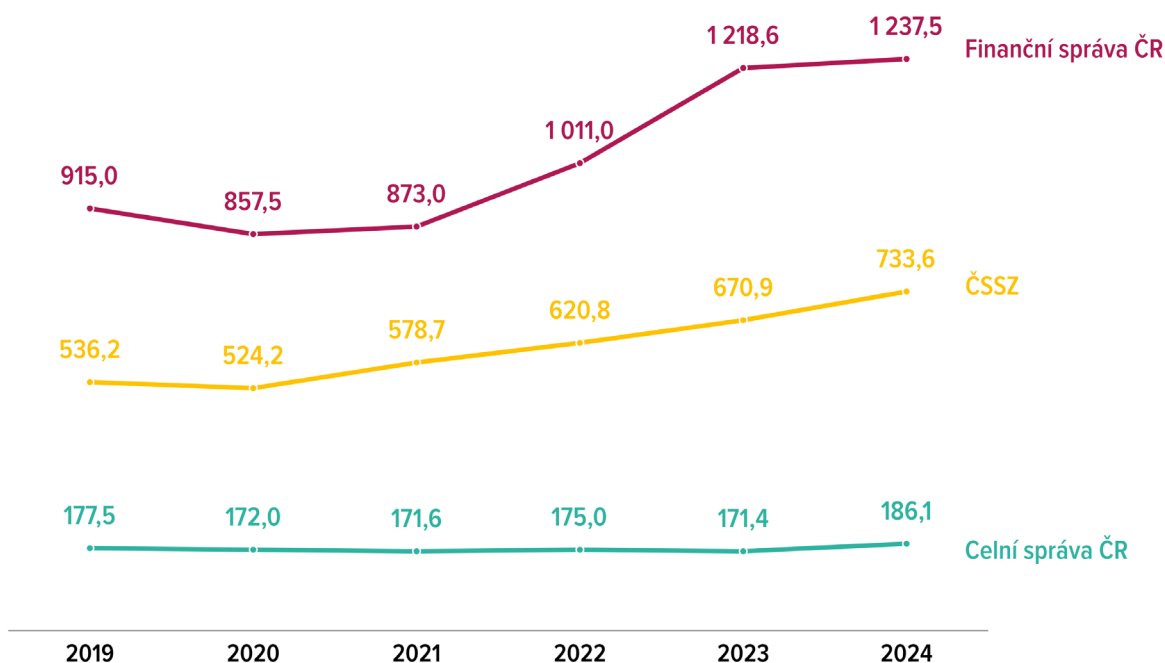
Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Pozn.: DPPO nezahrnuje příjmy z daně z neočekávaných zisků (WFT). Ostatní daňové příjmy zahrnují: WFT, odvody z nadměrných příjmů, poplatky za uložení odpadů, odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, daně z hazardních her, ostatní daňové příjmy. Ostatní příjmy zahrnují: nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Z údajů o vývoji inkasovaných daňových příjmů SR vyplývá, že v meziročním srovnání v roce 2024 došlo u všech tří sledovaných správců daní a pojistného k růstu inkasa. Příjmy spravované Finanční správou vzrostly o **18,9 mld. Kč** (o 1,6 %). Jde o relativně mírný nárůst, který odráží, že dopad konsolidačního balíčku na daňové příjmy (zejména u daní z příjmů a DPH) byl pro rok 2024 odhadován jen v řádu jednotek

miliard korun při celkově utlumeném hospodářském růstu. Inkaso Celní správy se zvýšilo o **14,7 mld. Kč** (o 8,6 %), především v důsledku návratu sazby spotřební daně z motorové nafty na původní úroveň⁶ a zvýšení sazeb spotřebních daní z lihu a tabákových výrobků. Nejvyšší růst zaznamenala Česká správa sociálního zabezpečení, a to o **62,7 mld. Kč** (9,3 %), především vlivem růstu mezd a zaměstnanosti a změn v odvodech OSVČ zavedených konsolidačním balíčkem.

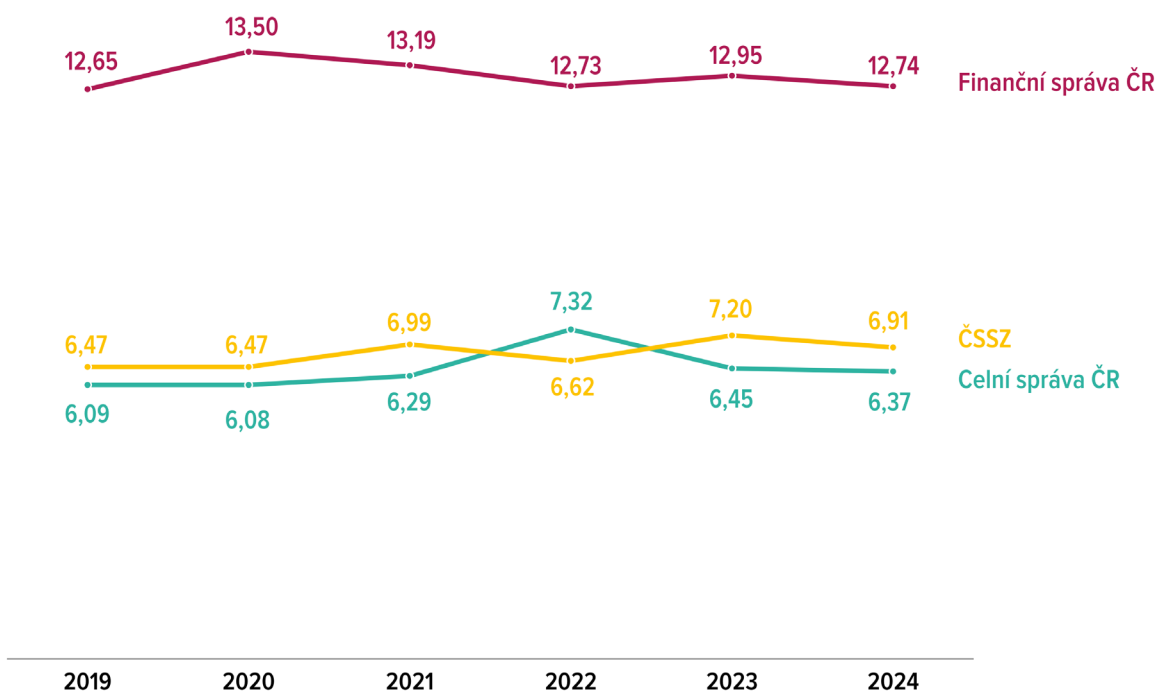
Graf č. 9: Vývoj celkového inkasa daňových příjmů v letech 2019–2024 (v mld. Kč)



Zdroj: výroční zprávy o činnosti Finanční správy České republiky, zprávy o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR, zprávy o činnosti České správy sociálního zabezpečení.

Mezi roky 2023 a 2024 došlo k mírnému meziročnímu poklesu celkových výdajů. U Finanční správy se celkové výdaje snížily o **0,2 mld. Kč** (–1,6 %) a u Celní správy o necelých **0,1 mld. Kč** (–1,2 %). Nejvýraznější relativní snížení vykázala Česká správa sociálního zabezpečení, jejíž výdaje poklesly o necelých **0,3 mld. Kč** (–4,0 %). Pokles výdajů souvisí s plošnými úspornými opatřeními vlády v rámci konsolidačního balíčku, který od roku 2024 snižuje výdaje na provoz státu a platy ve veřejném sektoru a nutí kapitoly státního rozpočtu k omezení běžných i investičních výdajů.

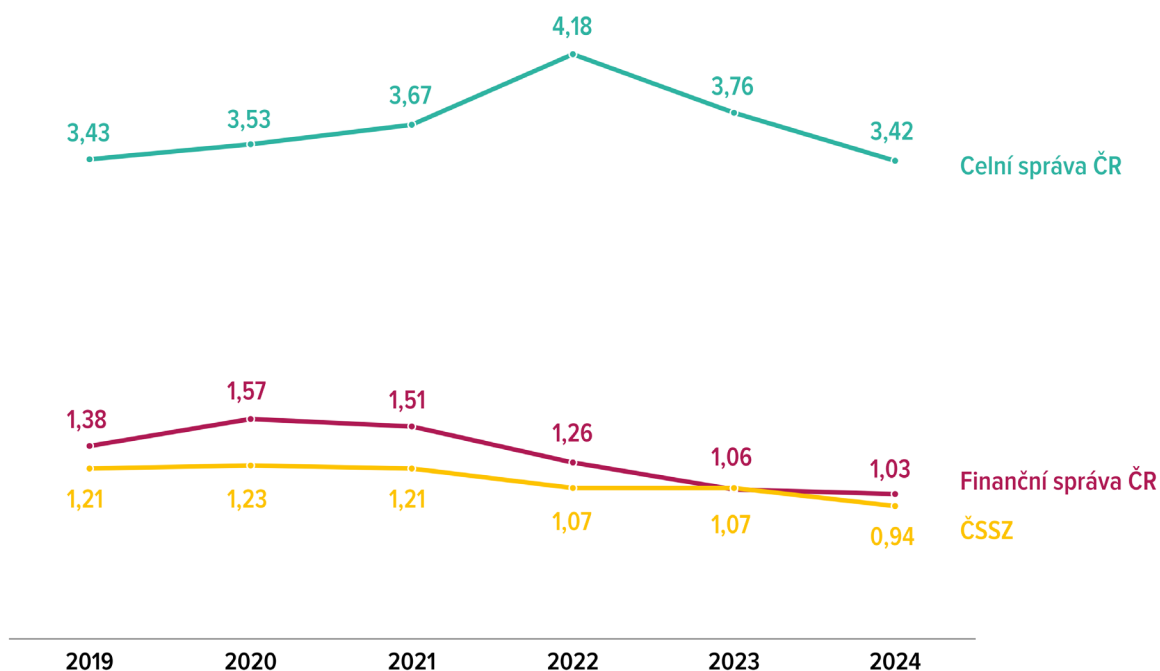
Graf č. 10: Vývoj celkových výdajů vynaložených v letech 2019–2024 (v mld. Kč)



Zdroj: výroční zprávy o činnosti Finanční správy České republiky, zprávy o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR, zprávy o činnosti České správy sociálního zabezpečení.

Srovnání let 2023 a 2024 ukazuje další pokles nákladů na výběr 100 Kč daňových a odvodových příjmů, a to u všech tří správ. U Finanční správy klesly tyto náklady o 2,8 %, u Celní správy o 9,0 % a u České správy sociálního zabezpečení o 12,1 %. Snížení nákladů na výběr souvisí jak s úspornými opatřeními a omezením provozních výdajů v rámci konsolidační politiky vlády, tak s růstem či udržením objemu vybraného inkasa, na který se fixní náklady rozpočítávají.

Graf č. 11: Vývoj celkových výdajů vynaložených na výběr 100 Kč daňových příjmů v letech 2019–2024 (v Kč)



Zdroj: výroční zprávy o činnosti Finanční správy České republiky, zprávy o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR, zprávy o činnosti České správy sociálního zabezpečení.

Mezi roky 2023 a 2024 došlo k meziročnímu růstu celkového inkasa daňových a pojistných příjmů o **96,3 mld. Kč** (o 4,7 %). Celkové výdaje na jejich výběr přitom klesly o necelých **0,6 mld. Kč** (–2,2 %). Celková nákladová efektivnost správy daní se v roce 2024 oproti roku 2023 zlepšila o 8,5 %, zejména v důsledku úsporných opatření v oblasti osobních a provozních výdajů a současného udržení inkasa na relativně vysoké úrovni.

V roce 2025 dosáhly celkové výdaje státního rozpočtu **2 371,8 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o **135,0 mld. Kč** (tj. o 6,0 %). Tempo růstu celkových výdajů tak mírně převýšilo růst příjmů. Ve srovnání se schváleným rozpočtem byly výdaje vyšší o **44,7 mld. Kč**, především vlivem vyššího čerpání běžných výdajů. Ty se meziročně zvýšily o **87,5 mld. Kč** a překročily schválený rozpočet o **34,9 mld. Kč**. Za tímto navýšením stály především vyšší neinvestiční transfery podnikatelům a rozpočtům územní úrovně⁷.

Kapitálové výdaje dosáhly **260 mld. Kč** a meziročně vzrostly o **47,5 mld. Kč**. K tomuto nárůstu přispěly zejména vyšší investiční transfery Státnímu fondu dopravní infrastruktury /SFDI/, které se meziročně zvýšily o **35,2 mld. Kč** na celkových **93,8 mld. Kč**.

7

Neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně zahrnují mimo jiné dotace regionálnímu školství zahrnující prostředky na platy pedagogických a nepedagogických pracovníků základních a středních škol.

Tabulka č. 3: Vývoj běžných a kapitálových výdajů v letech 2021–2025

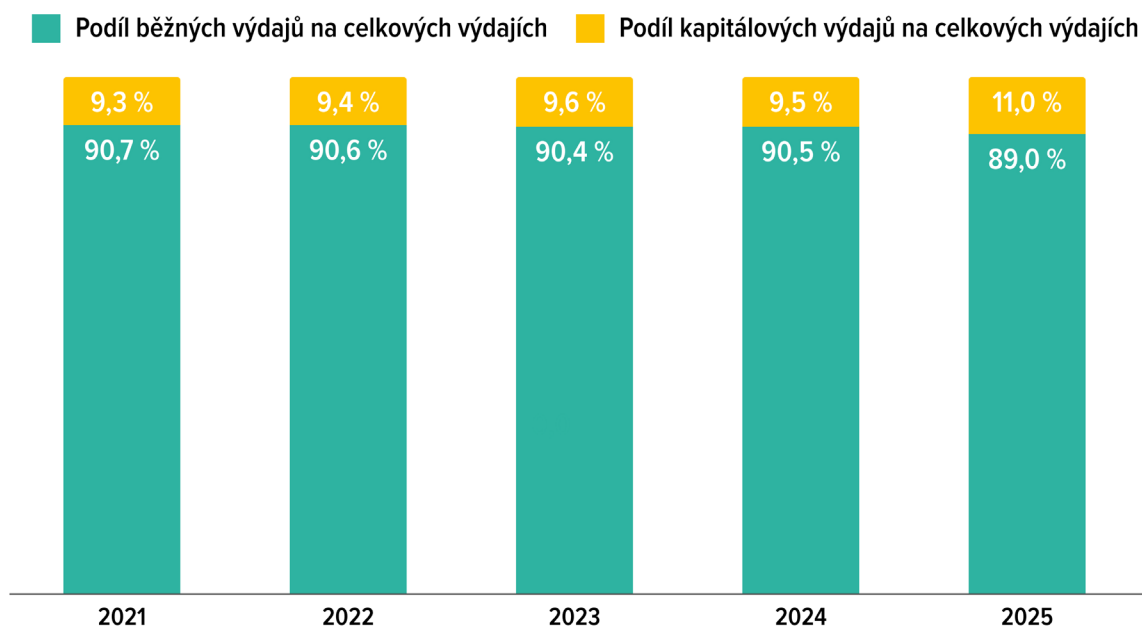
(v mld. Kč)

Ukazatel	2021	2022	2023	2024	2025
Běžné výdaje	1 729,8	1 798,8	1 992,2	2 024,3	2 111,8
Kapitálové výdaje	177,1	186,0	210,5	212,5	260,0
Celkové výdaje	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 236,8	2 371,8

Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Ve struktuře výdajů státního rozpočtu došlo v roce 2025 k mírnému posunu ve prospěch kapitálových výdajů. Jejich podíl vzrostl na 11 %, čímž se poprvé od roku 2015 opět dostal nad hranici 10 %. Zmíněný nárůst byl podpořen mimo jiné vyšším čerpáním prostředků na projekty spolufinancované Evropskou unií a finančními mechanismy, toto čerpání se mezitím zvýšilo o **28,7 mld. Kč**. Přesto převážnou část výdajů i nadále tvořily běžné výdaje.

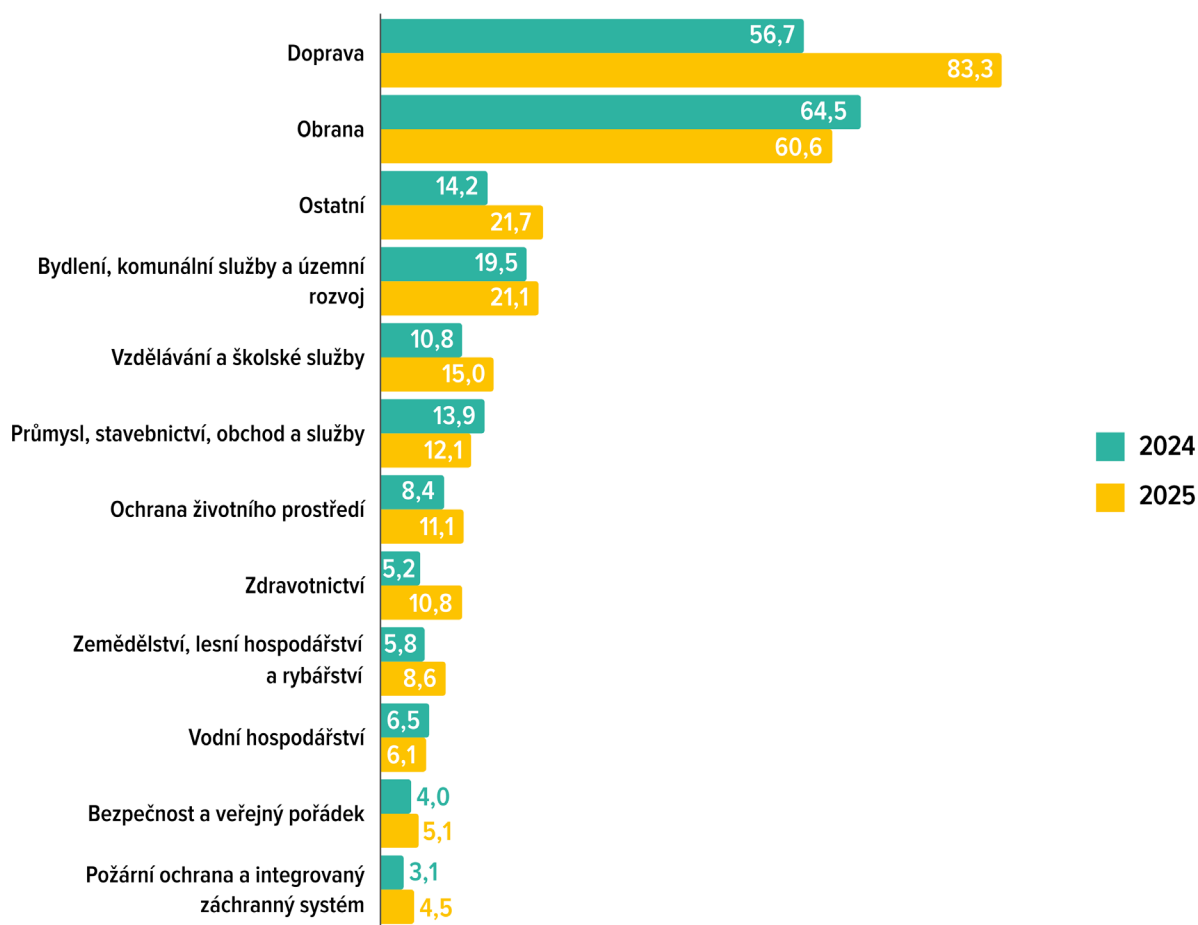
Graf č. 12: Podíl běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu v letech 2021–2025 (v %)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Největší část kapitálových výdajů státního rozpočtu v roce 2025 směřovala do dopravy. Investice v této oblasti mezitím vzrostly nejvíce (o **26,7 mld. Kč**) a dosáhly celkové výše **83,3 mld. Kč**. Oblastí s druhým největším mezitím růstem kapitálových výdajů bylo zdravotnictví, kde došlo ke zvýšení o **5,7 mld. Kč**. Naopak u investic do obrany se kapitálové výdaje snížily o **3,9 mld. Kč**. Poměr investičních výdajů mezi jednotlivými oblastmi se tak oproti roku 2024 změnil.

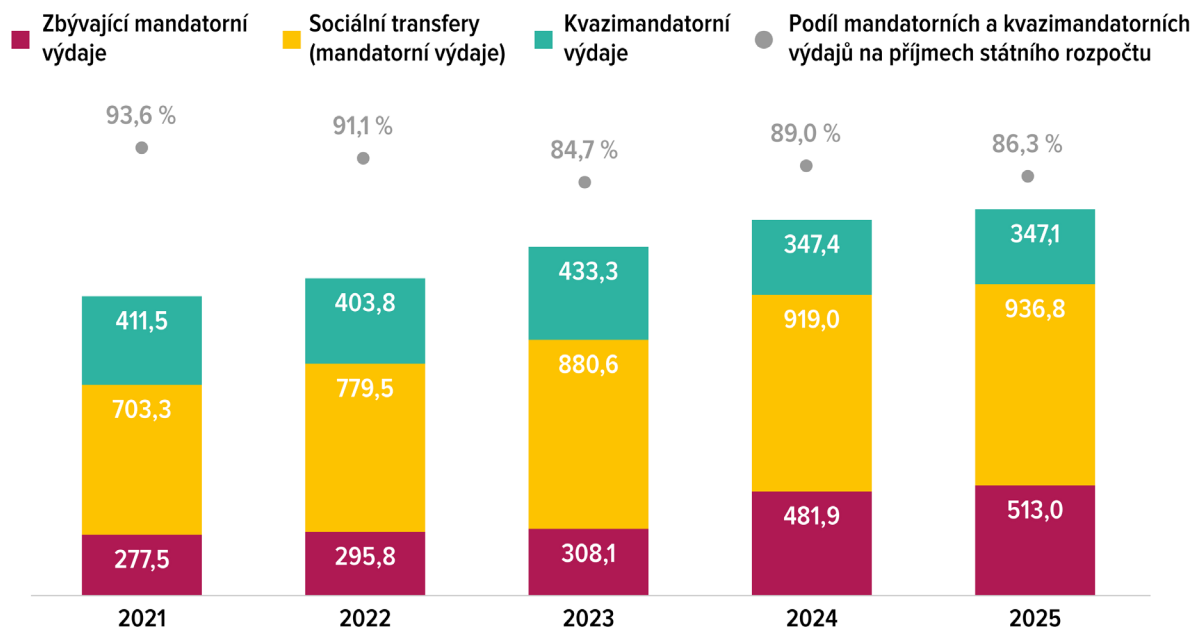
Graf č. 13: Výše kapitálových výdajů dle odvětvového třídění rozpočtové skladby v letech 2024 a 2025 (v mld. Kč)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Celkové saldo státního rozpočtu se sice meziročně zhoršilo vlivem nižších příjmů a vyšších výdajů souvisejících s EU/FM, saldo bez zahrnutí EU/FM se však zlepšilo. Mandatorní a kvazimandatorní výdaje tvoří vysoký podíl státního rozpočtu, což omezuje možnosti státu upravovat výdaje nebo snižovat deficit. Pro rok 2025 byly tyto výdaje naplánovány ve výši **1 796,9 mld. Kč**, tj. 86,3 % celkových příjmů státního rozpočtu. Zbývajících 13,7 % příjmů tak stát mohl využít k realizaci svých fiskálních priorit; jde o mírný nárůst oproti roku 2024.

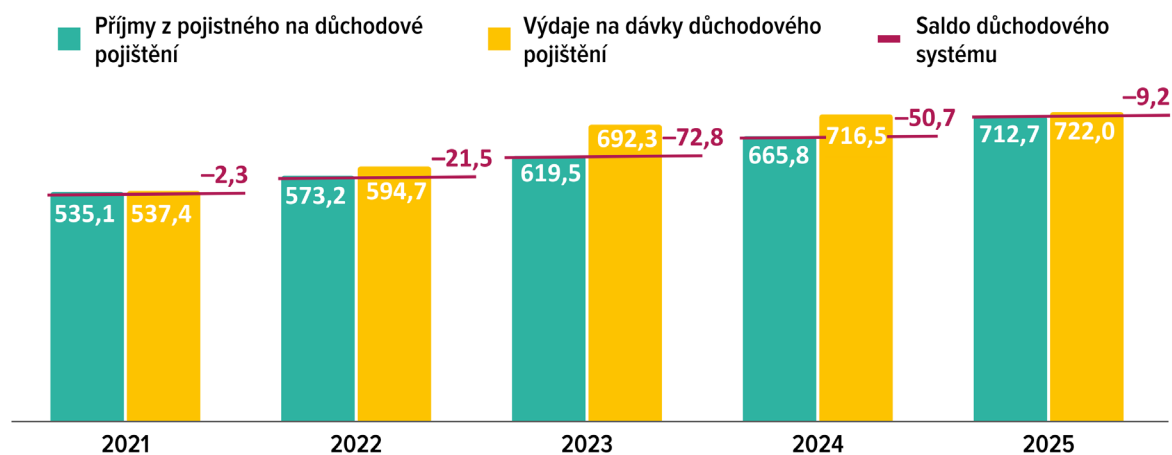
Graf č. 14: Mandatorní a kvazimandatorní výdaje a jejich podíl na celkových příjmech SR v letech 2021–2025 (v mld. Kč, v %)



Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2021–2024, dokumentace k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2026.
Pozn.: V roce 2025 se jedná o rozpočet.

V roce 2025 tvořily výdaje na dávky důchodového pojištění 49,8 % mandatorních výdajů a 30,4 % celkových výdajů státního rozpočtu. Systém důchodového pojištění skončil v minulém roce v deficitu **9,2 mld. Kč**, což představuje zlepšení o 41,5 mld. Kč oproti předchozímu roku. K příznivějším výsledkům přispělo oživení ekonomiky, vyšší příjmy obyvatel, změna valorizace důchodů a přísnější podmínky pro předčasné důchody.

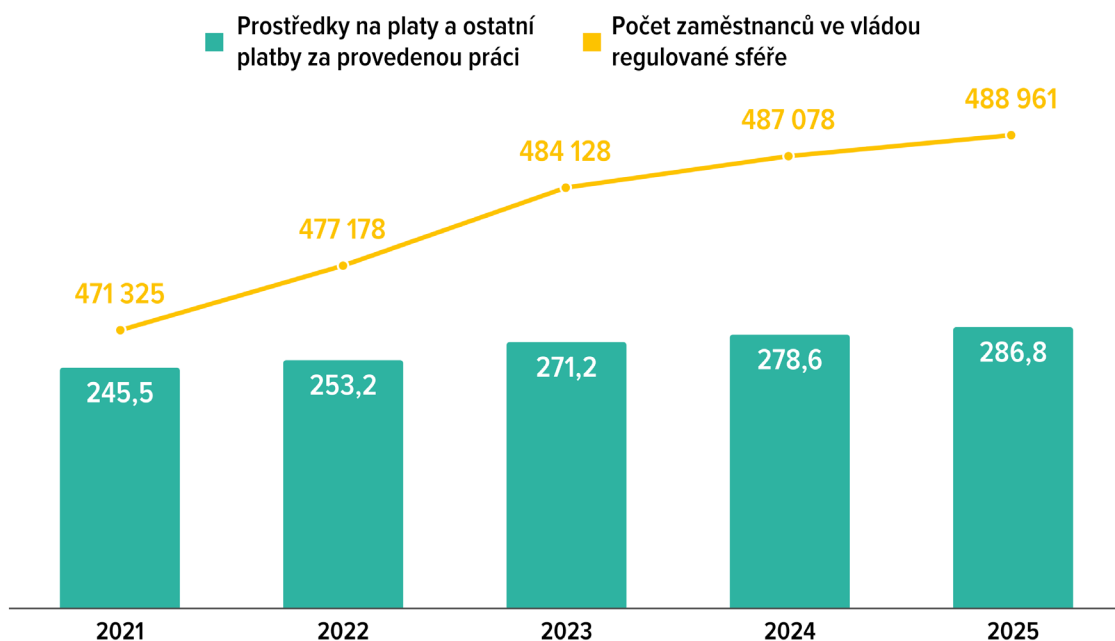
Graf č. 15: Hospodaření důchodového systému v letech 2021–2025 (v mld. Kč)



Zdroj: Ministerstvo financí.

Největší položku kvazimandatorních výdajů představují platy zaměstnanců ve vládou regulované sféře. Více než polovinu z celkového počtu 488 961 státních zaměstnanců tvořili v roce 2025 pedagogičtí a nepedagogičtí pracovníci (celkem 261 870⁸ zaměstnanců). Meziročně vykázaly výdaje na platy státních zaměstnanců růst o 8,2 mld. Kč, počet zaměstnanců státu se zvýšil o 1 883 zaměstnanců.

Graf č. 16: Počet zaměstnanců ve vládou regulované sféře a prostředky na jejich platy v letech 2021–2025 (v mld. Kč, v osobách)



Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2021–2024, dokumentace k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2025.
Pozn.: Pro rok 2025 se jedná o rozpočet.

Nároky z nespotřebovaných výdajů /NNV/ zůstávají významným faktorem při nakládání s prostředky státního rozpočtu. K 1. 1. 2026 činil objem NNV 178 mld. Kč, což představuje pokles o 23,7 mld. Kč oproti stavu k 1. 1. 2025.

Dlouhodobě vysoký objem těchto prostředků však nadále představuje riziko pro stabilitu veřejných financí. Přestože došlo k meziročnímu poklesu, výraznější čerpání NNV v následujících letech může oslabit schopnost vlády plnit stanovené fiskální cíle a narušit očekávaný vývoj státního rozpočtu.

Tabulka č. 4: Vývoj stavu profilujících a neprofilujících nároků z nespotřebovaných výdajů v letech 2021–2026

Ukazatel	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1. 1.	174,7	162,8	210,1	212,0	201,7	178,0
z toho: profilující	142,9	130,2	161,5	189,9	179,1	164,2
neprofilující	31,8	32,6	48,6	22,1	22,5	13,8

Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Kvůli výrazným rozpočtovým schodkům v minulých letech dochází k růstu státního dluhu. Na konci roku 2025 činil státní dluh 3 678 mld. Kč a meziročně vzrostl o dalších 313 mld. Kč (tj. o 9,3 %). Dle střednědobého výhledu by měl státní dluh dosáhnout výše 4 bil. Kč již v roce 2027.

Zejména kumulace vysokých deficitů v posledních letech vedla k prudkému nárůstu výdajů na obsluhu státního dluhu. Oproti roku 2021 se tyto výdaje zvýšily v roce 2025 o 55,9 mld. Kč a dosáhly 98,1 mld. Kč.

Tabulka č. 5: Výdaje na obsluhu státního dluhu v letech 2021–2025 (v mld. Kč)

Ukazatel	2021	2022	2023	2024	2025
Výdaje na obsluhu státního dluhu	42,2	49,7	68,3	88,5	98,1

Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2021–2024, [Ministerstvo financí](#).

Podle odhadů Evropské komise dosáhl veřejný dluh, jehož největší část tvoří státní dluh České republiky, v roce 2025 hodnoty 43,4 % HDP. Česká republika je tak osmou nejméně zadluženou zemí Evropské unie. Rizikem však zůstává tempo zadlužování. Zatímco většina členských států EU dokázala ve sledovaném období svůj dluh snížit, v případě ČR se naopak zvýšil o 2,7 %. Česká republika tak nevyužila post-covidové období k vytvoření fiskální rezervy, která by mohla sloužit jako ochrana v případě dalších krizí.

Tabulka č. 6: Veřejný dluh ve vztahu k HDP v letech 2021–2026

Země	2021 (v %)	2022 (v %)	2023 (v %)	2024 (v %)	2025* (v %)	2026* (v %)	2021 → 2025 (v p. b.)
Estonsko	18,4	19,2	20,2	23,5	23,4	25,9	5,0
Lucembursko	24,2	24,9	24,7	26,3	26,8	27,1	2,6
Bulharsko	23,8	22,5	22,9	23,8	28,5	30,6	4,7
Dánsko	39,6	33,3	33,0	30,5	28,9	27,7	-10,7
Irsko	52,4	42,9	41,8	38,3	33,1	32,5	-19,4
Švédsko	37,2	34,1	32,0	34,0	34,5	35,3	-2,7
Litva	43,3	38,3	37,1	38,0	39,8	44,7	-3,5
ČR	40,7	42,5	42,2	43,3	43,4	44,1	2,7
Nizozemsko	50,5	48,4	45,8	43,7	45,2	47,9	-5,3
Malta	49,8	50,3	47,0	46,2	47,0	47,2	-2,8
Lotyšsko	45,9	44,4	44,4	46,6	48,3	49,9	2,4
Chorvatsko	78,2	68,5	60,9	57,4	56,2	56,1	-22,0
Kypr	96,5	80,3	71,1	62,8	56,4	51,0	-40,1
Rumunsko	48,6	48,1	49,3	54,8	59,1	61,1	10,5
Polsko	53,0	48,8	49,5	55,1	59,5	64,9	6,5
Slovensko	60,2	57,8	55,8	59,7	61,9	64,0	1,7
Německo	67,9	64,4	62,3	62,2	63,5	65,2	-4,4
Slovinsko	74,8	72,8	68,3	66,6	65,2	63,7	-9,6
Maďarsko	76,2	74,1	73,2	73,5	73,7	73,9	-2,5
Rakousko	82,4	78,1	77,8	79,9	81,4	82,8	-1,0
EU	88,3	83,8	81,8	82,0	82,8	83,8	-5,6
Finsko	73,1	74,0	77,1	82,5	88,1	90,9	15,0
Portugalsko	123,9	111,2	96,9	93,6	91,3	89,2	-32,6
Španělsko	115,7	109,3	105,2	101,6	100,0	98,2	-15,7
Belgie	108,7	103,4	102,4	103,9	107,1	109,9	-1,6
Francie	112,8	111,4	109,8	113,2	116,3	118,1	3,5
Itálie	145,8	138,4	133,9	134,9	136,4	137,9	-9,5
Řecko	197,3	177,8	164,3	154,2	147,6	142,1	-49,7

Zdroj: databáze Eurostatu, podzimní ekonomická prognóza Evropské komise 2025 [\[fdms_udgg\] Gross debt](#).

* V případě let 2025 a 2026 se jedná o odhad Evropské komise z listopadu 2025.

I přes pokračující oživení ekonomiky skončilo hospodaření státu vysokým deficitem

PŘESTOŽE PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU VZROSTLY DÍKY VYŠŠÍMU INKASU DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ A POJISTNÉHO NA SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ, SALDO HOSPODAŘENÍ NEGATIVNĚ OVLIVNILY NIŽŠÍ PŘÍJMY Z EU A FM A POKRAČUJÍCÍ TLAK NA RŮST BĚŽNÝCH VÝDAJŮ.

Celkové příjmy a výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč)

	2024	2025	změna
Příjmy	1 965,4	2 081,1	115,7 ↗
Výdaje	2 236,8	2 371,8	135,0 ↗
Saldo bez EU/FM	-288,9	-249,9	
Saldo	-271,4	-290,7	

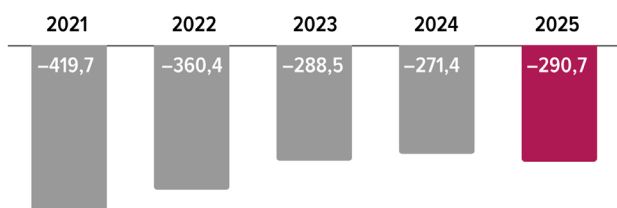
Hrubý domácí produkt
(2024–2025)

2,5 % ↗

Inflace
(2025)

2,3 % ↘ meziročně o 0,4 p. b.

Saldo státního rozpočtu (v mld. Kč)

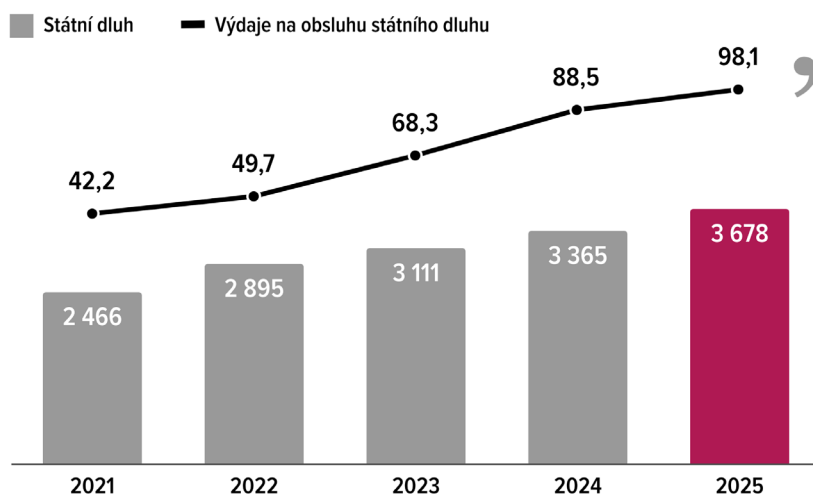


Nezaměstnanost
(2025)

2,8 % ↗ meziročně o 0,2 p. b.

DO ROKU 2025 BYL VÝVOJ STÁTNÍHO DLUHU OVLIVNĚN PŘEDEVŠÍM POKRAČUJÍCÍMI ROZPOČTOVÝMI DEFICITY, KTERÉ VEDLY K DALŠÍMU NÁRŮSTU ZADLUŽENÍ A VÝDAJŮ NA OBSLUHU DLUHU. PODÍL DLUHU NA HDP ZŮSTAL POD PRŮMĚREM EU, TEMPO JEHO RŮSTU VŠAK PŘEDSTAVUJE DLOUHODOBÉ FISKÁLNÍ RIZIKO.

Státní dluh a výdaje na jeho obsluhu (v mld. Kč)



”Nárůst výdajů na obsluhu státního dluhu zapříčinila kumulace vysokých deficitů v posledních letech.

3. KONTROLY V OBLASTI PŘÍJMŮ STÁTU

Trvalou pozornost při své kontrolní činnosti věnuje NKÚ také příjmům státu. Je to nejen proto, že tvorba dostatečných zdrojů je nutnou podmínkou pro naplňování potřeb a cílů výdajových politik státu, ale také z důvodu posouzení efektivity jejich správy, či dopadů řady legislativních změn a opatření v této oblasti.

V roce 2025 dokončil NKÚ v oblasti příjmů tři kontrolní akce:

- nelegální zaměstnávání (KA č. [24/14](#)),
- správa justičních poplatků a pohledávek (KA č. [24/31](#)),
- správa DPH se zaměřením na oblast přeshraničního elektronického obchodování, tzv. e-commerce (KA č. [25/01](#)).

NELEGÁLNÍ ZAMĚSTNÁVÁNÍ

Dlouhodobým problémem v otázce efektivního výběru příjmů státu je oblast zdaňování nelegální práce fyzických osob. Nelegální zaměstnávání, ze kterého zaměstnavatelé neodvádějí daně, pojistné na sociální zabezpečení ani veřejné zdravotní pojištění, má kromě dopadu na samotné zaměstnance významný negativní dopad na příjmy státního rozpočtu. Na tuto problematiku byla zaměřena KA č. [24/14](#), v níž NKÚ prověřil, zda odpovědné orgány státní správy v letech 2019 až 2023 spolupracovaly a předávaly si informace tak, aby docházelo k doměření daně z příjmů fyzických osob, pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění z nelegálně vyplacených odměn.⁹

NKÚ odhalil nedostatky u orgánů státní správy¹⁰ při výměně informací v oblasti nelegálního zaměstnávání a při správě přeplatků na veřejném zdravotním pojištění. Odpovědné úřady si nepředávaly potřebné informace ve stanovených termínech nebo mezi sebou nesdílely některé informace z kontrolní činnosti v oblasti nelegálního zaměstnávání. Zaměstnavatelům, kterým byla uložena pokuta za nelegální práci cizinců, nedoměřovaly platby zákonných pojistných. Důvodem je neexistující právní úprava kompetencí k doměřování. MF nežádalo o přeplatky pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaplatilo za nelegálně pracující uchazeče o zaměstnání. Navíc daňové kontroly Finanční správy provedené v letech 2021 až 2023 na základě podnětů od kontrolních orgánů měly nízký fiskální efekt, přinesly pouze 1 mil. Kč. NKÚ odhadl výši úniků v oblasti nelegálního zaměstnávání v řádu desítek miliard korun ročně.

MPSV neprovádělo odhady výpadků příjmů z daní a ze zákonných pojištění kvůli nelegální práci. NKÚ proto provedl vlastní odhad míry úniků v oblasti nelegálního zaměstnávání, který vychází z odhadu počtu nelegálních zaměstnanců odvozeného ze statistik práce. Roční odhad týkající se neodvedených odvodů do veřejných rozpočtů v roce 2019 činil **23 mld. Kč**¹¹. Za roky 2019–2022 činil odhad NKÚ **92 mld. Kč**¹². Studie publikovaná v roce 2023 Evropskou komisí¹³ odhadovala rozsah ztráty příjmů ze závislé činnosti v ČR v roce 2019 na téměř **89 mld. Kč** (1,5 % HDP). Navíc bylo kontrolou zjištěno, že není zákonem stanoven správní orgán k doměřování zákonných pojistných zaměstnavatelům, kterým byla uložena pokuta za nelegální práci cizinců bez platného oprávnění k pobytu na území ČR. Takže ČSSZ ani SÚIP tyto platby v letech 2019 až 2023 nedoměřovaly. NKÚ pro toto období provedl vlastní odhad a na základě **93** pravomocných rozhodnutí o pokutě¹⁴ měly právnické osoby jako zaměstnavatelé souhrnně uhradit částku minimálně ve výši **2 mil. Kč**.

9 NKÚ touto kontrolou navázal na KA č. 18/32 – *Příjmy státního rozpočtu vybírané v oblasti zdaňování práce* (KZ byl zveřejněn v části 3/2020 *Věstníku NKÚ*).

10 Kontrolovány byly: Ministerstvo financí /MF/; Generální finanční ředitelství /GFR/, resp. orgány Finanční správy ČR /FS ČR/; Generální ředitelství cel /GRČ/, resp. Celní správa ČR /CS ČR/; Ministerstvo práce a sociálních věcí /MPSV/; Česká správa sociálního zabezpečení, Praha /ČSSZ/; Státní úřad inspekce práce, Opava /SÚIP/.

11 Jedná se o průměr při uvažování minimální a průměrné mzdy.

12 Jedná se o odhad na základě dat Českého statistického úřadu.

13 *Studie o účinnosti politik pro řešení nehlášené práce* (VT/2021/0380), Evropská komise, 25. července 2023.

14 Uložené za přešůpek umožnění výkonu nelegální práce i bez platného oprávnění k pobytu na území ČR.

NKÚ stejně jako v KA č. **18/32**¹⁵ poukázal na to, že MF nepožadovalo vratitelné přeplatky pojistného na veřejné zdravotní pojištění za nelegálně pracující uchazeče o zaměstnání ani nedisponovalo údajem o počtu pojištěnců, za které hradil pojistné stát, přestože vykonávali nelegální práci. Navíc MF ani neprovedlo analýzu významnosti dopadu nevrácení neoprávněně uhrazeného pojistného na státní rozpočet a nadále neprověřovalo správnost výše plateb za pojištěnce, za které hradí pojistné. To vše má negativní dopad na příjmy státního rozpočtu.

Orgány inspekce práce v letech 2019–2023 provedly 32 085 kontrol zaměřených na nelegální zaměstnávání a zjistily 16 109 nelegálně zaměstnaných osob (cca 80 % tvořili cizinci mimo EU). V souvislosti s nelegálním zaměstnáváním uložily tyto orgány 2 450 pokut v celkové výši **740 mil. Kč**.

NKÚ V OBLASTI NELEGÁLNÍHO ZAMĚSTNÁVÁNÍ OPAKOVANĚ UPOZORNIL NA SYSTÉMOVÉ NEDOSTATKY V ČINNOSTI ORGÁNŮ STÁTNÍ SPRÁVY, TYTO NEDOSTATKY DLOUHODOBĚ OMEZUJÍ SCHOPNOST STÁTU DOMĚŘOVAT A VYMÁHAT VEŘEJNÉ PŘÍJMY, A PŘÍSPÍVAJÍ TAK K VÝZNAMNÝM DAŇOVÝM ÚNIKŮM.

V návaznosti na tuto kontrolu:

- nabyla od 1. října 2025 účinnosti novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, která zavádí institut nehlášené práce a stanovuje zaměstnavatelům informační povinnost oznámit příslušnému Úřadu práce České republiky nástup zaměstnance (ať již občana Evropské unie, či státního příslušníka třetí země) před okamžikem jeho skutečného nástupu do zaměstnání;
- od 1. července 2026 dále nabude účinnosti ustanovení § 19 odst. 1 až 4 zákona č. 323/2025 Sb., o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele, které obdobnou oznamovací povinnost rozšiřuje i na zaměstnance – občany České republiky. Ostatní odstavce uvedeného ustanovení nabyly účinnosti již 1. 1. 2026. Zákon o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele také představuje významný krok v oblasti potírání nehlášené práce a nelegálního zaměstnávání.

CENTRALIZACE DAT A JEJICH SDÍLENÍ MEZI INSTITUCEMI (ČSSZ, FINANČNÍ SPRÁVA, ÚŘAD PRÁCE ČR, ČSÚ A MPSV) BY MĚLY UMOŽNIT EFEKTIVNĚJŠÍ ODHALOVÁNÍ NESROVNALOSTÍ NA TRHU PRÁCE. KONTROLNÍ ORGÁNY BY TAK MĚLY MÍT K DISPOZICI AKTUÁLNÍ A PŘESNÉ INFORMACE, KTERÉ JSOU NEZBYTNÉ PRO ÚČINNÉ A SYSTEMATICKÉ PLNĚNÍ JEJICH ÚKOLŮ.

SPRÁVA JUSTIČNÍCH POPLATKŮ A POHLEDÁVEK

NKÚ při KA č. **24/31** prověřoval správu soudních poplatků a vymáhání justičních pohledávek v období 2021–2024. Konkrétně se zaměřil na daňové justiční pohledávky¹⁶ (např. soudní poplatky, peněžité tresty, pokuty), k jejichž vymáhání byly do konce roku 2023 příslušné jednotlivé soudy. Následně došlo k převodu kompetence k jejich vymáhání na Celní správu ČR /CS ČR¹⁷. Příjmy ze soudních poplatků v roce 2024 činily **1,38 mld. Kč** a výše vymáhaných daňových justičních pohledávek v roce 2023 dosahovala **7,65 mld. Kč**.

NKÚ zjistil, že při správě soudních poplatků a vymáhání justičních pohledávek v některých případech nepostupovaly kontrolované soudy v souladu s právními předpisy¹⁸, např. neplnily jeden z cílů správy daní dle daňového řádu, tj. zabezpečení jejich úhrady. MSp ani MF tuto skutečnost nezjistily. Průměrná úspěšnost vymáhání výše uvedených pohledávek byla u soudů nižší než u celních úřadů, u kterých dokonce v čase rostla. K tomu napomohla nejen vyšší míra elektronizace a automatizace postupů, ale také větší aktivita celních úřadů. Současně se snížila nákladovost vymáhání těchto pohledávek. NKÚ tedy vyhodnotil, že převedením kompetence k vymáhání justičních pohledávek na CS ČR došlo k zefektivnění vymáhání těchto pohledávek. Zároveň ale upozornil, že četnost peněžitých trestů se po převedení kompetence k jejich vymáhání na CS ČR nezvýšila.

Průměrná úspěšnost vymáhání justičních pohledávek soudy v letech 2021–2023 činila 8,3 %, u Celní správy v roce 2024 dosahovala 8,8 %. Přitom CS ČR vynaložila na zaměstnance zabývající se touto agendou **94 mil. Kč**, tj. o **45 mil. Kč** méně, než byla průměrná výše těchto výdajů u soudů.

¹⁵ Kontrolní akce č. 18/32 – Příjmy státního rozpočtu vybírané v oblasti zdaňování práce (KZ byl zveřejněn v číste 3/2020 Věstníku NKÚ).

¹⁶ Vymáhané postupem, který upravuje zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád.

¹⁷ S účinností od 1. ledna 2024 (zákon č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů).

¹⁸ Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, a zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

MF spolu s MSp uvedly v důvodové zprávě¹⁹, že převedení kompetence k vymáhání justičních poplatků na Celní správu přispěje k častějšímu ukládání peněžitých trestů soudy. A následně dojde k žádoucímu snížení počtu krátkodobých nepodmíněných trestů odnětí svobody i počtu vězněných osob. Po převedení kompetence se počet peněžitých trestů nezvýšil, naopak mezi lety 2023–2024 poklesl o 3,2 %. Podíl počtu uložených peněžitých trestů ve vztahu k počtu odsouzených osob byl v ČR v porovnání s jinými členskými státy EU nízký. Například v roce 2021 tento podíl činil necelých 25 %, zatímco v Německu 80 % a ve Finsku a Maďarsku 50 %.

Nadbytečné exekuční náklady v celkové výši cca 144 tis. Kč vznikly například dvěma daňovým subjektům, jelikož soudy nevyužily zajištěné peněžní prostředky na úhradu peněžitých trestů

V souvislosti se změnou kompetencí upravilo MF stavy systemizovaných míst, avšak bez provedení analýzy a kvantifikace úspor. U MSp zrušilo 120 a u CS ČR přidalo jen 10 systemizovaných míst. Soudy se tak musely potýkat s nedostatkem zaměstnanců nejen v agendě předávání pohledávek celním úřadům. U celních úřadů po převodu agendy narostla zatíženost zaměstnanců oddělení správy příjmů o 67,2 %. Administrativní zátěž pracovníků na obou stranách zvyšoval i fakt, že některé soudy v rozporu se základními zásadami daňového řádu²⁰ nevyužívaly zajištěné peněžní prostředky k úhradě peněžitých trestů a předaly pohledávky k vymáhání celním úřadům, což vedlo také k nadbytečným exekučním nákladům. K této situaci docházelo i v případech, kdy sám dlužník o tuto úhradu soud požádal.

EFEKTIVNOST VYMÁHÁNÍ JUSTIČNÍCH POHLEDÁVEK SNIŽOVALA EXISTENCE SOUDNÍHO POPLATKU ZA ZRUŠENÍ A LIKVIDACI PRÁVNICKÝCH OSOB Z MOCI ÚŘEDNÍ, KTERÝ JE V PODSTATĚ NEVYMAHATELNÝ, JELIKOŽ PRÁVNICKÁ OSOBA JIŽ ZANIKLA²¹. NA ZÁKLADĚ UVEDENÉHO ZJIŠTĚNÍ NKÚ DOPORUČIL NOVELIZACI PŘEDMĚTNÉHO USTANOVENÍ ZÁKONA O SOUDNÍCH POPLATCÍCH.

SPRÁVA DPH SE ZAMĚŘENÍM NA OBLAST PŘESHraničNÍHO ELEKTRONICKÉHO OBCHODOVÁNÍ

V současné době vlivem jednotného trhu, globalizace a technologických změn došlo k prudkému růstu elektronického obchodování, a to nejen v rámci jednotného trhu EU, ale i ze třetích zemí. Zvláště roste dovoz zásilek nízké hodnoty do **150 eur**. Podle údajů Evropské komise bylo jen v roce 2024 do EU dovezeno **4,6 miliardy** těchto zásilek. Oproti roku 2023 se jejich počet zdvojnásobil. Celkem 91 % jich přišlo z Číny. EU v roce 2021 zavedla nový systém správy DPH pro přeshraniční elektronické obchody.

NKÚ při KA č. [25/01](#) prověřoval, zda MF, GŘ a GŘC nastavily účelný systém správy DPH se zaměřením na oblast přeshraničního elektronického obchodování, tzv. e-commerce, a jak správu DPH vykonávaly příslušné úřady FS ČR a CS ČR²² v období 2021–2025. Po přijetí nových pravidel pro přeshraniční prodej zboží koncovým spotřebitelům²³ zavedla EU nový systém s cílem zjednodušit a ztransparentnit správu DPH a celní řízení. Orgány FS ČR a CS ČR v této souvislosti vynaložily v letech 2021–2024 peněžní prostředky v minimální výši cca **395 mil. Kč**²⁴. ČR ve stejném období v rámci zvláštního režimu přijala z jiných členských států DPH ve výši cca **1,28 mld. €** a pro jiné státy vybrala cca **1,06 mld. €**.

19 Důvodová zpráva k zákonu č. 349/2023 Sb.

20 Dle ustanovení § 5 odst. 3 a ustanovení § 7 odst. 1 a 2 zákona č. 280/2009 Sb.

21 Ustanovení § 2 odst. 1 písm. e) zákona České národní rady č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích.

22 Finanční úřad pro Jihomoravský kraj, Brno /FÚ JMK/, Finanční úřad pro Moravskoslezský kraj, Ostrava /FÚ MSK/ a Celní úřad pro Středočeský kraj, Praha /CÚ SČK/.

23 Od 1. 7. 2021 došlo v oblasti přeshraničního elektronického obchodování v rámci unijní úpravy systému DPH ke změnám, které byly provedeny prostřednictvím směrnice Rady (EU) 2017/2455 (tzv. balíček e-commerce), která byla do zákona o DPH transponována zákonem č. 355/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 242/2016 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů.

24 Tyto peněžní prostředky zahrnovaly výdaje na rozvoj a úpravu informačních systémů využívaných orgány FS ČR a CS ČR a výdaje na platy související se zabezpečením výkonu správy DPH.

NKÚ zjistil, že nový systém správy DPH u přeshraničního elektronického obchodování zavedený na úrovni EU, který měl být jednodušší a transparentnější, vykazuje řadu nedostatků a chybných údajů, které ztěžují odhalování daňových úniků. Ty se za celou EU v oblasti e-commerce odhadují na 10 mld. € ročně. FS ČR například neměla spolehlivé informace ke zjištění a ověření, zda subjekty registrované ve zvláštním režimu přiznaly a odvedly DPH ve správné výši (problematické párování plateb DPH, neúplná a nespolehlivá data v systémech EK²⁵). CS ČR zase chyběly některé údaje důležité pro ověření oprávněnosti použití dovozního režimu u subjektů, které deklarovaly zboží nízké hodnoty (tj. do 150 eur). CS ČR odhalila u 61 % kontrolovaných zásilek nízké hodnoty, že došlo k podhodnocení zboží v dovozním režimu a tím docházelo i ke krácení DPH. V oblasti dovozu zboží došel k obdobným závěrům i EÚD, viz [zvláštní zpráva EÚD č. 08/2025](#).

Například FÚ JMK nemohl automatizovaně zpracovávat platby DPH, resp. vymáhat nedoplatky z jiných členských států EU, pokud od nich neobdržel informace s údaji, která podaná daňová přiznání ve zvláštním režimu mají být obdrženou platbou hrazena, nebo pokud obsahovaly chybné údaje. Chyby bylo nutno individuálně řešit s příslušným státem, což bylo zdouhové. Nespárované platby byly zahrnuty do nedoplatek DPH. Komplikované bylo i vyhledávání osob neusazených v ČR k registraci k DPH nebo vymáhání DPH od osob registrovaných ke zvláštnímu režimu²⁶.

Koncem roku 2024 byly v ČR evidovány nedoplatky na DPH u obchodníků registrovaných ke zvláštnímu režimu za téměř **55 mil. €**.

CS ČR neměla přístup do registru EK k ověření oprávněnosti použití tzv. dovozního režimu u obchodníků ze třetích zemí, kteří deklarovali zboží nízké hodnoty (do 150 eur). CS ČR namátkovými kontrolami prokázala, že každá třetí zásilka (61 %) byla deklarována chybně a podhodnocením zboží tak neoprávněně snížila základ pro vyměření cla a DPH. Příkladem podhodnocení zboží při dovozu bylo celní prohlášení, které podal deklarant na zboží v hodnotě 100 USD, tj. méně než 150 eur. Při fyzické kontrole celní úřad zjistil, že zásilka obsahuje zlaté nugety, takže celková hodnota zásilky byla více než 2 500 USD, což byla i cena uhrazená konečným příjemcem.

NOVÝ EVROPSKÝ SYSTÉM SPRÁVY DPH PRO PŘESHHRANIČNÍ OBCHODOVÁNÍ KVŮLI ŘADĚ NEDOSTATKŮ NEZAJIŠTUJE VÝBĚR DPH VE SPRÁVNÉ VÝŠI. FINANČNÍ ZÁJMY EU I ČR TAK NEJSOU DOSTATEČNĚ CHRÁNĚNY.

25 Jednalo se o systémy: *Surveillance* a CESOP. *Surveillance* obsahuje data o uskutečněných dovozech zboží nízké hodnoty a jeho propuštění do volného oběhu, která jsou do tohoto systému přenášena od celních správ jednotlivých členských států EU. CESOP je *Centrální elektronický systém platebních informací* a slouží pro kontrolu DPH v oblasti přeshraničního elektronického obchodování.

26 Tento režim umožňuje prodejcům přiznávat a hradit DPH z přeshraničního elektronického obchodování v jednom státě EU a prostřednictvím tohoto státu odvádět DPH do ostatních zemí EU, ve kterých má prodejce zákazníky.

Systémové nedostatky omezují schopnost státu doměřovat a vymáhat veřejné příjmy a přispívají k významným daňovým únikům

CELNÍ SPRÁVA ČR V LETECH 2021–2024 ZJISTILA U 61 % ZÁSILEK NÍZKÉ HODNOTY NESROVNALOST V DEKLAROVANÉ CENĚ S CÍLEM DOVOZCE NEOPRÁVNĚNĚ SNÍŽIT ZÁKLAD PRO VYMĚŘENÍ CLA I DPH.

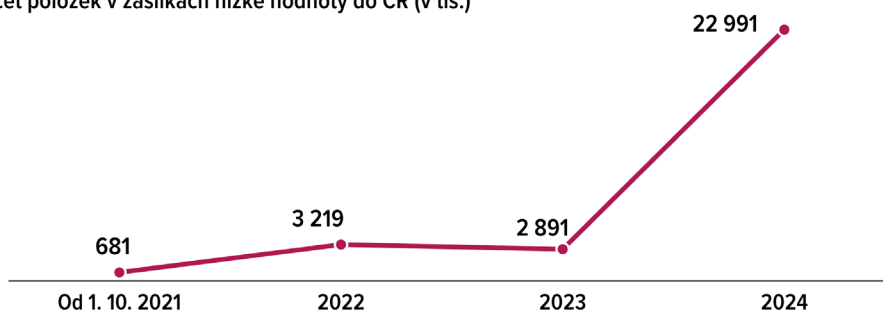
4,6 mld.

zásilek nízké hodnoty do EU
v roce 2024

z toho **91 %**

zásilek v rámci elektronického
obchodu z Číny

Počet položek v zásilkách nízké hodnoty do ČR (v tis.)



NEDOSTATEČNÁ LEGISLATIVNÍ REGULACE A KOORDINACE ČINNOSTÍ ODPOVĚDNÝCH ORGÁNŮ VEDLY K TOMU, ŽE STÁT NENÍ SCHOPEN ÚČINNĚ POTÍRAT NELEGÁLNÍ ZAMĚŠTNÁVÁNÍ.

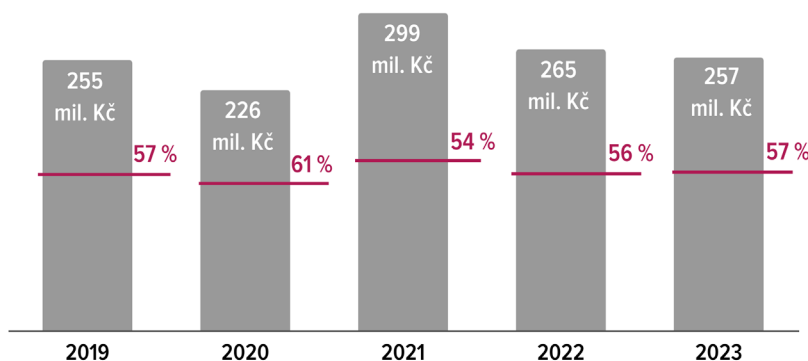
92 mld. Kč

odhad celkového úniku na daních
a odvodech (2019 až 2023)

0,74 mld. Kč

výše pokut za nelegální
zaměstnávání (2019 až 2023)

Výše pokut uložených SÚIP a podíl pokut v oblasti nelegálního zaměstnávání



4. KONTROLY VE VLÁDNÍCH VÝDAJOVÝCH OBLASTECH

4.1 DIGITALIZACE A EFEKTIVNÍ VEŘEJNÁ SPRÁVA

Digitalizace veřejné správy je v České republice dlouhodobě prezentována jako klíčový nástroj ke zvyšování dostupnosti, efektivity a kvality veřejných služeb. Základní právní i technologické předpoklady pro její rozvoj existují již řadu let, skutečný stav digitalizace napříč poskytovanými službami veřejné správy je však nerovnoměrný a její přínosy se v praxi projevují jen částečně. Digitalizační projekty jsou často realizovány izolovaně, resortně a bez dostatečné vazby na vnitřní procesy úřadů, což omezuje jejich reálný dopad na fungování veřejné správy i uživatelskou zkušenost občanů.

Rok 2025 měl být podle původních záměrů rokem zásadního rozšíření portfolia digitálních služeb státu pro občany, zejména v oblasti plně elektronických podání, digitálního vyřizování životních situací (např. narození dítěte, změna trvalého pobytu) a centralizované komunikace prostřednictvím *Portálu občana*. Tento předpoklad se však nenaplnil. Stát nesplnil závazek vyplývající ze zákona o právu na digitální službu²⁷, podle něhož mají mít občané právo využívat služby státu digitálně. Na základě poslaneckého návrhu tak došlo k oddálení účinnosti tohoto práva o dva roky, tedy do ledna 2027. Ani tento odklad však nemusí být konečný, pokud se nepodaří odstranit přetrvávající systémové problémy eGovernmentu.²⁸

Vývoj v roce 2025 znovu potvrdil zájem občanů využívat digitální kanály a zaváděné digitální služby. Nabídka státu však tomuto zájmu dlouhodobě neodpovídá ani rozsahem, ani kvalitou. Digitální služby jsou dostupné nerovnoměrně, jejich uživatelská přívětivost je nejednotná a v řadě případů provedená digitalizace pouze opakuje papírové postupy. Zároveň se zřetelně ukazuje, že zavádění samoobslužných digitálních kanálů, zejména agendových portálů využívajících elektronickou identifikaci a předvyplněné formuláře, bez dostatečně zvládnuté vnitřní digitalizace úřadů nepřináší očekávané zefektivnění výkonu veřejné správy.

Klíčové části systému digitálního stavebního řízení nefungovaly nebo byly uživatelsky nevyhovující, což vedlo k návratu stavebních úřadů k původním decentralizovaným systémům. Portál stavebníka sice umožnil elektronické podání žádosti, nikoli však sledování řízení v reálném čase ani sdílení dokumentace mezi úřady.

Celý rok 2025 byl významně poznamenán snahou o zmírnění dopadů neúspěšné digitalizace stavebního řízení. Ta nejenže nevedla k deklarovanému zrychlení povolovacích procesů, ale naopak dočasně paralyzovala činnost stavebních úřadů. Vynucený návrat k decentralizovaným informačním systémům na úrovni jednotlivých úřadů představuje promarněnou příležitost k systémové modernizaci této agendy, a to i ve vztahu k prostředkům čerpaným z *Národního plánu obnovy /NPO/*. V praxi to pro žadatele znamenalo, že elektronické podání často nevedlo k rychlejšímu vyřízení a řada úkonů musela být stejně řešena mimo digitální prostředí.

Současně byly finanční prostředky státního rozpočtu a Evropské unie investovány do rozvoje dalších klíčových oblastí digitalizace veřejné správy. Jednalo se zejména o rozvoj systému základních registrů, zlepšení řízení digitalizovaných služeb včetně budování centrální datové infrastruktury a rozšiřování agendových portálů. Zároveň významná část podpory z NPO (**1,14 mld. Kč**) směřovala rovněž do projektů elektronizace zdravotnictví, jejichž cílem je zejména zavedení sdílení zdravotnické dokumentace, rozvoj elektronických zdravotních záznamů pacientů a propojení informačních systémů poskytovatelů zdravotní péče, s plánovaným naplněním v roce 2026.

Navzdory celkově kritickému hodnocení tempa a efektivity digitalizace ze strany NKÚ lze v roce 2025 identifikovat i dílčí pozitivní posuny. Příkladem je zákon o zbraních a střelivu²⁹, který s účinností od ledna 2026 přinesl mimo jiné zánik fyzického dokladu zbrojního průkazu a průkazu zbraně. Právo držet zbraň se nově váže na zbrojní oprávnění evidované v centrálním registru zbraní, do něhož budou mít přístup i držitelé zbrojních licencí prostřednictvím elektronické identifikace. Držitelé zbrojního oprávnění už zároveň nejsou při vyřizování většiny záležitostí v této agendě vázáni místní příslušností konkrétního pracoviště Policie ČR.

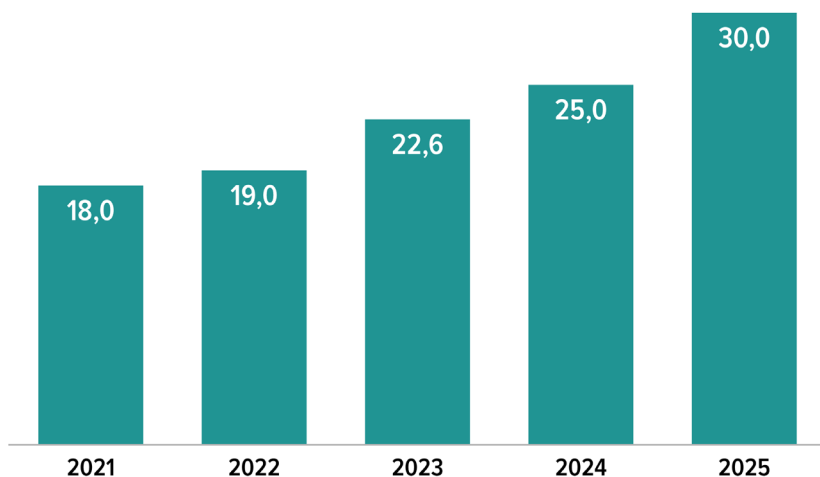
27 Zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby.

28 NKÚ popsal a vysvětlil bariéry úspěšné digitální transformace veřejné správy v *II. souhrnné zprávě o digitalizaci veřejné správy*, která se zaměřila na období 2020–2024. Dostupná online [ZDE](#).

29 Zákon č. 90/2024 Sb., o zbraních a střelivu.

Dlouhodobě rostoucí výdaje na informační a komunikační technologie ve veřejné správě se promítly také do zlepšení vybraných ukazatelů indexu DESI v rámci mezinárodního srovnání. Česká republika v roce 2025 dosáhla v tomto hodnocení nejlepšího výsledku za posledních 8 let. Tyto dílčí posuny však samy o sobě nemění skutečnost, že bez důsledného řízení digitalizace, jasně stanovené odpovědnosti a systematického zaměření na uživatele – občany i úředníky – zůstane potenciál digitalizace veřejné správy nadále nenaplněn.

Graf č. 17: Výdaje organizačních složek státu a státních fondů na ICT v letech 2021–2025 (v mld. Kč)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny, vybrané rozpočtové položky SR.

Dopady digitalizace veřejné správy na kvalitu služeb poskytovaných jak občanům, tak i na podporu výkonu práce úředníků byly předmětem šesti kontrolních akcí dokončených v roce 2025:

- projekt *Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)* (KA č. [24/04](#)),
- rozvoj digitálních technických map (KA č. [24/07](#)),
- informační podpora vízových služeb (KA č. [24/26](#)),
- prostředky vynakládané v souvislosti s profesionalizací a zvyšováním kvality státní služby a výkonu státní správy (KA č. [24/28](#)),
- prostředky, se kterými je příslušný hospodařit SÚKL (KA č. [24/25](#))³⁰,
- prostředky, se kterými je příslušný hospodařit ÚP ČR (KA č. [24/32](#))³¹.

PROJEKTY E-SBÍRKA A E-LEGISLATIVA

NKÚ v KA č. [24/04](#) prověřil, jak Ministerstvo vnitra v letech 2017–2023 nakládalo s peněžními prostředky určenými na přípravu, realizaci a provoz projektu eSeL [*Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)*] v oblasti digitalizace legislativního procesu. Ke kontrole byly vybrány zejména dodávky a služby týkající se vývoje, provozu a rozvoje systému e-Sbírka a zajištění digitalizace a verifikace právních předpisů včetně návaznosti na systém e-Legislativa. Na tyto činnosti Ministerstvo vnitra vynaložilo **903 mil. Kč**.

30 Kontrolní akce je vyhodnocena v tematické části věnované zdravotnictví (viz kapitola 4.5 této výroční zprávy).

31 Kontrolní akce je vyhodnocena v tematické části věnované sociální politice a zaměstnanosti (viz kapitola 4.4 této výroční zprávy).

Zatímco e-Sbírka byla realizována s čtyřletým zpožděním, plné zavedení e-Legislativy se vlivem opakovaných odkladů posouvá až na rok 2027, což představuje téměř dekádu od zahájení projektu eSeL.

Z výsledků kontroly vyplynulo, že realizace projektu eSeL byla zatížena závažnými nedostatky v řízení MV, které vedly k výraznému prodloužení doby realizace a k podstatnému navýšení nákladů. Projekt, původně plánovaný na tři roky, v průběhu kontroly Ministerstvo vnitra prodloužilo na devět let a jeho rozpočet vzrostl z 482 mil. Kč na 903 mil. Kč. Přes tento nárůst nákladů nebyly naplněny klíčové cíle digitalizace legislativního procesu a stát byl nucen dlouhodobě využívat náhradní technická řešení závislá na externích dodavatelích.

Spuštěná část systému e-Sbírka současně nenaplnila některé očekávané přínosy, zejména nezajistila uživatelům přehlednou a jednoznačnou informaci o platných a účinných zněních právních předpisů, nebyly dodrženy všechny parametry projektu a systém nebyl v kontrolovaném období dostupný pro uživatele nepřetržitě.

Nespuštění systému e-Legislativa v plánovaném termínu a opakované legislativní posuny vedly k tomu, že MV muselo i po roce 2019 zajišťovat digitalizaci a verifikaci nově vydávaných právních předpisů prostřednictvím externích dodavatelů, aby byl zachován provoz systému e-Sbírka. Podle projektové dokumentace přitom měly být právní předpisy již od roku 2020 vytvářeny a zpracovávány v plně elektronické podobě přímo v systému e-Legislativa. V důsledku tohoto zpoždění tak MV do doby kontroly uhradilo externím organizacím **43,4 mil. Kč** za digitalizaci právních předpisů a zároveň dalších **26,5 mil. Kč** za verifikaci těchto předpisů, přičemž zmíněné výdaje budou v závislosti na rozsahu legislativních výstupů přetrvávat až do plného spuštění systému e-Legislativa.

NKÚ ZJISTIL, ŽE PROJEKT ESEL, PŮVODNĚ PLÁNOVANÝ NA OBDOBÍ LET 2017–2020 S ROZPOČTEM 482 MIL. KČ, BYL PRODLOUŽEN NA DEVĚT LET A JEHO NÁKLADY BYLY VÝRAZNĚ NAVÝŠENY, PŘIČEMŽ PLNĚ FUNKČNÍ MÁ BÝT AŽ V ROCE 2027. Z OBOU PLÁNOVANÝCH ČÁSTÍ SYSTÉMU JE OD ROKU 2024 PROVOZOVÁNA POUZE E-SBÍRKA, ZATÍMCO E-LEGISLATIVA V PLNÉM ROZSAHU SPUŠTĚNA NEBYLA.

DIGITÁLNÍ MAPY

NKÚ při KA č. [24/07](#) prověřil, jak byly vynakládány peněžní prostředky státu a Evropské unie na vznik a rozvoj systému digitálních technických map, včetně souvisejících informačních systémů. Digitální technické mapy by měly sloužit jako centrální zdroj prostorových dat o technické infrastruktuře a území a měly by veřejné správě i dalším uživatelům umožnit přesnější územní plánování, přípravu staveb, koordinaci investic a zefektivnění výkonu veřejné správy. Kontrola se zaměřila na systém digitálních technických map krajů /DTM/ včetně digitální mapy veřejné správy /DMVS/. Jedná se o systém, který by měl propojovat katastrální mapy a ortofoto České republiky pro potřeby uživatelů veřejné správy i dalších subjektů. Kontrolované období zahrnovalo roky 2014 až 2024.

Kontrolní akce ukázala, že systém digitálních technických map byl vybudován s náklady přesahujícími 3 mld. Kč, avšak jeho přínosy pro veřejnou správu a další uživatele zůstaly omezené. Vzniklo celkem 12 samostatných informačních systémů DTM s obdobnými funkcionalitami, přestože cílem bylo vytvoření jednotného a spolehlivého zdroje dat.³² Údaje vedené v systému nebyly úplně ani dostatečně přesné, což zásadně snižuje jejich využitelnost a povede to k potřebě dalších významných finančních výdajů.

NKÚ zjistil, že údaje uvedené v systému DTM nejsou úplně ani spolehlivé: v systému chyběly údaje od více než poloviny vlastníků identifikovaných Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním a většina kontrolovaných údajů nedosahovala požadované třídy přesnosti. Zlepšení stavu si vyžádá další výdaje vlastníků dopravní a technické infrastruktury v řádu jednotek miliard korun, zčásti podporované z NPO.

32

DTM krajů představují výkon státní správy v přenesené působnosti, která je v odpovědnosti kraje. Dle údajů MV o struktuře příspěvku ze státního rozpočtu na výkon státní správy v přenesené působnosti bylo jednotlivým krajům (správcům DTM) v letech 2023 až 2025 poskytnuto téměř 334 mil. Kč, přičemž část těchto prostředků pokrývá i provoz decentralizované krajské infrastruktury DTM.

Přínos systému DTM pro podporu zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací byl v programovém období 2014–2020 zanedbatelný, neboť systém nebyl v praxi využíván v rozsahu odpovídajícím jeho zamýšlenému účelu a nepřinesl očekávané zjednodušení přípravy a koordinace investic. NKÚ proto vyhodnotil, že peněžní prostředky ve výši **3,14 mld. Kč** byly na systém digitálních technických map vynaloženy se sníženou účelností, z toho **2,89 mld. Kč** na DTM a **246,65 mil. Kč** na DMVS.

Z KONTROLY NKÚ VYPLYNULO, ŽE K DOKONČENÍ SYSTÉMU DIGITÁLNÍCH TECHNICKÝCH MAP BUDE NUTNÉ VYNALOŽIT DALŠÍ PENĚŽNÍ PROSTŘEDKY NA POŘÍZENÍ NOVÝCH A ZPŘESNĚNÍ STÁVAJÍCÍCH ÚDAJŮ O DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTUŘE. FINANČNÍ PROSTŘEDKY VYČLENĚNÉ NA TYTO ÚČELY Z NPO VE VÝŠI 1,68 MLD. Kč PŘI TOM NEMUSÍ BÝT KONEČNOU ČÁSTKOU. NKÚ V TÉTO SOUVISLOSTI UPOZORNIL, ŽE PŘI OPAKOVANÉM MAPOVÁNÍ JIŽ JEDNOU DIGITALIZOVANÝCH ÚZEMÍ EXISTUJE RIZIKO DVOJÍHO FINANCOVÁNÍ.

NKÚ na základě výsledků kontroly doporučil přijmout opatření k nápravě zjištěných nedostatků spočívajících:

- v zajištění registrace subjektů a vkládání spolehlivých a úplných údajů o dopravní a technické infrastruktuře do systému digitálních technických map;
- v určení pravidel pro sjednocení přístupu vlastníků k označování údajů o technické infrastruktuře v DTM.

INFORMAČNÍ SYSTÉMY VÍZOVÝCH SLUŽEB

NKÚ při kontrolní akci č. [24/26](#) prověřil, jak byly vynakládány peněžní prostředky státu na informační podporu vízových služeb a dalších konzulárních činností. Cílem těchto výdajů bylo zajistit bezpečný, spolehlivý a efektivní výkon vízové agendy, zrychlení zpracování žádostí a lepší sdílení dat mezi zapojenými institucemi. Kontrola se týkala informačních systémů Ministerstva zahraničních věcí /MZV/ a Ministerstva vnitra /MV/, které se podílejí na výkonu vízové agendy a souvisejících konzulárních činností. MZV řídí zastupitelské úřady, vykonává konzulární činnosti mimo jiné ve věcech udělování víz a povolování pobytu cizinců a v oblasti cestovních dokladů a vydává diplomatické a služební pasy. Konzulární činnosti vykonává MZV na 86 zastupitelských úřadech.

Z kontrolních zjištění vyplývá, že informační podpora vízových a dalších konzulárních služeb byla dlouhodobě neefektivní, uživatelsky nepřívětivá a nedostatečně digitalizovaná. Informační systémy MZV a MV nebyly vzájemně provázány ani dostatečně integrovány na navazující systémy, což vedlo k manuálnímu zpracování údajů a k využívání listinných dokumentů a komerčních kurýrních služeb. Nedostatky v řízení rozvoje a modernizace těchto informačních systémů vedly k prodlužování nevyhovujícího stavu a ke zvyšování provozních nákladů bez dosažení očekávaných přínosů.

MV již v roce 2012 identifikovalo potřebu změny cizineckého zákona a příslušného IS, který zajišťuje zpracování dlouhodobých víz. Změnu zákona předložilo až 11 let poté, a to paralelně s přípravou projektu na vybudování nového systému. Vzhledem k nepřipravenosti legislativy bylo financování projektu z NPO ukončeno a realizace nového systému je tak v nedohlednu.

NKÚ zjistil, že MZV vynaložilo na podporu a rozvoj informační podpory vízových a dalších konzulárních služeb peněžní prostředky ve výši **67,1 mil. Kč** se sníženou efektivností, a to zejména v důsledku nízké úrovně digitalizace procesů, datového nepropojení systémů a nutnosti manuálního zadávání či kopírování údajů. Tento stav je způsoben nedostatky v řízení projektů, jejichž cílem bylo zlepšení stavu informační podpory v uvedených oblastech a jejichž finanční objem přesahuje **500 mil. Kč**.

V oblasti cestovních dokladů pořídilo MZV v roce 2022 nový informační systém za **126,7 mil. Kč**, který byl uveden do provozu v říjnu 2023. Provoz původního systému však nebyl ukončen a jeho další provoz byl zajištěn novou smlouvou. V důsledku toho vzrostly celkové roční provozní náklady v této oblasti 22násobně, a to na **25,9 mil. Kč**, přičemž agenda zůstala stejná.

Nový informační systém byl ve stanoveném termínu nasazen pouze na 12 z celkem 86 zastupitelských úřadů a ani devět měsíců po plánovaném termínu nebyl zaveden na všech pracovištích. Termín ukončení provozu starého systému nebylo možné určit. To představuje riziko nehospodárného vynakládání peněžních prostředků.

MV I MVZ STÁLE PROVOZOVALY ZASTARALÉ INFORMAČNÍ SYSTÉMY, DŮVODEM BYLY NEDOSTATKY V ŘÍZENÍ NOVÝCH PROJEKTŮ I NEPŘIPRAVENÁ LEGISLATIVA. DŮSLEDKEM PAK ZVÝŠENÉ NÁKLADY NA UDRŽOVÁNÍ STARÝCH SYSTÉMŮ PŘI PARALELNÍM FINANCOVÁNÍ NOVÝCH PROJEKTŮ A ZBYTEČNÉ ZATĚŽOVÁNÍ ZAMĚSTNANCŮ OBOU RESORTŮ MANUÁLNÍM PŘEPISOVÁNÍM DAT.

PROJEKTY PROFESIONALIZACE A ZVYŠOVÁNÍ KVALITY STÁTNÍ SPRÁVY

NKÚ při KA č. [24/28](#) prověřil, jak byly vynakládány peněžní prostředky státu ve výši téměř 900 mil. Kč v souvislosti s profesionalizací a zvyšováním kvality státní služby a výkonu státní správy. Kontrola se zaměřila zejména na činnost MV jako koordinátora státní služby, například na jeho roli při zavádění řízení kvality ve služebních úřadech. Součástí byly také projekty financované za tímto účelem včetně projektu *Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy (PROAK)*, který byl zaměřen mj. na podporu zavádění nástrojů řízení kvality, zvýšení odbornosti státních zaměstnanců a na digitalizaci úřednické zkoušky a vzdělávání ve služebních úřadech. Dále bylo prověřeno využívání *Informačního systému o státní službě (ISoSS)* a další navazující projekty.

Kontrola NKÚ prokázala, že vynaložené peněžní prostředky nevedly k očekávanému zlepšení kvality a profesionalizace státní služby. Na služebních úřadech nedošlo ve stanoveném termínu k zavedení požadované minimální míry řízení kvality. MV dále nevytvořilo funkční systém pro průběžné hodnocení a měření výkonu státní služby. Tento stav souvisel mimo jiné s tím, že MV neplnilo důsledně svou koordinační roli v oblasti státní služby. Přestože MV čerpalo prostředky na metodickou podporu, informační systémy a další projektové aktivity, dopad těchto aktivit byl omezený a bez měřitelných přínosů pro státní správu jako celek.

MV nezavedlo systém průběžného hodnocení a měření výkonu státní služby. Z původních 114 ukazatelů sleduje MV pravidelně pouze 15, což omezuje schopnost koordinovat profesionalizaci a zlepšovat kvalitu státní služby na základě relevantních dat.

MV mělo v rámci projektu PROAK metodicky podporovat služební úřady při zavádění minimální míry řízení kvality, tento úkol však ve stanoveném termínu nesplnilo 51 z 84 úřadů, včetně samotného MV, které jako gestor oblasti dosáhlo třetího nejhoršího výsledku. MV sice vytvořilo metodické materiály, ty však nevedly k očekávanému zlepšení řízení kvality a po ukončení projektu PROAK došlo k výraznému útlumu aktivit v této oblasti. MV zároveň po ukončení projektu nezajistilo účinný nástroj pro sledování stavu řízení kvality na služebních úřadech.

MV v rámci projektu PROAK vyvinulo aplikaci eZkouška pro elektronickou podporu úřednické zkoušky, na kterou vynaložilo více než **21,8 mil. Kč**. Přestože byla aplikace uvedena do provozu v roce 2019, po ukončení projektu PROAK bylo její využívání omezeno a ke dni 30. 11. 2023 byl její provoz zcela ukončen. Obecná část úřednické zkoušky se tak znovu provádí převážně v listinné formě, a to i přes další výdaje přesahující **800 tis. Kč** na úpravy souvisejících funkcionalit v ISoSS.

Na vytvoření, rozvoj a provoz ISoSS vynaložilo MV v letech 2015–2024 peněžní prostředky až do výše **640 mil. Kč**. Systém má převážně evidenční charakter, přebírá značnou část dat z jiných systémů a řada údajů je do něj zapisována manuálně. MV přitom data z ISoSS využívá ve vztahu k profesionalizaci a zvyšování kvality státní služby pouze v omezeném rozsahu. Řadu údajů pro hodnocení státní služby MV zjišťuje prostřednictvím dotazníků.

MV dále realizovalo projekty financované z NPO a státního rozpočtu, které však neměly dopad na státní službu jako celek. Projekt *Vytvoření akčního plánu pro rozvoj státní služby* s rozpočtem **35,9 mil. Kč** nevedl ke stanovení povinného využívání vytvořených kompetenčních rámců. Projekt *Portál zaměstnance* s rozpočtem **101,3 mil. Kč**, který měl digitalizovat personální agendu a vytvořit samoobslužné služby pro zaměstnance, byl určen pouze pro 3 200 zaměstnanců MV a dvou jemu podřízených organizací, tedy přibližně pro 18 % zaměstnanců resortu, bez širšího přínosu pro státní službu, resp. státní správu.

KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ TÝKAJÍCÍ SE DIGITALIZACE Z DALŠÍCH KA³³

NKÚ se v KA č. [24/25](#) zaměřil na to, jak Státní ústav pro kontrolu léčiv /SÚKL/ nakládal s peněžními prostředky státu vynaloženými na pořízení majetku a služeb, včetně souvisejících veřejných zakázek. Kontrola se mimo jiné týkala provozu systému eRecept, jehož je SÚKL podle zákona o léčivech³⁴ zřizovatelem, správcem a provozovatelem. NKÚ zjistil, že SÚKL vynakládal na provoz systému eRecept nepřiměřeně vysoké provozní prostředky, zejména na zasílání e-receptů formou SMS, a to i přes existenci nákladově výhodnějších digitálních alternativ. V roce 2024 SÚKL zaplatil za SMS recepty více než **33 mil. Kč**, což představovalo téměř pětinu jeho celkových provozních výdajů, zároveň se počet SMS receptů mezi lety 2020 a 2024 zvýšil z 28,5 milionu na téměř 56 milionů a jejich podíl na všech předepsaných e-receptech dosáhl téměř 65 %.

V roce 2024 bylo vydáno jen **0,34 %** receptů přes aplikaci eRecept, ale téměř **65 %** přes SMS. Širší využití aplikace by představovalo významnou úsporu provozních výdajů SÚKL na úhradu za SMS recepty. SÚKL však kampaň na podporu využívání mobilní aplikace realizoval až v roce 2025, tj. pět let od jejího zveřejnění.

NKÚ v KA č. [24/32](#) prověřil výkonnost agend Úřadu práce České republiky /ÚP ČR/ se zaměřením na naplňování cílů směřujících k zefektivnění řízení organizace a ke zkvalitnění poskytovaných služeb. Kontrola se týkala mimo jiné digitalizace vybraných agend nepojistných sociálních dávek a nástrojů podpory zaměstnanosti, včetně využívání portálu JENDA, který slouží klientům ÚP ČR k elektronickému podávání žádostí o dávky a ke komunikaci s úřadem. NKÚ zjistil, že digitalizace těchto agend dosud nepřinesla očekávané zefektivnění výkonu práce zaměstnanců ani výrazné zlepšení cílené podpory osob ohrožených na trhu práce. Přestože rozvoj digitálních nástrojů, zejména portálu JENDA, zvýšil komfort přibližně **třetiny** klientů ÚP ČR, přínos těchto nástrojů k urychlení administrativních procesů byl omezený a v některých případech vedl k dodatečné zátěži zaměstnanců ÚP ČR. Zlepšení vybraných výkonnostních ukazatelů bylo dosaženo především změnami v řízení organizace, nikoli digitalizací samotnou.

V roce 2024 byla průměrná doba řízení u online podaných žádostí o dávky státní sociální podpory delší než u žádostí podaných osobně na pracovištích ÚP ČR. Například u příspěvku na bydlení trvalo vyřízení online žádosti průměrně 30 dní, zatímco u osobně podané žádosti pouze 18 dní.

DOPAD JEDNÉ Z PŘEDCHOZÍCH KONTROL NKÚ V OBLASTI DIGITALIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY

KA č. [22/20](#)³⁵ zaměřená na plnění vybraných cílů *Národní strategie elektronického zdravotnictví* poukázala na nedostatečný pokrok v zavádění klíčových prvků elektronizace zdravotnictví, zejména v oblasti standardizace dat, řízení projektů a koordinace mezi zapojenými subjekty. Na základě kontrolních zjištění byla přijata opatření směřující k urychlení realizace prioritních projektů eHealth. Jejich praktické dopady by se měly projevit v průběhu roku 2026, mimo jiné zavedením elektronických žádanek například na vyšetření u poskytovatelů zdravotních služeb.

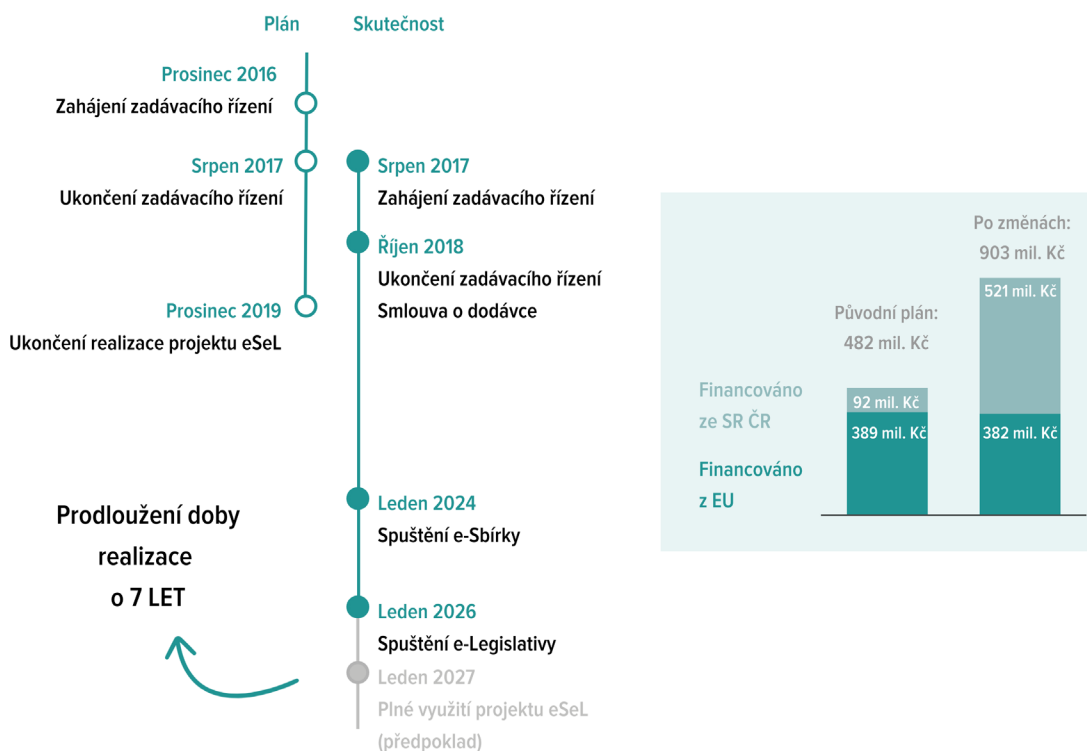
33 KA jsou samostatně popsány v dalších tematických částech této výroční zprávy.

34 Zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech.

35 KA č. 22/20 – *Peněžní prostředky vynakládané na realizaci vybraných cílů Národní strategie elektronického zdravotnictví* (KZ byl zveřejněn v části 4/2023 Věstníku NKÚ).

Investice do digitalizace veřejné správy neodpovídají přínosům a realizace projektů je zdoluhavá

MINISTERSTVO VNITRA PRODLOUŽILO REALIZACI PROJEKTU E-SBÍRKA A E-LEGISLATIVA O 7 LET A ZDVOJNÁSOBIL ROZPOČET TĚMĚŘ NA 1 MLD. KČ.



NEDOSTATKY V ŘÍZENÍ PROJEKTŮ MV A MZV ZAMĚŘENÝCH NA INFORMAČNÍ PODPORU VÍZOVÝCH A KONZULÁRNÍCH SLUŽEB V OBJEMU PŘES 500 MIL. KČ VEDLY K OPAKOVANÉMU ODKLÁDÁNÍ JEJICH DOKONČENÍ.



Plán



Skutečnost



Neschopnost nasadit nové systémy je příčinou např. vysokých provozních nákladů, ručního kopírování dat a zaslání dokumentů komerčními kurýry.

0 z 5

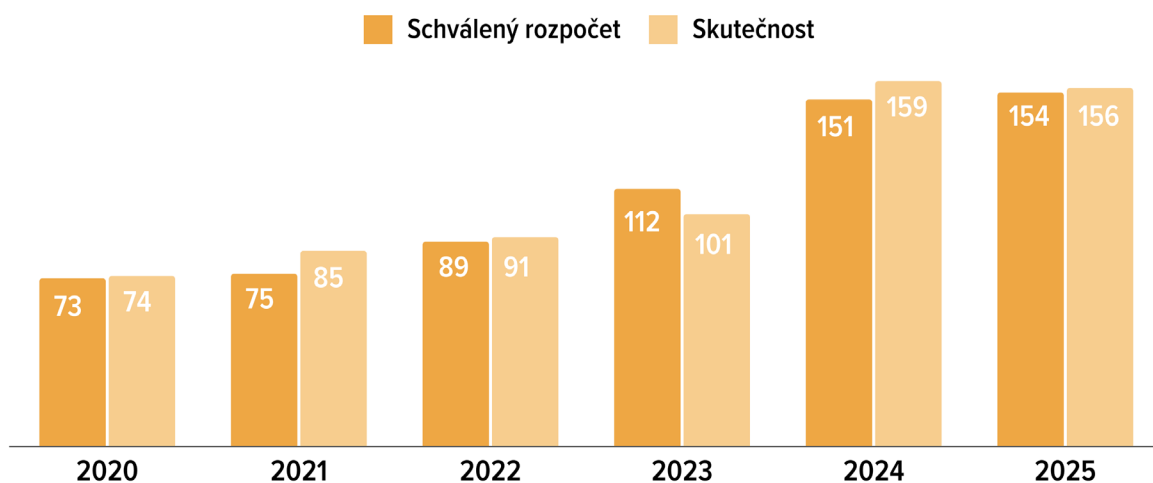
Žádný z pěti informačních systémů na podporu vízových služeb a dalších konzulárních činností nebyl dokončen a reálný termín jejich nasazení do provozu je v nedohlednu.

4.2 VNITŘNÍ BEZPEČNOST A OBRANA

Téma obrany a bezpečnosti zůstalo pro občany České republiky mimořádně aktuální i v roce 2025. Zhoršující se bezpečnostní situace v Evropě i na Blízkém východě zvýraznila potřebu posilovat schopnosti armád členských států Evropské unie a Severoatlantické aliance /NATO/. Česká republika se na tomto úsilí aktivně podílí, přičemž posílení obranných kapacit a zajištění operační připravenosti Armády ČR /AČR/ jsou klíčové předpoklady pro plnění spojeneckých závazků i pro ochranu vlastních občanů. Zajištění potřebných schopností a připravenosti AČR reagovat na současné i budoucí bezpečnostní výzvy je proto zásadní.

Rozpočet Ministerstva obrany /MO/ na rok 2025 činil **154,4 mld. Kč³⁶**, což představuje nárůst o **81,8 mld. Kč** ve srovnání s rokem 2020, kdy byl **72,6 mld. Kč³⁷**. Podle přijatých závazků bude růst obranných výdajů pokračovat i v dalších letech. V březnu 2025 vláda rozhodla³⁸ o navýšení výdajů na obranu v období 2026–2030 nad rámec zákona o financování obrany, který stanoví minimální úroveň 2 % HDP, s cílem dosáhnout 3 % HDP v roce 2030. Státy NATO následně doporučily zvýšení obranných výdajů až na 5 % HDP do roku 2035, z toho 3,5 % HDP přímo prostřednictvím rozpočtu MO a zbývajících 1,5 % HDP na související investice, zejména do infrastruktury, obranného průmyslu, civilní připravenosti a strategických zásob. Rada EU rozvolnila také rozpočtová pravidla,³⁹ aby členským státům umožnila pozvolný přechod k vyšším obranným výdajům při zachování udržitelného zadlužení.

Graf č. 18: Rozpočet a čerpání výdajů kapitoly 307 – Ministerstvo obrany (v mld. Kč)



Zdroj: závěrečné účty kapitoly 307 – MO za roky 2019–2025.

Finanční prostor pro zajištění schopností AČR je tak dnes výrazně širší než v minulosti, což podle NKÚ zvyšuje riziko neúčelného, nehospodárného a neefektivního využívání prostředků. NKÚ se těmto rizikům aktivně věnuje a klade důraz na důslednou kontrolu využití zmíněných výdajů. Samotné navyšování rozpočtu nestačí, pokud nepřináší konkrétní a měřitelné výsledky v rozvoji obranných schopností. Vynaložené prostředky musí vést k posílení obranných kapacit a operační připravenosti AČR. To je nezbytné pro naplnění dlouhodobých cílů obranné politiky a zajištění bezpečnosti ČR. K dosažení těchto cílů je zároveň nutné provést zásadní strukturální změny, zejména zefektivnit a zjednodušit plánovací a akviziční procesy napříč celou organizační strukturou resortu.

36 Zákon č. 434/2024 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2025.

37 Zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020.

38 Usnesení vlády ČR ze dne 5. března 2025 č. 153, k navýšení výdajů státního rozpočtu České republiky na obranu státu v letech 2026 až 2030.

39 Doporučení Rady, kterým se Česku umožňuje odchýlit se od maximálních temp růstu čistých výdajů stanovených Radou podle nařízení (EU) 2024/1263 (aktivace národní únikové doložky).

V roce 2025 ukončil NKÚ v oblasti obrany a bezpečnosti tři KA, jejichž předmětem byly:

- peněžní prostředky vynaložené MO na výcviková zařízení AČR (KA č. [24/12](#)),
- peněžní prostředky vynaložené MO na protivzdušnou obranu (KA č. [24/27](#))⁴⁰,
- peněžní prostředky určené na ochranu měkkých cílů (KA č. [24/33](#)).

PROTIVZDUŠNÁ OBRANA

Kontrolní závěr z KA č. 24/27 zaměřené na protivzdušnou obranu byl vypracován v režimu utajení. NKÚ doporučuje všem oprávněným osobám a orgánům věnovat pozornost výsledkům kontroly a seznámit se důkladně s kontrolním závěrem. Hlavním dopadem kontroly je zařazení posílení protivzdušné obrany ČR mezi klíčová opatření na nejvyšší politické i resortní úrovni. V programovém prohlášení vlády z ledna roku 2026 byla protivzdušná obrana zařazena mezi prioritní úkoly a MO považuje její posílení za jeden ze svých hlavních cílů při budování schopností AČR.

VÝCVIKOVÁ ZAŘÍZENÍ ARMÁDY ČR

Pro zajištění obranyschopnosti státu je potřeba nejen pořizovat novou, moderní techniku, ale také zajistit odpovídající kapacity a schopnosti v rámci kvalitního výcviku vojáků. Význam výcviku pro bojeschopnost potvrzuje i současný konflikt na Ukrajině. Z těchto důvodů NKÚ provedl KA č. [24/12](#), jejímž cílem bylo prověřit, jak MO v letech 2019–2023 vynakládalo peněžní prostředky určené na výcviková zařízení AČR.

V tomto období vynaložilo MO na činnost výcvikových zařízení podřízených Velitelství výcviku – Vojenské akademii ve Vyškově celkem **11,3 mld. Kč**.

NKÚ zjistil, že výcviková základna AČR dlouhodobě neodpovídá současným potřebám. Ačkoliv MO investovalo v letech 2019–2024 téměř 1,8 mld. Kč do její modernizace, časté změny či rušení investic vedly ke zvyšování nákladů na provoz zastaralých zařízení a omezení efektivity výcviku. AČR nemá dostatek moderních simulátorů a trenážerů, včetně jejich propojení v rámci NATO. Kvůli nevybudování centra pro výcvik řidičů byla AČR nucena využívat civilní autoškoly. Zároveň u části výcvikových zařízení nedocházelo k jejich plnému využití. U šesti z 14 vybraných zařízení byla průměrná intenzita využití nižší než 50 % (31–47 %), naopak osm zařízení bylo využíváno na 56–98 %. Jelikož AČR nemá centralizovaný systém sběru informací o výsledcích výcviku, nemůže efektivně řídit výcvik. To omezuje využití zkušeností, zvyšuje riziko opakování chyb v budoucím výcviku a snižuje účelnost a efektivitu vynakládání prostředků na výcviková zařízení.

Z 80 investičních akcí plánovaných v letech 2017–2026 ve výcvikových zařízeních jich MO zrušilo nebo odložilo 54, tedy 67 %⁴¹. Zpoždění výstavby se týká také garáží v Přáslavicích a Bučovicích, proto nová bojová vozidla pěchoty budou muset být dočasně umístěna ve Vyškově, což zvýší výdaje na dopravu a logistiku. MO navíc zastavilo plánovanou výstavbu výcvikového centra v Radošově pro řízení vozidel a základní přípravu vojáků⁴².

Dodávky bojových vozidel pěchoty jsou naplánovány na období od roku 2027, avšak např. garáže v Bučovicích budou dokončeny až v roce 2033.

40 V případě této kontrolní akce nelze zveřejnit bližší informace o výsledcích, protože kontrolní závěr obsahuje údaje podléhající zákonu o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

41 Dle doplňku č. 2 programu 107 080 – *Strategický program pozemních sil AČR* zpracovaného v roce 2024.

42 Plánované centrum mělo být dokončeno v roce 2023 a umožnit roční výcvik až 2 000 vojáků.

MO sleduje výdaje na výcvik jen u cvičení s mezinárodní účastí. Výdaje na ostatní vojenská cvičení a výcvikové aktivity nesleduje. Chybí mu také centralizované informace o výsledcích výcviku – dosažené cíle a klíčové ukazatele jsou evidovány jen v různých dokumentech a databázích jednotlivých útvarů. Pro získávání zpětné vazby má sice MO zaveden nástroj *Získávání poznatků a využívání zkušeností*, avšak jen u 17 % poznatků vedla přijatá opatření ke zlepšení výkonu nebo schopností AČR. Roztříštěný systém sběru a vyhodnocování informací tak brání efektivnímu řízení výcviku.

Neplnění náborových cílů ohrožuje schopnost AČR zajistit obsluhu nové techniky. V době kontroly NKÚ chyběli například specialisté pro houfnice nebo bojová vozidla pěchoty.

STÁVAJÍCÍ VÝCVIKOVÉ KAPACITY NEUMOŽŇUJÍ KOMPLEXNÍ PŘÍPRAVU VOJÁKŮ V SOULADU S AKTUÁLNÍMI HROZBAMI A POŽADAVKY INTEROPERABILITY V RÁMCI NATO. TO SE PROJEVUJE OMEZENOU PŘIPRAVENOSTÍ AČR NA REÁLNÉ NASAZENÍ A SNÍŽENOU SCHOPNOSTÍ SPOLUPRÁCE V ALIANČNÍM RÁMCI.

Doporučení NKÚ:

NKÚ doporučil MO pokračovat v modernizaci výcvikových zařízení, sledovat výdaje a ukazatele spojené s výcvikem, optimálně využívat databázi poznatků získaných při výcviku a nasazení a zajistit kvalitní výcvik nových vojáků i přeškolení stávajících specialistů.

V REAKCI NA VÝSLEDKY TÉTO KONTROLY

- MO navrhlo 21 opatření ke zvýšení bojové schopnosti AČR prostřednictvím modernizace výcvikových zařízení a rozvoje simulátorů a trenažérů při zavádění nové techniky, například bojových vozidel pěchoty nebo tanků. V roce 2025 již byly realizovány akce za **930 mil. Kč**. Investice budou směřovat nejen do nákupu těchto technologií, ale i do výstavby nemovité infrastruktury, např. zázemí pro bojová vozidla pěchoty v Přáslavicích (**7,5 mld. Kč**) nebo výcvikového centra Radošov (**9,9 mld. Kč**).
- V oblasti získávání poznatků a využívání zkušeností pořídí MO novou centrální databázi pro efektivnější řízení výcviku.
- K řešení nedostatku vojáků byla přijata legislativní opatření, např. novela zákona č. 99/2025 Sb.⁴³, podporující nábor vojáků z povolání i příslušníků aktivní zálohy, a byl zřízen nový náborový web⁴⁴. Tyto změny přispěly ke splnění náborového cíle AČR za rok 2025.

DOPADY PŘEDCHOZÍCH KONTROL NKÚ V OBLASTI OBRANY

Na základě **KA č. 23/03**⁴⁵ plní MO 12 opatření k posílení schopností chemického vojska. V roce 2025 navýšilo financování klíčových projektů a pro rok 2026 plánuje další výdaje kolem **150 mil. Kč**. Uzavřelo dlouhodobě odkládané smlouvy na chemické přístroje, ochranné oděvy a dekontaminační soupravy. Mezi hlavní dopady kontroly patří dostavba objektu pro vědu a výzkum v Centru biologické ochrany Těchonín, jehož dokončení v roce 2026 zajistí plnou funkčnost areálu s nejvyšším stupněm biologického zabezpečení, postupné doplňování odborného personálu a dosažení požadované schopnosti AČR v oblasti biologické ochrany.

V reakci na zjištění z **KA č. 23/08**⁴⁶ plní MO 15 opatření k zajištění požadovaných schopností ženijního vojska. Nově stanovilo potřeby AČR a upřesnilo priority pořizování techniky. Zahájilo klíčové projekty, na jejichž absenci upozornil NKÚ, a to pontonové mostní soupravy, kolové přepravníky mostů, ženijní nakladače a vozidla univerzální kolové platformy s balistickou ochranou v celkové hodnotě cca **13 mld. Kč** (pro srovnání: v období 2010–2022 činily výdaje na nákup techniky jen **0,3 mld. Kč**). Investice se týkají i nemovité infrastruktury, např. výstavby parku techniky v posádce Bechyně. MO rovněž posílilo plánování a optimalizaci nákladů životního cyklu vojenského materiálu a zahrnuje tuto problematiku do celoživotního vzdělávání na Univerzitě obrany v Brně a do kurzů pro důstojníky AČR.

43 Zákon č. 99/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

44 Viz <https://doarmady.mo.gov.cz/>.

45 KA č. 23/03 – *Peněžní prostředky státního rozpočtu vynaložené Ministerstvem obrany na radiální, chemickou a biologickou ochranu* (KZ byl zveřejněn v částce 1/2024 *Věstníku NKÚ*).

46 KA č. 23/08 – *Peněžní prostředky státního rozpočtu vynaložené Ministerstvem obrany na ženijní vojsko Armády České republiky* (KZ byl zveřejněn v částce 3/2024 *Věstníku NKÚ*).

Na základě **KA č. 23/30**⁴⁷ deklarovalo MO splnění 23 opatření, a to zejména v oblasti nemovitého majetku, zajištění výstroje a provozuschopnosti obrněné techniky. V oblasti nemovitého majetku se opatření zaměřují na posílení kontrol, ověřování investičních záměrů a zvýšení kapacit pro zahajování a realizaci staveb. MO rovněž provede analýzu využitelnosti vojenských areálů a vyhodnotí dosažené cíle rozvoje infrastruktury. V oblasti zajištění výstroje opatření zahrnují doplnění zásob, dokončení objednávkového systému, zavedení zásilkové služby, aktualizaci požadavků na výstroj a pravidelné vyhodnocování stavu zásob. V oblasti obrněné techniky se opatření soustředí na zvýšení počtu personálu opravárenských kapacit, zahájení výstavby nové multifunkční opravárenské haly v Jaroměři, uzavření smluv na servisní podporu a zefektivnění informačního systému logistiky.

OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ

Měkké cíle jsou veřejně přístupné objekty s vysokou koncentrací lidí a slabou ochranou. Jejich zranitelnost se ukázala při útoku na Filozofické fakultě Univerzity Karlovy /FF UK/, který si vyžádal ztráty na životech. Ministerstvo vnitra /MV/ jako gestor ochrany měkkých cílů /OMC/ je za tuto oblast odpovědné. NKÚ proto provedl kontrolní akci č. **24/33** zaměřenou na ověření, zda byly prostředky určené na ochranu měkkých cílů vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

Kontrola navázala na **KA č. 21/21**⁴⁸, v níž NKÚ konstatoval, že MV od roku 2017 nevytvořilo funkční národní systém ochrany měkkých cílů schopný zajistit jejich připravenost na teroristický či obdobný útok. MV tyto závěry odmítlo,⁴⁹ avšak povaha zjištěných nedostatků a jejich rizikovost následně vedly k tomu, že kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR podal Nejvyššímu kontrolnímu úřadu na začátku prosince 2023⁵⁰ podnět k provedení následné kontroly.

NKÚ při KA č. 24/33 zopakoval, že MV ani po osmi letech nevytvořilo fungující národní systém ochrany měkkých cílů. Nesplnilo tedy stále platný cíl Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, podle něhož měla být podstatná část měkkých cílů připravena zareagovat na případný útok. MV neplnilo svou koordinační roli zejména v oblasti financování a koncepční činnosti a nevyhodnotilo plnění cílů koncepce OMC. Koncepce zahrnovala i neinvestiční programy, které MV, MK a MZd uskutečnily. Po skončení těchto programů v roce 2021 však byla podpora OMC ukončena a nefungoval ani stálý poradní sbor MV. Navazující koncepční dokument začalo MV připravovat až po útoku na FF UK v prosinci 2023 a do doby ukončení kontroly nebyl schválen, přičemž řada plánovaných opatření je stále ve fázi přípravy a jejich realizace se očekává až v dalších letech.

Neplnění koordinační role MV, včetně absence zpracování nové koncepce, se projevilo zejména nejednotným postupem ostatních ministerstev (MK, MZd a MŠMT) při koncepční činnosti, financování i určování nejhroženějších měkkých cílů. Např. MŠMT si pro období 2021–2023 vypracovalo vlastní koncepci a pro školy realizovalo vlastní programy OMC. NKÚ opakovaně upozorňuje, že MV do doby ukončení kontroly nezpracovalo jednotný metodický postup pro identifikaci nejhroženějších měkkých cílů. Stálý poradní sbor MV pro OMC přestal fungovat v roce 2021, nová mezesortní pracovní skupina byla zřízena až koncem roku 2024 a její první jednání proběhlo v dubnu 2025.

MV naplnilo pouze dva ze čtyř pilířů národního systému ochrany měkkých cílů, např. stálý poradní sbor MV pro ochranu měkkých cílů se téměř 3,5 roku nesešel.

Vzhledem k tomu, že MV nevyhodnotilo dopady projektů a nemá zpětnou vazbu o využití bezpečnostních dokumentů, oslovil NKÚ vlastníky a provozovatele měkkých cílů prostřednictvím dotazníku. Celkem šlo o 6 142 subjektů, včetně škol, veřejných vysokých škol, kulturních zařízení a nemocnic, přičemž odpovědi poskytlo 2 953 z nich. Z odpovědí např. vyplynulo, že každá čtvrtá základní a střední škola již zaznamenala bezpečnostní incident, což potvrzuje význam této problematiky. Dotazník dále zjišťoval, zda respondenti zvyšují ochranu svých objektů, jak financují potřebná opatření a zda využili bezpečnostní dokumenty z neinvestičních programů⁵¹.

47 KA č. 23/30 – *Hospodaření se státním majetkem a vynakládání peněžních prostředků státního rozpočtu v kapitole Ministerstva obrany v oblastech, ve kterých byly zjištěny nedostatky v kontrolních akcích č. 18/02, č. 18/17, č. 19/13 a č. 19/20* (KZ byl zveřejněn v části 4/2024 Věstníku NKÚ).

48 KA č. 21/21 – *Peněžní prostředky státu vynakládané na systém ochrany měkkých cílů* (KZ byl zveřejněn v části 4/2022 Věstníku NKÚ).

49 [Vyjádření MV ke zprávě NKÚ: Kontrola byla zaměřena na podporu zodolnění měkkých cílů, nikoliv na celý systém.](#)

50 Usnesení kontrolního výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR z 28. schůze ze dne 7. prosince 2023.

51 KA č. 24/33: [interaktivní zobrazení dat.](#)

NKÚ OPAKOVANĚ ZDŮRAŽNUJE, ŽE ABSENCE FUNGUJÍCÍHO NÁRODNÍHO SYSTÉMU OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ A NEDOSTATEČNÉ PLNĚNÍ KOORDINAČNÍ ROLE MV BRÁNÍ DOSAŽENÍ STANOVENÉ PŘÍPRAVENOSTI OBJEKTŮ NA ÚTOKY A MINIMALIZACI DOPADŮ NA ZDRAVÍ A ŽIVOTY OBČANŮ.

DOPADY PŘEDCHOZÍCH KONTROL NKÚ VE VAZBĚ NA VNITŘNÍ BEZPEČNOST

NKÚ při KA č. **23/10**⁵² zjistil nedostatky ve všech fázích procesu vystrojování Policie ČR, tj. od plánování nákupů přes pořizování a skladování až po vyřazování výstroje. Klíčovým problémem bylo, že MV nedokončilo systemizaci a standardizaci výstroje, což způsobilo, že pořizování nebylo propojeno s aktuálními potřebami policistů. MV opakovaně pořizovalo výstroj, přestože její zásoba často několikanásobně převyšovala jím stanovenou optimální hodnotu, což NKÚ vyhodnotil jako neefektivní vynaložení peněžních prostředků. V reakci na tato zjištění plní MV 11 opatření, jejichž cílem je zajistit moderní systém vystrojování a efektivní hospodaření s výstrojí. MV například:

- vydalo novou vyhlášku, která stanoví potřebné vybavení pro policisty a organizační složky Policie ČR, jeho rozsah a frekvenci obměny;
- realizuje projekt *Elektronická výstrojní služba* zaměřený na automatizaci výběru výstroje, zjednodušení objednávání a výdeje, optimalizaci skladových zásob a nákup dle reálných potřeb;
- provedlo reorganizaci centrálního skladu v Opočínku a optimalizovalo distribuční síť e-shopu s výstrojí, což umožnilo zrušení dvou oděvních výdejen;
- zakázalo prodej nebo předávání výstroje osobám mimo Policii ČR a upravilo pravidla pro nakládání s nepoužívanými stejnokroji;
- na základě zjištění NKÚ vymohlo MV od dodavatelů výstroje celkem **2,2 mil. Kč** ve formě smluvních pokut.

MV ve svých vyjádřeních ke **KA č. 22/12**⁵³ odmítlo závěry NKÚ jako tendenční a zdůraznilo, že systém ochrany obyvatelstva ČR je v rámci EU považován za jeden z nejrobustnějších a nejlépe připravených⁵⁴. NKÚ např. konstatoval, že MV neplní úkoly v oblasti varování a informování obyvatel, a poukázal na švédskou praxi, kde se od roku 1943 pravidelně vydává brožura informující o chování při přírodních katastrofách, válce či kybernetických útocích a o doporučených zásobách potravin, vody a dalších nezbytností. MV následně vytvořilo specializované webové stránky zaměřené na ochranu obyvatelstva a zpracovalo příručku *72 HODIN*⁵⁵. Česká verze, distribuovaná na podzim 2025 v počtu 5,2 mil. kusů do domácností, sleduje stejný cíl – posílit připravenost obyvatel na krizové situace prostřednictvím praktických informací o zásobách na 72 hodin a doporučených postupech. Realizované opatření tak odpovídá doporučení vyplývajícímu z kontroly NKÚ.

Další dopady kontrol v oblasti bezpečnostní politiky státu shrnuje [souhrnná zpráva NKÚ z oblasti vnitřní bezpečnosti za období 2018–2024](#). Jejím cílem je ukázat, jak stát zajišťuje vnitřní bezpečnost a jaké výsledky a dopady měly jednotlivé KA, a zároveň identifikovat hlavní problémy a výzvy v oblasti bezpečnostní politiky. NKÚ v rámci zmíněných kontrol prověřoval, zda jsou prostředky vynakládány účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy a zda skutečně přispívají ke zvyšování bezpečnosti občanů. Kontroly přinesly řadu konkrétních změn a zlepšení, ale také identifikovaly problémy a nedostatky, které je nutné napravit.

52 KA č. 23/10 – *Peněžní prostředky státního rozpočtu vynakládané Ministerstvem vnitra na pořizování, skladování a vyřazování výstroje Policie ČR* (KZ byl zveřejněn v části 1/2025 *Věstníku NKÚ*).

53 KA č. 22/12 – *Peněžní prostředky státu určené na přípravu a zajištění systému ochrany obyvatelstva* (KZ byl zveřejněn v části 1/2023 *Věstníku NKÚ*).

54 [Ministerstvo vnitra](#).

55 [Jsme připraveni? I 72 hodin](#).

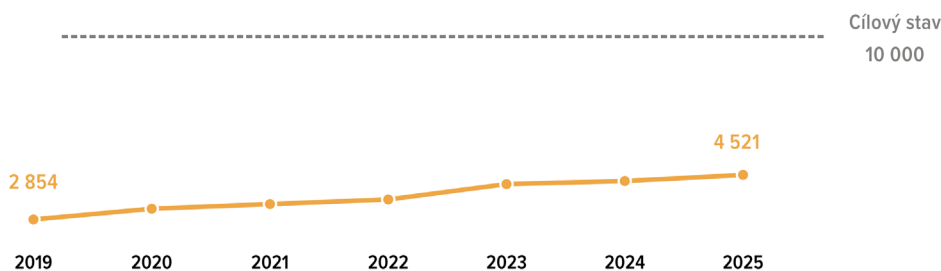
Nedostatek vojáků oslabuje připravenost Armády ČR, ochrana měkkých cílů je ohrožena neplněním úkolů MV

INVESTICE VE VÝŠI TĚMĚŘ 1,8 MLD. KČ NEVEDLY K DOSAŽENÍ ODPOVÍDAJÍCÍ ÚROVNĚ VÝCVIKOVÝCH ZAŘÍZENÍ ARMÁDY ČR A PŘI ZVÝŠENÍ POČTU NOVÝCH VOJÁKŮ BY STÁVAJÍCÍ KAPACITY BYLY NAVÍC PŘETÍŽENY.

Vojáci z povolání



Vojáci v aktivní záloze



MV NEPLNILO SVOU KOORDINAČNÍ ROLI V OBLASTI OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ A ANI PO OSMI LETECH NEVYTVOŘILO FUNGUJÍCÍ NÁRODNÍ SYSTÉM, ČIMŽ NESPLNILO CÍL ZAJISTIT, ABY PODSTATNÁ ČÁST MĚKKÝCH CÍLŮ BYLA PŘIPRAVENA REAGOVAT NA PŘÍPADNÝ ÚTOK.



NKÚ v rámci kontroly provedl [dotazníkové šetření](#) mezi vlastníky a provozovateli měkkých cílů, včetně 5 987 základních a středních škol, z nichž odpovědělo 48 %.

23 %

dotázaných mělo zkušenost s bezpečnostním incidentem

64 %

dotázaných uvedlo, že jejich zaměstnanci měli za poslední tři roky možnost zúčastnit se aktivit v oblasti ochrany měkkých cílů

40 %

dotázaných uvedlo, že jejich studenti/žáci měli za poslední tři roky možnost zúčastnit se aktivit v oblasti ochrany měkkých cílů

14 %

dotázaných využilo v posledních třech letech podporu státu v oblasti ochrany měkkých cílů

4.3 DOPRAVA

Dopravní infrastruktura představuje jeden ze základních předpokladů hospodářského rozvoje, konkurenceschopnosti České republiky i bezpečného fungování mobility osob a zboží. Významnými aspekty dopravní infrastruktury jsou její technický stav a bezpečnost provozu, které jsou dlouhodobě ovlivňovány jak intenzitou dopravy, tak kvalitou řízení a ochrany této infrastruktury. Nejvyšší kontrolní úřad se proto dlouhodobě zabývá kontrolou výdajů státu v oblasti dopravy, zejména z hlediska jejich účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti.

V roce 2025 NKÚ ukončil dvě kontrolní akce v oblasti dopravy, které byly zaměřeny na:

- kontrolní vážení vozidel (KA č. [24/11](#)),
- rozvoj a provoz dálničních odpočívek (KA č. [24/18](#)).

KONTROLNÍ VÁŽENÍ VOZIDEL

NKÚ se v rámci KA č. [24/11](#) zaměřil na systém kontrolního vážení vozidel na dálnicích a silnicích I. třídy a příjmy SFDI z pokut za vážné delikty. Cílem těchto pokut je omezit jízdy přetížených vozidel.

V letech 2019–2024 vynaložilo Ředitelství silnic a dálnic na pořízení a provoz zařízení pro vysokorychlostní kontrolní vážení 112,4 mil. Kč, z nichž NKÚ podrobil kontrole 111,1 mil. Kč. Náklady na nízkorychlostní kontrolní vážení nebylo možné přesně zjistit, neboť MD ani ŘSD o nich nevedou úplný přehled. SFDI inkasoval v období od ledna 2020 do září 2024 podíl na příjmech z pokut z kontrolního vážení v celkové výši 93,5 mil. Kč, z toho pouze 21,1 mil. Kč z vysokorychlostního vážení.

Na opravy a údržbu dálnic a silnic I. třídy stát v období let 2019–2023 vynaložil celkem **73,5 mld. Kč**. Jízdy přetížených vozidel se významně podílejí na vzniku škod na dopravní infrastruktuře.

Systém kontrolního vážení ve stávající podobě neplní svůj účel, neboť nezajistil účinné zjišťování, dokumentování ani postihování vážných deliktů a neposkytl odpovídající ochranu dálnic a silnic I. třídy před destruktivním účinkem jízd přetížených vozidel.

MD nevyhodnocovalo stav oblasti ani nepřijímalo účinná opatření. ŘSD navíc v některých případech nepostupovalo v souladu s právními předpisy. Peněžní prostředky státu ve výši **28,9 mil. Kč** na pořízení a provoz vysokorychlostních vah vynaložilo ŘSD neúčelně a neekonomicky, což NKÚ vyhodnotil jako skutečnost nasvědčující porušení rozpočtové kázně.

Systém vysokorychlostního vážení byl v období 2020–2024 dlouhodobě nefunkční. Váhy byly způsobilé k měření v průměru pouze 39 % doby svého provozu, přičemž více než 60 % času byly mimo provoz z důvodu technických závad nebo nesplnění metrologických požadavků, což zásadně omezilo schopnost systému plnit jeho ochrannou a preventivní funkci.

Pokud by všech 289 311 vážných deliktů předaných obcím s rozšířenou působností skončilo uložením alespoň minimální pokuty 5 000 Kč, činil by celkový objem pokut 1,4 mld. Kč, z čehož by 40 % připadlo SFDI. Ve skutečnosti však SFDI obdržel pouze 21,13 mil. Kč, tedy méně než 4 %.

Na tuto nefunkčnost navázala i nízká účinnost správního postihu, neboť z téměř 496 tisíc zjištěných vážných deliktů bylo příslušným obcím s rozšířenou působností předáno pouze 58 % případů a skutečně uložené sankce představovaly jen nepatrný zlomek potenciálu systému, což významně snižovalo jeho represivní i preventivní účinek.

Nízké příjmy SFDI z pokut z vysokorychlostního vážení svědčí o neúspěšnosti postihování vážných deliktů. Úpravy podmínek vážení, které provedlo MD v letech 2022 a 2024⁵⁶, nezajistily omezení jízd přetížených vozidel, ale vedou k omezení jejich postihu. Důsledky těchto úprav pro ochranu dopravní infrastruktury jsou negativní.

K řešení v přestupkovém řízení předalo ŘSD jen 250 z 9 581 vážných deliktů zachycených vysokorychlostní vahou v květnu 2024 na dálnici D1, tedy 2,61 %. Zbýlých 9 331 vážných deliktů nebylo vůbec řešeno.

SYSTÉM KONTROLNÍHO VÁŽENÍ V PRAXI NEFUNGOVAL TAK, ABY CHRÁNIL SILNIČNÍ INFRASTRUKTURU A OMEZOVAL JÍZDY PŘETÍŽENÝCH VOZIDEL. ZPŮSOB JEHO NASTAVENÍ A PROVOZU ZÁROVEŇ ZNAMENAL RIZIKO NEÚČELNÉHO VYNAKLÁDÁNÍ VEŘEJNÝCH PROSTŘEDKŮ.

V souvislosti se zjištěnými skutečnostmi NKÚ doporučil, aby MD ve spolupráci s ŘSD přehodnotilo a zásadně změnilo přístup k problematice kontrolního vážení vozidel. Při návrhu změn by mělo vyjít z analýzy současné situace a jejích možných řešení. Strategie kontrolního vážení by měla obsahovat konkrétní a adresná opatření, implementační strukturu, procesy její realizace, časový a finanční plán i cílový stav a ukazatele pro sledování plnění stanovených cílů. Výstavba dalších vysokorychlostních vah bez odstranění problémů komplikujících provoz systému kontrolního vážení, ale i účinnou represí a prevencí je spojeno s významným rizikem dalšího neúčelného a nehospodárného vynakládání peněžních prostředků státu.

DÁLNIČNÍ ODPOČÍVKY

KA č. [24/18](#) se zaměřila na rozvoj a provoz dálničních odpočívky a příjmy ŘSD z jejich pronájmu. Odpočívky představují důležitý prvek bezpečnosti silničního provozu, zejména pro řidiče nákladních vozidel, kteří mají povinnost dodržovat přestávky a doby odpočinku.

V letech 2018 až 2024 vynaložilo ŘSD na přípravu výstavby 74 nových či rozšiřovaných odpočívky celkem 441 mil. Kč. Přestože vláda již v roce 2017 schválila koncepci nákladní dopravy a uložila MD do roku 2023 vytvořit 1 500 nových parkovacích míst pro nákladní dopravu, do roku 2025 bylo vybudováno na stávající síti pouze 407 míst. Z 18 prioritních odpočívky, jejichž realizace měla být dokončena do roku 2023, nebyla v kontrolovaném období vybudována ani jedna – u osmi z nich byla příprava zcela zastavena a u 10 nebyla dokončena.

Příprava výstavby odpočívky vycházela ze studií, jejichž předmětem bylo vyhledání vhodných lokalit pro umístění nových odpočívky. Za tyto studie uhradilo ŘSD v letech 2015–2017 celkem **3,8 mil. Kč**. Uvedené peněžní prostředky byly vynaloženy z části neúčelně, neboť studie neprověřily územně technické podmínky, zejména ve vztahu k územně plánovací dokumentaci. Přitom dodatečné výstavbě odpočívky brání především absence jejich vymezení v územních plánech, respektive nesouhlas obcí s jejich změnou.

V oblasti provozu odpočívky nečinilo ŘSD účinné kroky směřující ke změně nebo ukončení nevýhodných nájemních smluv uzavřených v 90. letech minulého století. U části nájemních smluv přetrvával nedostatek spočívající v nejednoznačném vymezení jejich předmětu, na což NKÚ upozornil již v minulosti. Nebyla plněna ani opatření stanovená *Koncepcí nákladní dopravy 2017–2023 s výhledem do roku 2030* ke zlepšení vybavení odpočívky.

Nebyla naplňována ani opatření ke zvyšování bezpečnosti a ochrany parkovacích míst, jako je oplocení, kamerové systémy nebo vybavení odpočívky rampami pro odstraňování sněhu a ledu z nákladních vozidel. ŘSD nemělo nastaveny postupy pro systematickou kontrolu plnění povinností nájemců ani pro pravidelné hodnocení stavu odpočívky. Srovnání s Polskem přitom ukázalo, že vybavenost a bezpečnost odpočívky v České

Nájemní smlouva na odpočívky D1 Střečov (uzavřená v roce 1992 na 50 let) stanovila nájemné ve výši **38 500 německých marek** bez inflační doložky a navázala výši nájmu na kurz koruny vůči německé marce (později euru). V důsledku posílení koruny došlo ke snížení příjmů ŘSD z pronájmu o téměř 30 % a v roce 2024 činilo nájemné pouze **492 463 Kč** za obě odpočívky.

56

MD zejména umožnilo provádět vysokorychlostní kontrolní vážení v omezeném rozsahu a s měsíčními limity pro počet zjištěných porušení hmotnostních limitů a upustilo od postihu přetížení náprav vozidla.

republiky jsou nižší, stejně jako příjmy z jejich pronájmu. Polské Generální ředitelství státních silnic a dálnic zároveň mělo (na rozdíl od ŘSD) jednoznačně stanoveny postupy pro provádění kontroly plnění povinností nájemců na odpočívkách.

Přestože zavedení veřejně dostupného informačního a rezervačního systému obsazenosti dálničních odpočívek bylo stanoveno strategickými dokumenty státu s termínem plnění do roku 2020, ke konci roku 2024 systém nebyl řidičům k dispozici, rezervace míst nebyly možné a monitoring obsazenosti byl zaveden pouze na osmi odpočívkách, tj. přibližně 6 % jejich celkového počtu.

KAPACITY DÁLNIČNÍCH ODPOČÍVEK DLOUHODOBĚ NEODPOVÍDAJÍ POTŘEBÁM SILNIČNÍ NÁKLADNÍ DOPRAVY. MD ANI ŘSD NENAPLNILY STANOVENÉ CÍLE V OBLASTI ROZVOJE ODSTAVNÝCH PLOCH A SOUVISEJÍCÍCH SLUŽEB, COŽ MÁ NEGATIVNÍ DOPADY NA BEZPEČNOST A PLYNULOST SILNIČNÍHO PROVOZU.

MD a ŘSD neplnily své úkoly v oblasti ochrany a bezpečnosti silniční infrastruktury

SYSTÉM KONTROLNÍHO VÁŽENÍ VOZIDEL NEPLNÍ SVŮJ ÚKOL. VE STÁVAJÍCÍ PODOBĚ NENÍ ÚČINNÝM NÁSTROJEM PRO OMEZENÍ JÍZD PŘETÍŽENÝCH VOZIDEL A OCHRANU DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY PŘED ŠKODAMI, KTERÉ TATO VOZIDLA ZPŮSOBUJÍ.

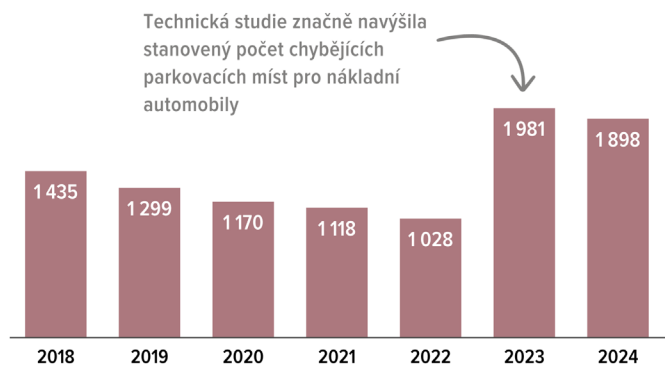
	Váha byla způsobilá pro vysokorychlostní vážení	Zjištěné vážné delikty	Vážné delikty předané obcím s rozšířenou působností
D1 ORP Jihlava Zahájení provozu: 03/2022	46 %	46 718	64 %
D2 ORP Židlochovice Zahájení provozu: 11/2021	77 %	206 065	65 %
D4 ORP Černošice Zahájení provozu: 04/2024	60 %	5 742	11 %
D5 ORP Nýřany Zahájení provozu: 01/2020	21 %	51 216	0 %
D8 ORP Lovosice Zahájení provozu: 02/2022	42 %	139 921	85 %
D35 ORP Olomouc Zahájení provozu: 03/2020	19 %	40 564	1 %
D48 ORP Frýdek-Místek Zahájení provozu: 09/2023	79 %	5 481	91 %

” Sedm vah pro VKV nebylo více než 60 % sledované doby způsobilých k provozu.

Přes 40 % zjištěných vážných deliktů nebylo postoupeno k přestupkovému řízení, a zůstalo tak bez sankce.

NAVZDORY NÁRŮSTU KAMIONOVÉ DOPRAVY OD ROKU 2015 MD A ŘSD NEZAJISTILY DOSTATEK PARKOVACÍCH MÍST NA DÁLNIČNÍCH ODPOČÍVKÁCH, ČIMŽ NESPLNILY STANOVENÉ CÍLE, OHROŽILY BEZPEČNOST PROVOZU A PŘÍSPĚLY K NELEGÁLNÍMU PARKOVÁNÍ.

Počet chybějících parkovacích míst pro nákladní automobily na českých dálnicích



Zatímco potřeba parkovacích míst rostla, příprava jejich výstavby neprobíhala v odpovídajícím tempu.

0 z 18

Z 18 prioritních odpočivek, které měly být hotové do roku 2023, nebyla do doby kontroly vybudována ani jedna, přičemž část prostředků byla vynaložena neúčelně.

4.4 SOCIÁLNÍ POLITIKA A ZAMĚSTNANOST

Jednou z hlavních výzev v oblasti sociální politiky je zajištění dostupných a kvalitních sociálních služeb v podmínkách nepříznivého demografického vývoje. S tím úzce souvisí požadavek na kvalitní infrastrukturu a dostupnost poskytovaných sociálních služeb a dále na efektivní fungování institucí, které zajišťují výkon státní politiky zaměstnanosti a administraci sociálních dávek a které se na fungování sociálního systému přímo podílejí.

V roce 2025 NKÚ dokončil v oblasti sociální politiky a zaměstnanosti dvě kontrolní akce zaměřené na:

- podporu infrastruktury regionálních sociálních služeb (KA č. [24/10](#)),
- hospodaření Úřadu práce České republiky (KA č. [24/32](#)).

INFRASTRUKTURA REGIONÁLNÍCH SOCIÁLNÍCH SLUŽEB

NKÚ se v KA č. [24/10](#) zaměřil na podporu infrastruktury regionálních sociálních služeb financovanou z IROP. NKÚ prověřil, zda a jak se daří z prostředků EU a státního rozpočtu podpořit rozvoj sociálních služeb pro osoby, které se nacházejí v nepříznivé sociální situaci. Kontrola proběhla u MMR a vybraných příjemců. Předmětem kontroly bylo mj. 14 projektů za **358 mil. Kč**. Kontrolováno bylo období let 2014–2023.

NKÚ zjistil, že MMR nastavilo procesy směřující k podpoře projektů s potenciálem zvýšit kvalitu a dostupnost sociálních služeb v regionech. U jedné z výzev však MMR nezajistilo dostatečné posouzení přiměřenosti podporovaných nákupů, což vedlo k pořízení nepotřebných automobilů. Většina příjemců podpory přesto vynaložila peněžní prostředky na kontrolované projekty účelně.

MMR při nastavování podmínek podpory vycházelo z identifikovaných regionálních potřeb krajů, v programovém období 2014–2020 však nestanovilo vhodné cíle ani indikátory, což znemožnilo systematické vyhodnocování přínosů projektů z hlediska zvyšování kvality a dostupnosti sociálních služeb. MMR spolupracovalo s MPSV při přípravě podpory, avšak v průběhu realizace programů nezohlednilo skutečnou komplementaritu s projekty financovanými z OPZ a OPZ+. NKÚ považuje tuto provázanost za klíčovou, zejména s ohledem na nutnost zajistit dostatečné personální kapacity pro rozvoj sociálních služeb.

Pro pečovatelskou službu, která mohla ve stejném čase obsloužit maximálně šest klientů, bylo pořízeno osm automobilů. Jejich využití se pohybovalo od několika jízd týdně až po jednotky jízd v měsíci, navíc s minimálním kilometrovým nájezdem.

MMR u výzvy REACT-EU⁵⁷ zaměřené na podporu infrastruktury sociálních služeb nastavilo kritérium potřebnosti pouze obecně. Tento nedostatek se u některých příjemců projevil nákupem neopodstatněně vysokého počtu automobilů, který neodpovídal rozsahu poskytovaných sociálních služeb ani počtu obsluhovaných klientů. Některá z pořízených vozidel byla navíc pro poskytování sociálních služeb využívána jen minimálně a byla nahraditelná jinými vozy pořízenými z poskytnuté dotace.

NKÚ vyhodnotil u 10 ze 14 kontrolovaných projektů vynaložení prostředků jako účelné. U zbývajících čtyř projektů identifikoval nedostatky v účelnosti, přičemž u dvou z nich se jednalo o významné nedostatky. Současně NKÚ označil některé projekty za příklady dobré praxe, zejména v oblasti přechodu klientů z ústavní do komunitní péče.

Doporučení NKÚ:

- nebyla zajištěna skutečná komplementarita projektů IROP s projekty OPZ a OPZ+, zejména ve vazbě na personální kapacity sociálních služeb; NKÚ proto doporučuje posílit spolupráci MMR a MPSV při přípravě a realizaci podpory;
- kritérium potřebnosti bylo u některých výzev nastaveno pouze obecně, což vedlo k nepřiměřeným nákupům vybavení; NKÚ proto doporučuje důsledně posuzovat přiměřenost požadavků na pořízení vybavení, zejména ve vztahu k rozsahu poskytovaných služeb a počtu klientů.

NKÚ ZJISTIL, ŽE PODPORA INFRASTRUKTURY REGIONÁLNÍCH SOCIÁLNÍCH SLUŽEB BYLA SMYSLUPLNÁ A VE VĚTŠINĚ PŘÍPADŮ VYTVOŘILA PŘEDPOKLADY KE ZVÝŠENÍ KVALITY A DOSTUPNOSTI SOCIÁLNÍCH SLUŽEB. ZÁROVEŇ VŠAK KONTROLA UKÁZALA, ŽE INVESTICE DO INFRASTRUKTURY NEJSOU SAMY O SOBĚ V NĚKTERÝCH PŘÍPADECH ZÁRUKOU ZLEPŠENÍ FUNKOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB.

HOSPODAŘENÍ ÚŘADU PRÁCE ČESKÉ REPUBLIKY

V KA č. [24/32](#) NKÚ prověřil, jak ÚP ČR v letech 2021–2023 hospodařil s majetkem státu za **5,1 mld. Kč**, s výdaji **88,1 mil. Kč** na nákup majetku a služeb a dále s výdaji ve výši **1,4 mld. Kč** určenými na projekty EFES⁵⁸ a PIPS⁵⁹, které měly vést k zefektivnění poskytovaných služeb a zlepšení materiálně-technického vybavení pracovišť.

NKÚ kontrolou ÚP ČR odhalil nezákonné a nejednotné postupy při hospodaření s majetkem státu⁶⁰. NKÚ dále zjistil, že digitalizace agend ÚP ČR zvýšila komfort klientů, ale neurychlila práci zaměstnanců⁶¹. V oblasti administrace nepojistných sociálních dávek Úřad práce České republiky v období od roku 2022 do února 2025 nevyřídil 18 % žádostí v zákonné lhůtě. ÚP ČR začal provádět reformy, které v roce 2024 vedly ke snížení podílu žádostí vyřizovaných po lhůtě. Na základě relevantních dat navrhl snížit počet poboček a provedl organizační změny s ohledem na nevyvážené personální obsazení pracovišť.

Přínosy projektů EFES a PIPS byly podle NKÚ pouze dočasné. ÚP ČR nezajistil udržitelnost některých aktivit po skončení projektů. Neúčelně pak použil v projektech EFES a PIPS **34,7 mil. Kč** na osobní náklady místo na modernizaci vybavení pracovišť. NKÚ v této souvislosti upozorňuje na systémový problém, kdy prodlužování projektů vedlo k navyšování osobních nákladů bez odpovídajících přínosů.

Kvůli nevyváženému personálnímu obsazení jednotlivých pracovišť vynaložil ÚP ČR zčásti neefektivně až cca 630 mil. Kč, tj. 16 % osobních nákladů na administraci žádostí o nepojistné sociální dávky, které nevyřídil v zákonné lhůtě. Následně přijal účinné organizační změny.

ÚP ČR PŘIJAL SYSTÉMOVÁ OPATŘENÍ DŮLEŽITÁ PRO ZEFEKTIVNĚNÍ VÝDAJŮ NA VYKONÁVANÉ AGENDY, V NĚKTERÝCH ASPEKTECH VŠAK ZAOSTÁVAL ZA OBDOBÝMI INSTITUCEMI V ZEMÍCH EU.

58 Projekt *Efektivní služby zaměstnanosti* podpořený z operačního programu *Zaměstnanost 2014–2020*.

59 Projekt *Podpora informačních a poradenských středisek Úřadu práce ČR* podpořený z operačního programu *Zaměstnanost 2014–2020*.

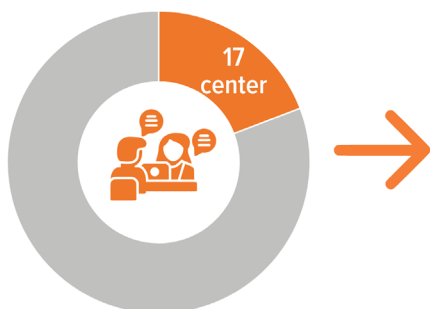
60 Viz kapitola 5. *Hospodaření institucí*.

61 Viz kapitola 4.1 *Digitalizace a efektivní veřejná správa*.

Některé investice a výdaje v sociální oblasti se ukázaly jako nepotřebné

PŘÍNOSY PROJEKTŮ ÚŘADU PRÁCE BYLY POUZE DOČASNÉ.

Z 89 zřízených infocenter Úřadu práce ČR zůstalo po skončení projektu **funkčních pouze 17:**



Infocentra:

- Infocentra měla prostřednictvím poradců zajistit základní kontakt s klienty a pomoci jim zorientovat se v agendách Úřadu práce.
- Po skončení projektu však většina infocenter zanikla.
- Na chod infocenter, z nichž většina fungovala jen dočasně, vynaložil ÚP ČR celkem 187,8 mil. Kč (to je o 40,6 mil. Kč více, než původně plánoval).

Po skončení projektu PIPS zůstalo pouze 35 z 86 poradců:



”

Zbytek poradenských pozic zanikl s koncem projektu. Posílení poradenských a informačních činností, včetně individuálního i skupinového poradenství (např. pro studenty či uchazeče o zaměstnání), k němuž mělo zřízení poradců přispět, tak nebylo zachováno v předpokládaném rozsahu.

INVESTICE DO INFRASTRUKTURY NEJSOU SAMY O SOBĚ ZÁRUKOU ZLEPŠENÍ FUNKOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB.

Výzva č. 101 REACT-EU postrádala jasná pravidla pro posouzení přiměřenosti nákupů:

- ✓ soulad s výzvou
- ✗ posouzení potřebnosti
- ✗ vazba na rozsah služby
- ✗ vazba na počet klientů

”

Podmínky jedné z výzev s finanční alokací 2,5 mld. Kč umožnily realizaci nákupů vybavení, jejichž rozsah v některých případech neodpovídal potřebám poskytované služby.

4.5 ZDRAVOTNICTVÍ

V systému veřejného zdravotnictví tvoří základní článek páteří sítě nemocnic ČR fakultní nemocnice, které zajišťují významnou část nemocniční péče v ČR. Ačkoliv fungují jako přirozená spádová centra zdravotní péče pro značnou část obyvatel, jejich provoz je často zatížen zastaralou infrastrukturou, jejíž obnova vyžaduje nemalé veřejné prostředky. Významnou roli v systému veřejného zdravotnictví plní také Státní ústav pro kontrolu léčiv, který vykonává činnosti k zajištění bezpečnosti, kvality a účinnosti léčiv a zdravotnických prostředků. NKÚ se proto v roce 2025 zaměřil na podporu investic ve fakultních nemocnicích a na hospodaření SÚKL.

V roce 2025 NKÚ dokončil dvě kontrolní akce, ve kterých prověřil:

- podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny fakultních nemocnic (KA č. [24/09](#));
- hospodaření Státního ústavu pro kontrolu léčiv (KA č. [24/25](#)).

MATERIÁLNĚ TECHNICKÁ ZÁKLADNA FAKULTNÍCH NEMOCNIC

NKÚ při KA č. [24/09](#) prověřoval, jak MZd a tři vybrané fakultní nemocnice⁶² nakládaly v období 2016–2023 s peněžními prostředky určenými na podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny /MTZ/ fakultních nemocnic /FN/. Kontrola se zaměřila zejména na realizaci investic směřujících do rekonstrukcí a modernizací FN a na pořízení, resp. obměnu zdravotnické techniky, přístrojů a vybavení. MZd poskytlo celkem **2 mld. Kč** na 72 akcí z programu *Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny fakultních nemocnic* /Program rozvoje a obnovy/⁶³. Kontrolní vzorek činil osm investičních akcí. Kontrolovaný objem peněžních prostředků, který vybrané FN použily na rozvoj a obnovu MTZ pak činil **399 mil. Kč**.

VFN vynaložila neúčelně a ne-hospodárně více než 1,8 mil. Kč za projektovou dokumentaci nového centrálního urgentního příjmu. Jelikož jeho výstavba nezačala ani po 14 letech, VFN ho stále provozuje v nevhodně rozmístěných objektech.

MZd nenaplnilo žádný z parametrů na modernizaci či rekonstrukci stavební infrastruktury FN, ale naopak překročilo plán například na pořízení dopravních prostředků. Místo jednoho jich pořídilo 14.

NKÚ zjistil, že v Programu rozvoje a obnovy převažovalo financování nákupu zdravotnické a jiné techniky před plánovanými rekonstrukcemi zastaralé stavební infrastruktury fakultních nemocnic. Přitom stav areálů/budov neodpovídá požadavkům současné moderní medicíny, a to má vliv na využívání nově pořízené techniky. Ministerstvo zdravotnictví poskytovalo peněžní prostředky bez dostatečných informací pro rozhodování o podpoře a v letech 2016–2023 neprovedlo u příjemců dotací žádnou kontrolu, jak s dotacemi naložili. Jedna z kontrolovaných fakultních nemocnic použila peněžní prostředky minimálně ve výši 2,2 mil. Kč neúčelně a nehospodárně.

Rekonstrukce a modernizace provozů FN měly být stěžejní částí Programu rozvoje a obnovy. MZd však nenaplnilo ani jeden z plánovaných parametrů vztahujících se ke stavební infrastruktuře a upřednostnilo nákup nové zdravotnické techniky a jiných strojů a zařízení, u kterých byly parametry naopak významně překročeny. Z Programu rozvoje a obnovy tak nebyly zrealizovány modernizace operačních sálů a dalších medicínských provozů.

62 Fakultní nemocnice Hradec Králové; Fakultní nemocnice Olomouc a Všeobecná fakultní nemocnice v Praze.
63 Program č. 135 01 – Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny fakultních nemocnic.

MZd nehodnotilo žádosti o poskytnutí dotace transparentně a v rámci realizace programu pak zakládalo nerovný přístup k příjemcům dotací. Navíc 16 investičních akcí v celkové výši poskytnuté dotace **517 mil. Kč** registrovalo MZd až ke konci realizace programu. Současně přesáhlo o **295 mil. Kč** výdaje Programu rozvoje a obnovy, rovněž v rozporu s podmínkami nastavenými MF.

DŮSLEDKEM TOHO, ŽE MZD NEDISPOVOVALO UCELENOU KONCEPCI ROZVOJE MTZ FAKULTNÍCH NEMOCNIC ANI ANALÝZOU K JEJICH STAVEBNÍ INFRASTRUKTUŘE, DOCHÁZELO K CHYBÁM PŘI PLÁNOVÁNÍ A REALIZACI INVESTIC. NAMÍSTO OBNOVY CHÁTRAJÍCÍCH OBJEKTŮ BYLA NAKOUPENA I TECHNIKA, KTERÁ SE VYUŽÍVALA JEN OMEZENĚ.

Přijata opatření

MZd se na základě výsledků kontroly zavázalo, že:

- zřídí koncepční pracovní skupinu pro schvalování investičních akcí financovaných programovým financováním ze SR. Ministerstvo již zadalo vybraným nemocnicím ve vlastnictví státu úkol zpracovat strategii jejich rozvoje vč. MTZ na období 2025–2030;
- při tvorbě programových dokumentací cílených na rozvoj MTZ bude vycházet ze strategií vypracovaných nemocnicemi, zaměří se na plnění stanovených cílů, resp. jejich aktualizaci na základě objektivních příčin;
- při zařazování/schvalování investičních akcí bude důsledně zaznamenáván důvod jejich zařazení do programu MZd, což souvisí se zřízením koncepční pracovní skupiny pro zařazování investičních akcí financovaných z programového financování ze státního rozpočtu;
- dojde k systémové změně organizační struktury MZd, a to kvůli zabezpečení vykonávání veřejnosprávních kontrol.

HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ÚSTAVU PRO KONTROLU LÉČIV

Při KA č. [24/25](#) NKÚ prověřil hospodaření SÚKL v letech 2020–2023, zejména v oblasti veřejných zakázek, nakládání s majetkem, kontrolní činnosti a provozu systému eRecept. Kontrolovaný objem peněžních prostředků činil **347 mil. Kč** a kontrolovaný objem majetku **45,7 mil. Kč**.

NKÚ kontrolou VZ zjistil, že SÚKL v některých případech nepostupoval v souladu s právními předpisy, zejména zákonem o zadávání veřejných zakázek⁶⁴, zákonem o finanční kontrole⁶⁵ a zákonem o archivnictví a spisové službě⁶⁶. Přijata opatření k odstranění nedostatků zjištěných v KA č. 16/18⁶⁷ splnil.

NKÚ zjistil u osmi z 15 prověřovaných VZ porušení právních předpisů. Ze 13 prověřovaných zakázek ICT bylo u sedmi v hodnotě více než **37,6 mil. Kč** zjištěno porušení zásady transparentnosti, jelikož SÚKL nechoval dokumentaci vztahující se ke stanovení předpokládané hodnoty zakázky jako klíčový prvek tzv. auditní stopy. V případě VZ malého rozsahu na služby cateringu SÚKL zadal VZ na základě výjimky dle svého vnitřního předpisu přímo, přestože nebyly splněny podmínky pro uplatnění této výjimky.

Během českého předsednictví v Radě EU v roce 2022 organizoval SÚKL několik oficiálních akcí s doprovodným programem. Kvůli pochybnostem o úrovni reprezentativnosti zrušil vypsanou zakázku a zadal VZ ve výši téměř 1,4 mil. Kč napřímo dle výjimky, přestože podmínky nebyly naplněny. Tím omezil hospodářskou soutěž.

64 Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

65 Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

66 Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů.

67 KA č. 16/18 – *Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušný hospodařit Státní ústav pro kontrolu léčiv* (KZ byl zveřejněn v částce 3/2017 *Věstníku NKÚ*).

NKÚ zjistil, že přestože je aplikace eRecept dostupná od roku 2020, zůstává prioritním způsobem doručení prostřednictvím SMS, což významně zvyšuje provozní výdaje SÚKL.

ŠIRŠÍM VYUŽÍVÁNÍM APLIKACE E-RECEPT BY SÚKL MOHL SNÍŽIT SVOJE PROVOZNÍ VÝDAJE. NKÚ PROTO DOPORUČUJE, ABY SÚKL POSÍLIL EDUKAČNÍ AKTIVITY O DALŠÍCH MOŽNOSTECH DORUČOVÁNÍ IDENTIFIKÁTORŮ (NAPŘ. PRŮKAZ TOTOŽNOSTI).

DOPADY PŘEDCHOZÍCH KONTROL NKÚ V OBLASTI ZDRAVOTNICTVÍ

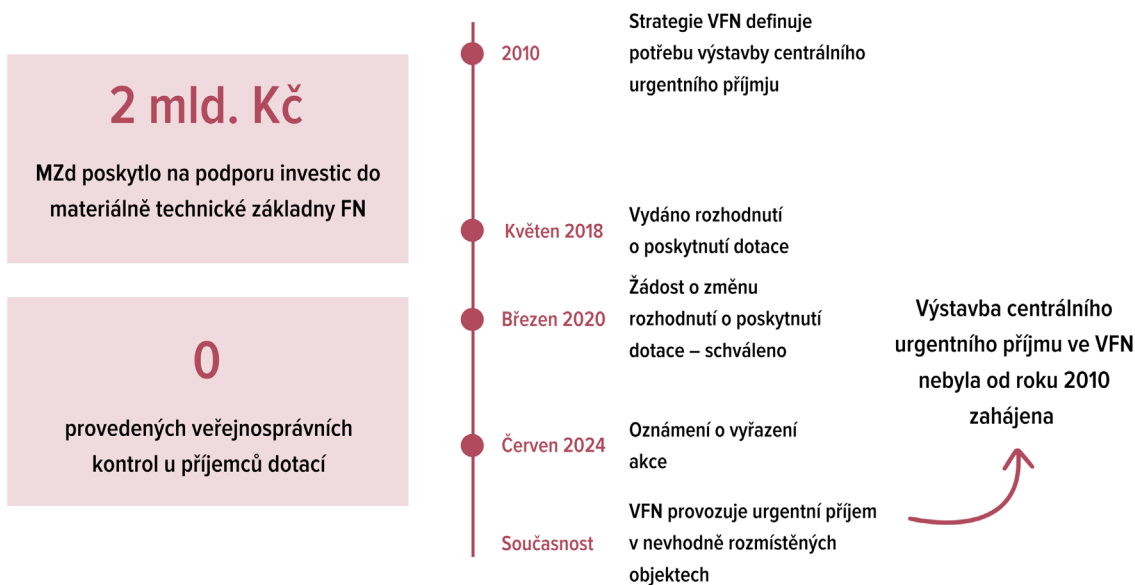
NKÚ se zaměřoval při KA č. **23/12**⁶⁸ na čerpání peněžních prostředků ZPMV ze základního fondu zdravotního pojištění, z provozního fondu i fondu prevence. NKÚ zjistil porušení zákona o zadávání veřejných zakázek při nákupu služeb nebo zákona o účetnictví při správě pohledávek z veřejného zdravotního pojištění. I na základě zjištění NKÚ prověřovaly ZPMV orgány činné v trestním řízení, konkrétně její veřejné zakázky na propagaci prostřednictvím sportovců. Dále došlo k posílení kontrolních mechanismů ZPMV v oblasti provozního fondu a fondu prevence.

68

KA č. 23/12 – *Prostředky vybírané na základě zákona ve prospěch Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra České republiky* (KZ byl zveřejněn v části 3/2024 Věstníku NKÚ).

Systémové nedostatky v řízení a kontrole vedou k neefektivnímu využívání veřejných prostředků

MZD POSKYTLA INVESTIČNÍ PODPORU FAKULTNÍM NEMOCNICÍM BEZ DOSTATEČNÝCH PODKLADŮ A ÚČINNÝCH KONTROL, COŽ VEDLO K PRODLOUŽENÍ PROJEKTŮ, NAVÝŠENÍ NÁKLADŮ A NEDOSAŽENÍ ČÁSTI PLÁNOVANÝCH VÝSLEDKŮ.



SÚKL V ROCE 2024 VYNALOŽIL TĚMĚŘ PĚTINU PROVOZNÍCH VÝDAJŮ NA SMS E-RECEPTY, PŘESTOŽE EXISTUJE LEVNĚJŠÍ A BEZPEČNĚJŠÍ APLIKACE E-RECEPT. PODPORU JEJÍHO VYUŽÍVÁNÍ VŠAK ZAHÁJIL AŽ V ROCE 2025.

Výdaje SÚKL na SMS pro zaslání elektronických receptů



” Podíl vydaných e-receptů prostřednictvím aplikace eRecept ze všech předepsaných e-receptů v ČR v roce 2024 byl 0,34 %.

Výdaje SÚKL na SMS rostou a se zavedením ePoukazu na zdravotnické prostředky se očekává další nárůst.

4.6 ŠKOLSTVÍ A SPORT

Vedle vzdělávání má na rozvoj a prosperitu státu vliv také zdravý vývoj populace, k němuž přispívá i sport. Proto se NKÚ ve svých kontrolách zaměřuje na nakládání s veřejnými prostředky jak v oblasti vzdělávání, tak i v oblasti sportu. Zajištění kvalitního vzdělávání vyžaduje nejen efektivní řízení a hodnocení jednotlivých typů škol, ale i vytvoření odpovídajících podmínek pro jejich rozvoj. Stejně efektivní a správně cílená by měla být i podpora sportu, například investice do kvalitní sportovní infrastruktury.

V roce 2025 ukončil NKÚ v oblasti sportu jednu KA, v oblasti školství dvě KA:

- peněžní prostředky vynaložené na činnost resortních sportovních center Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany (KA č. [24/08](#));
- peněžní prostředky určené na rozvoj a obnovu materiálně technické základny veřejných vysokých škol (KA č. [24/13](#));
- peněžní prostředky určené na projekty podpory hodnocení a řízení vzdělávací soustavy regionálního školství (KA č. [25/02](#)).

RESORTNÍ SPORTOVNÍ CENTRA MV A MO

V rámci KA č. [24/08](#) NKÚ prověřil, jak Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra v letech 2019–2023 nakládaly s penězi určenými na činnost resortních sportovních center /RSC/ DUKLA a OLYMP, zda vytvořily podmínky pro rozvoj sportu, přípravu na státní reprezentaci a podporu sportovních talentů, zejména zda uskutečňovaly plánované investice do výstavby a modernizace sportovní infrastruktury. Na činnost center bylo v tomto období MO a MV vynaloženo více než **3,4 mld. Kč**.

MO vynaložilo do konce roku 2021 **8,4 mil. Kč** na projektovou dokumentaci haly na Julisce. MV/OLYMP pak na koncepční studii pro Národní tréninkové centrum Věry Čáslavské vynaložil v roce 2018 téměř **581 tis. Kč**. Ani jedna stavba však dosud nezačala.

NKÚ zjistil, že po přenesení odpovědnosti za oblast sportovní reprezentace státu z MŠMT na Národní sportovní agenturu /NSA/ v roce 2019 nevznikla nová pravidla pro financování a vzájemnou spolupráci sportovních center, což negativně ovlivnilo řízení investic do sportu. Resortní sportovní centra OLYMP i DUKLA snížila v kontrolovaném období výdaje, neuskutečnila plánované investice a tím nezajistila chybějící infrastrukturu pro sportovní reprezentaci. NKÚ dále vyhodnotil prostředky na dokumentaci plánovaných sportovních hal⁶⁹ ve výši téměř 9 mil. Kč jako neúčelně vynaložené. U vybraných nákupů služeb a majetku center zjistil NKÚ rovněž neúčelné a nevhodné vynaložení peněžních prostředků.

MO z původně plánovaných investic **481 mil. Kč** na nemovitou infrastrukturu využilo jen **168 mil. Kč**, tj. 35 %. Ze 14 stavebních projektů dokončilo pouze sedm, dva projekty na tělocvičnu v Harrachově a sportovní halu na Julisce zůstaly pouze na papíře, tj. ve fázi projektové dokumentace. MV si nestanovilo konkrétní investiční potřeby, z 19 plánovaných akcí realizovalo v podprogramu č. 014V024 pouze 13, ale nad původní rámec realizovalo i jiné/neplánované projekty, což nevedlo k optimálnímu využití peněžních prostředků. Stále tak chybí plánovaná infrastruktura pro sportovní reprezentaci.

69

Jednalo se o koncepční studii, jako první krok k realizaci výstavby Národního tréninkového centra Věry Čáslavské, která byla zadána za účelem následně budoucí výstavby haly pro toto centrum dle požadavků a zadání České gymnastické federace, a dále projektovou dokumentaci ke sportovní hale v areálu Juliska.

OLYMP vynaložil cca **1,7 mil. Kč** na propagaci ve formě výroby nástěnných a stolních kalendářů. Vzhledem k tomu, že se nejednalo o výdaje nezbytné pro zajištění kvalitních podmínek pro sportovní reprezentaci ani rozvoj sportovních talentů dle zřizovací listiny OLYMP, vyhodnotil NKÚ tyto prostředky jako neúčelně vynaložené.

Neúčelnost zjistil NKÚ i v rámci cestovních výdajů. Vedení OLYMP z prostředků určených pro státní reprezentanty utratilo více než **724 tis. Kč** na zahraniční služební cesty. Dvě z nich nesloužily k podpoře státní reprezentace, ale ani nesouvisely s činností OLYMP.

RESORTY OBRANY A VNITRA NEUSKUTEČNILY V LETECH 2016–2024 PLÁNOVANÉ INVESTICE A NEVYČERPALY PENĚŽNÍ PROSTŘEDKY URČENÉ NA MODERNIZACI KLÍČOVÉ SPORTOVNÍ INFRASTRUKTURY. V KONTROLOVANÉM OBDOBÍ SPORTOVNÍ CENTRA OLYMP A DUKLA DOSTALA NA PROVOZ A INVESTICE 3,9 MLD. KČ, Z NICHŽ VŠAK JEN NECELOU 0,5 MLD. KORUN POUŽILA NA INVESTICE. VĚTŠINA PENĚZ ŠLA NA PROVOZ, TEDY PLATY A CESTOVNÉ.

NKÚ doporučuje:

Jedním z důvodů výše uvedených nedostatků bylo i to, že se RSC měla řídit zásadami činnosti⁷⁰ z roku 2015, které nebyly až do září 2024 aktualizovány a nerefletovaly změny zákona o sportu. Změny by měly pokračovat i nadále např. v oblasti definování právního postavení vrcholových sportovců a reprezentantů, v oblasti jednoznačného vymezení jejich financování z veřejných rozpočtů nebo v transparentním nastavení financování sportovní infrastruktury.

MATERIÁLNĚ TECHNICKÁ ZÁKLADNA VEŘEJNÝCH VYSOKÝCH ŠKOL

V KA č. [24/13](#) NKÚ zkontroloval peněžní prostředky poskytované MŠMT na rozvoj a obnovu materiálně technické základny /MTZ/ veřejných vysokých škol /VVŠ/. Kontrola byla provedena u MŠMT jako řídicího orgánu OP VVV a poskytovatele podpory, a tří vybraných VVŠ⁷¹ jako příjemců podpory, se zaměřením na strukturálně postižené regiony ČR⁷². Ke kontrole bylo vybráno 13 projektů u VVŠ. Kontrolovaný objem peněžních prostředků činil u MŠMT téměř **30,3 mld. Kč** a u vybraných příjemců **3,28 mld. Kč**.

V rámci sledovaných programů podpořilo MŠMT rozvoj MTZ u 26 VVŠ ve výši cca **30,3 mld. Kč** formou 600 projektů.

NKÚ kontrolou zjistil, že MŠMT poskytovalo příjemcům z řad VVŠ podporu na rozvoj a obnovu jejich MTZ v souladu s podmínkami programových dokumentací. Avšak ve svých strategických a koncepčních dokumentech nedefinovalo cíle a indikátory v souladu s principy SMART⁷³. MŠMT tak rozdělilo přes 30 miliard, aniž by ověřovalo jejich přínos, tedy jak konkrétně tato podpora zlepšila výuku a zda se zlepšilo vzdělávání. U devíti ze 13 kontrolovaných projektů NKÚ zjistil, že vysoké školy porušily podmínky poskytnutí dotace. V šesti případech pak VŠ dostatečně nezdůvodnily, proč konkrétní výukové prostory, resp. nákladné přístroje potřebují.

NKÚ již ve své KA č. [16/31](#)⁷⁴ konstatoval, že MŠMT v programu *Rozvoj a obnova MTZ VVŠ (133 210)* použilo pouze kvantitativní (základní technické) parametry, které neměly vypovídací schopnost kvalitativního ukazatele⁷⁵, tj. nespecifikovaly konkrétní cíl nebo efektivnost. Přesto ani v navazujícím programu (ev. č. 133 220) žádný z indikátorů neměl tuto vypovídací schopnost, opět se jednalo o kvantitativní indikátory, jako jsou počty učeben, laboratoří a kanceláří, nově vybudovaných/rekonstruovaných objektů včetně objektů s realizovaným opatřením vedoucím k energetickým úsporám, a to s rozlišením objektů na stavby pro výuku, ubytování nebo stravování. Indikátory pro ubytování nebo stravování zahrnovaly počty lůžek nebo vydaných jídel.

70 Pravidla činnosti, financování a vzájemné spolupráce resortních sportovních center.

71 Ostravská univerzita, Univerzita Jana Evangelisty Purkyně v Ústí nad Labem a Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava.

72 V rámci naplňování *Strategického rámce hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje* a v rámci naplňování opatření *Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje*.

73 S – specific (konkrétní), M – measurable (měřitelný), A – achievable (dosažitelný), R – result focused (zaměřený na dosažení výsledků), T – time-bound (časově ohraničený).

74 KA č. 16/31 – *Rozvoj a obnova materiálně technické základny veřejných vysokých škol* (KZ byl zveřejněn v části 4/2017 *Věstníku NKÚ*).

75 Ustanovení § 2 písm. c) vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku.

NKÚ zjistil, že v 11 případech⁷⁶ z 52 posuzovaných, tj. v 21,15 %, byly přístroje pořízené pro účely výuky/studentů využity méně než jedenkrát za měsíc. Přístroje tak nenaplnily zcela účel, pro který byly pořízeny.

Příkladem pořízení přístroje, který nenaplnil zcela účel, pro který byl pořízen, tedy k výuce / pro potřeby studentů, je jeden z kontrolovaných projektů. Jednalo se o „laboratorní stand“ s pořizovací cenou přes **3 mil. Kč** (nepoužíván po dobu osmi měsíců) a „systém pro detailní diagnostiku skalárních a vektorových polí“ s pořizovací cenou přes **17 mil. Kč** (nepoužíván po dobu 12 měsíců).

MŠMT SI PŘEDEM NEURČILO, CO PŘESNĚ CHCE POSKYTNOUTOU PODPOROU NA MATERIÁLNĚ TECHNICKÉ VYBAVENÍ VYSOKÝCH ŠKOL ZLEPŠIT, JAK ÚSPĚCH POZNÁ A PODLE ČEHO BUDE VÝSLEDKY HODNOTIT. NEMOHLO TAK ZJISTIT, ZDA STÁT DOSTAL ODPOVÍDAJÍCÍ HODNOTU ZA VYNALOŽENÉ PENÍZE.

Přijatá opatření

MŠMT se na základě výsledků kontroly zavázalo, že:

- připraví výzkumný projekt v rámci programu BETA3 Technologické agentury ČR s cílem navrhnout vhodné nástroje pro úpravy a nastavení dokumentu *Strategický záměr MŠMT* s ohledem na právní závazky strategického řízení i efektivitu veřejné správy;
- v závěrečném vyhodnocení programu 133 220 zhodnotí účelnost a hospodárnost výdajů vynaložených na daný program a nastaví cíle budoucích programů prostřednictvím kvalitativních indikátorů.

REGIONÁLNÍ ŠKOLSTVÍ

V rámci KA č. [25/02](#) se NKÚ zaměřil na podporu hodnocení a řízení vzdělávací soustavy regionálního školství, konkrétně na to, zda došlo ke zlepšení kvality vzdělávání, strategického řízení a výsledků žáků. Kontrola byla provedena za období 2019–2024 u MŠMT jako garanta oblasti vzdělávání a jako řídicího orgánu operačního programu *Výzkum, vývoj a vzdělávání /OP VVV/* a dále u ČŠI a NPI jako řešitelů systémových projektů. Kontrolovaný objem peněžních prostředků na systémové úrovni činil u MŠMT téměř **3,52 mld. Kč**. Kontrolovaný objem peněžních prostředků vynaložených na vybrané projekty činil cca **734 mil. Kč**, z toho u ČŠI téměř **227 mil. Kč** a u NPI necelých **507 mil. Kč**.

Kontrola NKÚ ukázala, že projekty zaměřené na řízení vzdělávací soustavy, na něž MŠMT vynaložilo téměř 507 mil. Kč, nesplnily cíle směřující ke zvýšení kvality vzdělávání a zlepšení výsledků žáků v klíčových kompetencích⁷⁷ ani k rozvoji strategického řízení škol. MŠMT také opakovaně financovalo projekty metodické podpory, cílové skupiny je však málo využívaly a předpokládaný dopad na kvalitu regionálního školství se tak nedostavil. NKÚ proto označil výdaje na ně za neúčelně vynaložené. Naopak prostředky ve výši téměř 230 mil. Kč vynaložené na projekt hodnocení vzdělávací soustavy vyhodnotil NKÚ jako účelné. Dále MŠMT chybovalo při realizaci veřejné zakázky na *Informační systém vzdělávání* a nevhodně vynaložilo 1,3 mil. Kč. V případě podpory při začleňování ukrajinských žáků nezjistil NKÚ žádná pochybení.

Ze tří kontrolovaných systémových projektů v oblasti řízení vzdělávací soustavy z výzvy OP VVV⁷⁸ zjistil NKÚ, že dva projekty (P-KAP a SRP) nepřinesly očekávané zlepšení kvality vzdělávání ani lepší výsledky žáků. Projekty měly zpoždění nebo časově nenavazovaly na s nimi související, takže některé kraje nebo školy je nemohly včas využít. Následně tak o ně neměly téměř žádný zájem, považovaly je za zbytečné nebo je nevnímaly jako nástroj ke zkvalitnění práce školy. Jelikož dle hodnocení cílové skupiny uživatelů projekty nenaplnily očekávané přínosy, vyhodnotil NKÚ poskytnuté prostředky za neúčelně vynaložené.

⁷⁶ Přístroje s pořizovací cenou 50 331 375,85 Kč včetně DPH.

⁷⁷ Soubor dovedností a znalostí, které si má žák osvojit, aby byl úspěšný v běžném životě, dalším vzdělávání i práci.

⁷⁸ Kontrolované projekty: *Podpora krajského akčního plánování /P-KAP/, Strategické řízení a plánování ve školách a v územích /SRP/ a Komplexní systém hodnocení.*

NKÚ prověřil také dva projekty zaměřené na metodickou podporu škol ve strategickém řízení, financované z OP VVV a OP JAK⁷⁹. Přestože jeden z projektů formálně splnil požadované výstupy, jeho hlavní nástroj *Průvodce strategickým a akčním plánováním* nebyl téměř využíván a chybělo nezávislé vyhodnocení projektu. NKÚ považuje vynaložené prostředky na tento projekt za neúčelné. Druhý projekt, zaměřený na vytvoření systému metodické podpory pro vedení ZŠ a MŠ a jejich zřizovatelů, nebyl ke dni ukončení kontroly dokončen. NKÚ zde spatřuje riziko neúčelného využití prostředků, zejména z důvodu nejisté udržitelnosti po skončení projektu.

V rámci projektu SRP, na nějž vynaložilo MŠMT cca **209 mil. Kč**, vznikla v každém kraji centra podpory pro metodickou a individuální pomoc školám. Tato centra však za 69 měsíců své existence poskytla v průměru jen 1,65 individuální konzultace na jednu školu.

PODPORA HODNOCENÍ A ŘÍZENÍ VZDĚLÁVACÍ SOUSTAVY REGIONÁLNÍHO ŠKOLSTVÍ ČR NEPŘINESLA ZEJMÉNA OČEKÁVANÉ ZLEPŠENÍ ZNALOSTÍ A DOVEDNOSTÍ ŽÁKŮ. MŠMT NAVÍC OPAKOVANĚ NEVYHODNOCOVALO STAV DOSAŽENÍ DLOUHODOBÝCH ZÁMĚRŮ VZDĚLÁVÁNÍ, COŽ OMEZUJE JEJICH VYUŽITELNOST PRO STRATEGICKÉ ŘÍZENÍ VZDĚLÁVACÍ SOUSTAVY A SNIŽUJE JEJICH VYPOVÍDACÍ HODNOTU.

DOPADY PŘEDCHOZÍCH KONTROL V OBLASTI ŠKOLSTVÍ A SPORTU

MŠMT se v rámci opatření k odstranění nedostatků z kontroly **KA č. 22/02**⁸⁰ zavázalo, že při přípravě revize rámcových vzdělávacích programů bude NPI využívat výstupy projektů zaměřených na digitalizaci školství. Některé školy začaly dobrovolně dle nových revidovaných programů učit od začátku školního roku 2025/26. Povinné zavedení programů je plánováno až od školního roku 2027/28. Na některé aktivity projektů NPI ministerstvo navázalo dalšími projekty financovanými z *Národního plánu obnovy*.

NSA se v rámci opatření z kontroly **KA č. 23/04**⁸¹ zavázala každoročně vypracovat statistiku naplnění účelu podpory u jednotlivých výzev a programů investičních i neinvestičních dotací ve sportu. Tento úkol však dosud nebyl splněn, a opatření proto nelze považovat za realizované.

79 Operační program *Jan Amos Komenský*.

80 KA č. 22/02 – *Peněžní prostředky státu a Evropské unie určené na podporu digitálního vzdělávání* (KZ byl zveřejněn v části 1/2023 *Věstníku NKÚ*).

81 KA č. 23/04 – *Peněžní prostředky státu určené na podporu sportu a sportovní reprezentaci a majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit Národní sportovní agentura* (KZ byl zveřejněn v části 3/2024 *Věstníku NKÚ*).

Podpora vzdělávání nepřinesla prokazatelné zlepšení kvality vzdělávání

I PŘES VYSOKÉ INVESTICE MŠMT DO OBLASTI VEŘEJNÝCH VYSOKÝCH ŠKOL NEBYL PROKÁZÁN MĚŘITELNÝ PŘÍNOS KE ZLEPŠENÍ KVALITY VZDĚLÁVÁNÍ.

MŠMT nenastavilo podporu tak, aby bylo možné vyhodnotit přínosy investic do infrastruktury veřejných vysokých škol



30,26 mld. Kč
celkový objem podpory



600
projektů



26
veřejných vysokých škol



Podpora byla sledována převážně z hlediska plnění formálních podmínek, nikoli z hlediska dosažených výsledků, a proto nebylo možné posoudit, s jakými výsledky došlo k rozvoji a obnově infrastruktury veřejných vysokých škol.

Systémové nastavení se promítlo i do realizace jednotlivých projektů:



Veřejné vysoké školy u 9 z 13 kontrolovaných projektů (69 %) porušily rozhodnutí o poskytnutí dotace.

PROJEKTY NA PODPORU REGIONÁLNÍHO ŠKOLSTVÍ NEVEDLY KE ZVÝŠENÍ KVALITY VZDĚLÁVÁNÍ A ZLEPŠENÍ VÝSLEDKŮ ŽÁKŮ.



250 mil. Kč

na projekt Podpora krajského akčního plánování

- Výstupy byly zpětně upraveny tak, aby projekt formálně splnil požadavky, přestože reálný dopad byl minimální.

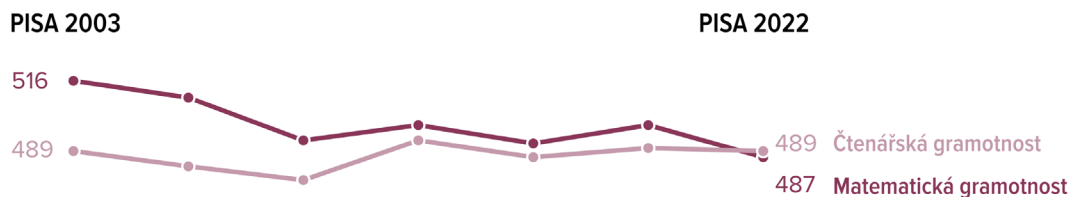


48 mil. Kč

na projekt Metodická podpora akčního plánování

- Projekt nepřispěl ke zvýšení kvality vzdělání
- Nízká míra využití

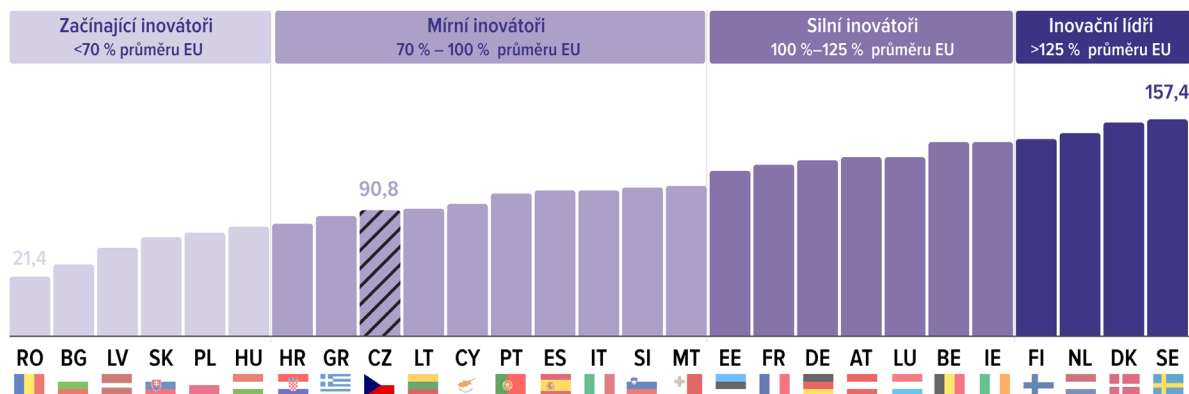
Výsledky českých žáků v mezinárodním PISA srovnání sice zůstávají nad průměrem, celkové skóre však klesá



4.7 VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE

Jedním z hnacích motorů ekonomiky je oblast výzkumu, vývoje a inovací /VaVal/, která může vhodným zacílením vést k posilování konkurenceschopnosti státu. Stát každoročně vynakládá na tuto oblast desítky miliard korun, proto je nezbytné sledovat, zda tyto prostředky přinášejí reálný a měřitelný efekt. Podle evropského srovnávacího přehledu inovací /EIS/⁸² je ČR dlouhodobě řazena mezi tzv. mírné inovátory, přičemž tempo zlepšování zaostává za většinou ostatních členských států EU, což ohrožuje naplnění jejího strategického cíle zařadit se do roku 2030 mezi inovační lídry v EU⁸³.

Graf č. 19: Souhrnný inovační index 2025 dle EIS z roku 2025



V roce 2025 NKÚ dokončil v oblasti VaVal tři kontrolní akce zaměřené na:

- účelovou podporu VaVal (KA č. [24/17](#)),
- podporu účasti českých výzkumných týmů v programech *Horizont* (KA č. [24/29](#)),
- podporu aplikovaného výzkumu a inovací v dopravě (KA č. [24/30](#)).

PODPORA VAVAI

V letech 2021–2023 vydaly GA ČR a TA ČR na účelovou podporu VaVal cca **29,8 mld. Kč** (tj. 58 % z celkové účelové podpory poskytované ze státního rozpočtu) a podpořily celkem 9 564 projektů.

V rámci KA [24/17](#) bylo prověřeno, jak Grantová agentura České republiky /GA ČR/ a Technologická agentura České republiky /TA ČR/ v letech 2021–2023 nakládaly s prostředky státního rozpočtu určenými na základní (GA ČR), resp. aplikovaný (TA ČR) výzkum, vývoj a inovace. Konkrétně se NKÚ zaměřil například na to, zda podpora směřuje cíleně do strategických oblastí, jaká je citovanost výsledků výzkumu ve vědeckých publikacích, kolik bylo podáno patentů a zda obě agentury spolupracují. Kontrolovaný objem na úrovni systému u GA ČR činil **13,4 mld. Kč** a u TA ČR cca **16,4 mld. Kč**. Na vzorku 10 vybraných/zkontrolovaných projektů byl kontrolovaný objem u GA ČR téměř **131 mil. Kč** a u TA ČR pak více než **51,6 mil. Kč**.

NKÚ zjistil, že ačkoliv obě agentury v období 2021–2023 poskytly státní dotace na VaVal ve výši téměř 30 mld. Kč, nedosáhla ČR v roce 2025 ani průměru inovační výkonnosti EU⁸⁴, natož aby se přiblížila cíli – stát se inovačním lídrem. GA ČR nesměřovala podporu základního výzkumu do strategických oblastí tak, aby byla zajištěna návaznost a využití výsledků v dalších fázích inovačního procesu. Citovanost výsledků základního výzkumu v renomovaných vědeckých publikacích nedosahovala ani

82 [European innovation scoreboard 2025.](#)

83 Cíl stát se inovačním lídrem má Česká republika zakotveno v *Inovační strategii České republiky 2019–2030*.

84 [EIS interaktivní nástroj 2025 | Výzkum a inovace.](#)

poloviny evropského průměru. U aplikovaného výzkumu pak TA ČR nezajistila rozšíření spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem ani navýšení počtu patentů. NKÚ již v předchozí KA č. 16/19⁸⁵ kritizoval, že podpora nesměřuje do strategických oblastí a že GA ČR i TA ČR nespolupracují. Reforma systému VaVal přinesla sice zjednodušení, když z původních 22 institucí poskytuje podporu jen devět, avšak systém podpory je stále roztržštěný.

Kvalita základního výzkumu měřená především citovaností publikací sice rostla, ale pomalu. Od roku 2019 se podíl článků financovaných GA ČR, které se zařadily mezi 10 % nejcitovanějších publikací na světě, zvýšil z 8,48 % na 8,93 % v roce 2023. Nedosahuje však světového průměru a ani poloviny evropského.

Počet aplikovaných výsledků v letech 2017–2023 sice vzrostl o 31 %, ale počet patentů klesal. V roce 2019 vzniklo 113 patentů v projektech podpořených TA ČR, v roce 2023 už to bylo jen 65.

Rozpočet TA ČR se mezi lety 2017 a 2023 zvýšil z necelých 3 mld. Kč na téměř 6 mld. Kč. Ačkoliv se TA ČR snažila podporovat projekty, které mají praktické využití a zvyšují spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem, objem soukromých zdrojů ve veřejném výzkumu se snížil.

TÍM, ŽE GA ČR A TA ČR AKTIVNĚ NESPOLUPRACOVALY, NEDOŠLO K EFEKTIVNÍMU PROVÁZÁNÍ SYSTÉMU PODPORY, RESP. PROPOJENÍ ZÁKLADNÍHO A APLIKOVANÉHO VÝZKUMU. INOVAČNÍ VÝKONNOST ČR SE TAK NEZVÝŠILA, COŽ SNÍŽILO EFEKTIVNOST VYNALOŽENÝCH PROSTŘEDKŮ. AKTIVNÍ SPOLUPRÁCE AGENTUR PŘITOM MOHLA ZVÝŠIT I KONKURENCESCHOPNOST ČR V OBLASTI INOVACÍ NA MEZINÁRODNÍ ÚROVNI.

PROGRAMY HORIZONT

NKÚ dále v oblasti VaVal prověřil při KA č. 24/29, jak MŠMT v letech 2016–2024 poskytovalo peněžní prostředky SR na informačně-poradenskou podporu účasti českých výzkumných organizací v rámcových výzkumných programech EU. Kontrola se zaměřila na podprogram INTER-INFORM (2016–2020) a projekty sdílených činností CZERA a CZELO (2021–2027)⁸⁶, jednalo se o nástroje, které měly zvyšovat schopnost českých výzkumných organizací zapojovat se do aktivit *Evropského výzkumného prostoru* /ERA/. Kontrolováno bylo MŠMT a 12 projektů u 8 příjemců účelové podpory, kteří na tyto projekty vynaložili více než 427 mil. Kč. Na podporu všech 33 projektů MŠMT celkem poskytlo více než 604 mil. Kč (k 30. 11. 2024).

Úspěšnost 1 024 projektových návrhů v rámci již ukončeného podprogramu INTER-INFORM dosahovala v průměru 40 %. V rámci probíhajícího projektu sdílených činností CZERA se míra úspěšnosti zvýšila na 60 %, tj. o 20 p. b.

NKÚ zjistil, že peněžní prostředky poskytnuté na odbornou podporu zájemců o grant z mezinárodních výzkumných programů přinesly očekávaný efekt, tedy že přispěly ke zvýšení účasti českých výzkumných týmů v těchto programech. Zároveň došlo k poklesu nákladů v přepočtu na jednu poskytnutou odbornou asistenci. NKÚ však zjistil také nedostatky. MŠMT například nenastavilo konkrétní pokyny pro hodnocení projektů, což vedlo ke značným rozdílům v posudcích oponentů. Nebo schválilo k realizaci nedoporučený projekt a odůvodnilo to potřebou využít nevyčerpanou alokaci.

U kontrolovaného vzorku dosahovala míra úspěšnosti projektových návrhů v rámci podprogramu INTER-INFORM v průměru cca 40 % (247 z 623 posuzovaných návrhů). Úspěšnost projektových návrhů⁸⁷ při získávání podpory z rámcového výzkumného programu *Horizont Evropa* v období 2021–2024, kterým bylo poskytnuto odborné poradenství nebo konzultace v rámci navazujícího PSČ CZERA, se zvýšila na cca 60 % (239 ze 401 konzultovaných návrhů). Vyšší úspěšnost umožnila změna koncepce poskytování podpory.

MŠMT při přípravě, hodnocení a schvalování projektů nestanovilo indikátory nebo metriky pro měření úspěšnosti poskytované podpory ani dosažení očekávaných přínosů. Navíc v důsledku nekonkrétních pokynů pro hodnotitele projektů docházelo k protichůdným hodnocením projektů například v oblasti kvalifikačních předpokladů řešitelského týmu nebo přínosu projektu.

85 Kontrolní akce č. 16/19 – Peněžní prostředky státu určené na účelovou podporu výzkumu a vývoje prostřednictvím rozpočtové kapitoly Grantová agentura České republiky (KZ byl zveřejněn v části 3/2017 Věstníku NKÚ).

86 Plný název projektu sdílených činností /PSČ/ CZERA: „Prohloubení integrace výzkumného a inovačního ekosystému ČR do ERA a podpora intenzivní mezinárodní spolupráce výzkumných organizací a podniků ČR ve výzkumu, vývoji a inovacích“.

87 Příjemce evidoval úspěšnost pouze u projektových návrhů, u nichž uchazeči figurovali v roli koordinátora.

NKÚ ODHALIL NEÚČINNÝ KONTROLNÍ SYSTÉM MŠMT, KTERÉ V KONTROLOVANÉM OBDOBÍ, TJ. ZA 8 LET NEPROVEDLO U PŘÍJEMCŮ ŽÁDNOU VEŘEJNOSPRÁVNÍ KONTROLU. NEMOHLO TAK ANI ZJISTIT PORUŠENÍ PŘEDPISŮ ZE STRANY PŘÍJEMCE NEBO NEDODRŽENÍ POVINNOSTI ZAJISTIT DOSTATEČNOU AUDITNÍ STOPU KE ZPŮSOBILÝM VÝDAJŮM.

VÝZKUM A INOVACE V DOPRAVĚ

V rámci KA č. [24/30](#) NKÚ prověřoval, jak MD a TA ČR v letech 2020–2024 poskytovaly peněžní prostředky státního rozpočtu v rámci programu DOPRAVA 2020+, tj. na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy. Výsledky výzkumu by měly být uplatněny v praxi, což má mj. zvýšit konkurenceschopnost ČR v této oblasti. Kontrola byla provedena u MD jako gestora programu (resp. i jako aplikačního garanta) a u TA ČR jako poskytovatele účelové podpory. NKÚ dále kontroloval u 10 příjemců podpory vzorek 10 realizovaných projektů. Kontrolovaný objem peněžních prostředků na úrovni systému činil téměř **1,8 mld. Kč** a na úrovni kontrolovaných projektů činil bezmála **132 mil. Kč**.

NKÚ zjistil, že účelnost podpory poskytnuté z programu DOPRAVA 2020+ je neprokazatelná a transparentnost nízká. MD nenastavilo vhodná kritéria / vhodné indikátory pro objektivní posouzení naplnění cílů a dopadů a stanovilo pro program krátký časový horizont. Úspěšnost řady projektů tak bude MD hodnotit v okamžiku, kdy nebude reálně znát jejich skutečné přínosy. TA ČR pak nenastavila jednoznačná pravidla systému pro hodnocení návrhů projektů, což vedlo k netransparentnosti jejich výběru. Přestože u kontrolovaných projektů dosáhli příjemci podpory plánovaných výsledků výzkumu a vývoje, tyto výsledky vždy nevedly k očekávaným přínosům a využití v praxi. U poloviny z 10 kontrolovaných projektů našel NKÚ problémy snižující účelnost a u téměř jedné třetiny pak i hospodárnost vynaložených prostředků.

U jednoho z projektů příjemce čerpal podporu ve výši téměř **16 mil. Kč** na tvorbu systému digitální evidence dopravních uzavírek. Dosáhl plánovaného cíle i výsledků, avšak MD nezajistilo jejich využití v praxi, a naopak zadalo zpracování jiného IS.

MD nastavilo dobu pro průběžné hodnocení využití dosažených výsledků jednotlivých projektů pouze na tři roky. Čtyři z 10 kontrolovaných projektů však mají implementační období, tj. dobu po kterou mají být využívány výsledky projektů v praxi delší (v rozmezí 4–76 let). U těchto projektů nebude MD schopno vyhodnotit ve stanovené době tři let skutečné dopady vynaložených peněžních prostředků.

U dvou ze tří kontrolovaných projektů, kde MD bylo aplikačním garantem, nebyly výsledky projektů aplikovány v praxi. Aplikační garant⁸⁸ má praktické využití zajišťovat, ale odpovědnost nese příjemce podpory. Důsledkem takového nastavení je však riziko snížení účelnosti vynaložených/poskytnutých prostředků, což kontrola potvrdila.

IS VaVal je považován za jediný autorizovaný, úplný a závazný zdroj informací o VaVal podporovaných z veřejného rozpočtu. NKÚ zjistil nesprávné údaje u osmi z 10 případů zveřejněných v IS VaVal. Vzhledem k tomu, že za pravdivost a včasnost předávaných údajů zodpovídá poskytovatel⁸⁹, je zřejmé, že TA ČR důsledně neověřuje správnost předaných a zveřejněných údajů ze strany příjemců.

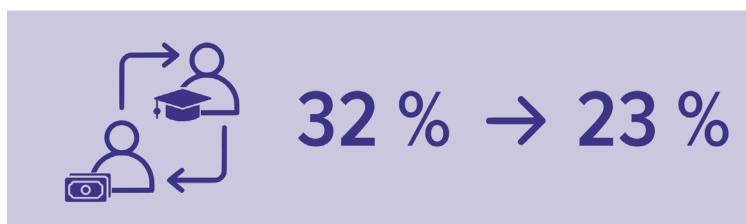
SLABINA SYSTÉMU VAVAI SE PROJEVILA I V PROGRAMU DOPRAVA 2020+, A TO V PODOBĚ NEJEDNOZNAČNĚ NASTAVENÝCH PRAVIDEL JAK PRO VÝBĚR PROJEKTŮ, TAK PRO JEJICH HODNOCENÍ. TA ČR NAVÍC PONECHALA STANOVENÍ VÝŠE OSOBNÍCH NÁKLADŮ NA PŘÍJEMCÍCH, TAKŽE V SOUKROMÉM SEKTORU BYLY DVOJNÁSOBNÉ OPROTI VYSOKÝM ŠKOLÁM. NEJEDNOZNAČNĚ STANOVILA I PRAVIDLA PRO PŘESUNY NÁKLADŮ PŘI ČERPÁNÍ ROZPOČTU PROJEKTŮ.

88 Povinností uchazeče o podporu bylo zajistit si k návrhu projektu alespoň jednoho aplikačního garanta.
89 Ustanovení čl. 4. písm. e) provozního řádu IS VaV.

Veřejná podpora výzkumu a inovací: dosažené výsledky nenaplnují ambici posunu ČR mezi inovační lídry

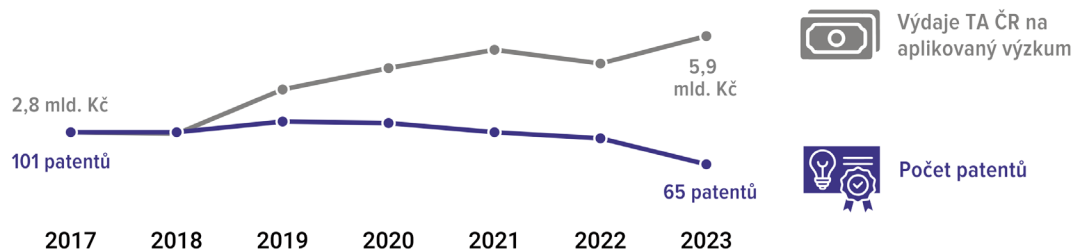
GA ČR A TA ČR NEZAJIŠTÍ DOSTATEČNÉ PROPOJENÍ VÝZKUMU A JEHO VYUŽITÍ V PRAXI.

Podíl soukromého sektoru u projektů TA ČR v letech 2017–2023 klesl, veřejné financování rostlo rychleji



” Zapojení soukromého sektoru je klíčovým předpokladem využití výsledků výzkumu. Rychlejší růst veřejného financování při pomalejším růstu soukromých zdrojů mění strukturu podpory a omezuje vazbu mezi výzkumem a jeho praktickým využitím.

Výdaje TA ČR rostou, počet patentů klesá: index změny oproti roku 2017



MINISTERSTVO DOPRAVY NEZAJIŠTUJE DOSTATEČNÉ UPLATNĚNÍ VÝSLEDKŮ PROJEKTŮ PROGRAMU DOPRAVA 2020+.

Systém hodnocení projektů upřednostňuje formální splnění před skutečnými přínosy



Ministerstvo dopravy mělo u tří projektů zajistit využití jejich výsledků v praxi. Ve skutečnosti k využití výsledků došlo pouze u jednoho z nich. Tento stav omezuje vypovídací schopnost systému veřejné podpory z hlediska skutečných inovačních dopadů.

4.8 ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Ochrana klimatu a snižování emisí skleníkových plynů patří mezi dlouhodobé priority EU vyplývající z mezinárodních závazků, zejména *Pařížské dohody* a *Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu*⁹⁰. V návaznosti na tyto závazky přijímá EU, včetně ČR, opatření směřující k dosažení klimatické neutrality do roku 2050. ČR jako jeden z největších evropských producentů emisí na osobu například vydala *Vnitrostátní plán České republiky v oblasti energetiky a klimatu*. V ČR jsou k podpoře investic do obnovitelných zdrojů energie /OZE/ využívány různé operační programy, NPO a Modernizační fond /MdF/. Cílem ČR⁹¹ je dosáhnout 30% podílu OZE na konečné spotřebě energie do roku 2030, přičemž v roce 2023 byl tento podíl **18,6 %**. A jak vyplývá ze *Zprávy o životním prostředí v Evropě 2025*, bude obtížné stanovený cíl do roku 2030 dosáhnout.

PODPORA OBNOVITELNÝCH ZDROJŮ ENERGIE

V roce 2025 NKÚ dokončil KA č. [24/06](#), ve které prověřoval v období 2021–2023 činnosti MŽP a SFŽP související s poskytováním peněžních prostředků z MdF na podporu OZE v rámci programu RES+⁹². U Ministerstva průmyslu a obchodu /MPO/ prověřoval například průběžné plnění cíle „zvyšování podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie“, nastavení parametrů provozní podpory OZE a objem poskytnuté provozní podpory v kontrolovaných letech. Kontrola zahrnovala čtyři výzvy programu RES+⁹³, 12 projektů fotovoltaických elektráren /FVE/ a 12 vybraných příjemců dotací. Kontrolovaný objem peněžních prostředků prověřených projektů činil **113 mil. Kč**.

NKÚ zjistil, že k dosažení stanoveného cíle (30% podíl OZE do roku 2030) je třeba do sítě zapojit FVE o cílovém instalovaném výkonu 10,1 GWp a větrné elektrárny o výkonu 1,5 GW. MŽP a SFŽP z programu RES+ podporovaly výhradně projekty na FVE. Projekty ze čtyř kontrolovaných výzev s dotací 12 mld. Kč zdvojnásobí výkon FVE v ČR ve srovnání s rokem 2022, kdy byl 2,1 GWp. Jejich celkový plánovaný nově instalovaný výkon je 2,2 GWp. Na jiné OZE v tomto programu již nezbydou peníze. Navíc na podporu FVE v domácnostech, resp. veřejných budovách, SFŽP vyplatil⁹⁴ z MdF 31,1 mld. Kč, tj. 95 % z celkově vyplacených 32,8 mld. Kč. Tyto instalace přitom mají pětikrát nižší přínos ke zvyšování instalovaného výkonu OZE než ty budované podnikatelskými subjekty. MŽP a SFŽP také nedostatečně motivovaly k investicím do akumulace elektrické energie. Investice do nově instalovaného výkonu obnovitelných zdrojů energie, které v prvních čtyřech kontrolovaných výzvách RES+ podpořily, zahrnují novou kapacitu bateriové akumulace elektrické energie pouze na úrovni 7 % plánovaného instalovaného výkonu fotovoltaických elektráren.

MŽP a SFŽP nastavily podmínky dotací tak, že podnikatelské subjekty získaly v průměru 5,5 tis. Kč/kWp výkonu FVE, kdežto domácnosti, obce a jimi zřízené organizace získaly v průměru 29,7 tis. Kč/kWp výkonu FVE. Přínos FVE ke zvyšování instalovaného výkonu OZE je tedy u domácností pětikrát nižší.

ČR obhájila u EIB plánované investice na projekty FVE financované z programu RES+ ve výši **73 mld. Kč**, což představuje 95 % posledního odhadu alokace programu RES+ do roku 2030. To znamená, že na podporu ostatních OZE (větrné, vodní, biomasa, bioplyn apod.) již v tomto programu nezbyvají peněžní prostředky.

Jelikož MŽP a SFŽP v soutěžních výzvách (nad 1 MWp) programu RES+ zvýhodňovaly projekty z uhelných regionů ČR⁹⁵, podporu nezískaly nákladově efektivnější projekty umístěné v ostatních regionech ČR. Uhlé regiony tak obdržely 86 % z dotací ve výši **8,7 mld. Kč**, zatímco v nesoutěžních výzvách (do 1 MWp), kde zvýhodnění uplatněno nebylo, činil jejich podíl 24 % z **3,3 mld. Kč**; instalovaný výkon FVE v uhelných regionech ve srovnání s rokem 2022 vzroste více než šestinásobně, v ostatních regionech pouze o třetinu.

90 *Accord de Paris* (2015), *United Nations Framework Convention on Climate Change* (1992).

91 Usnesení vlády ČR ze dne 18. prosince 2024 č. 960, k aktualizaci *Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu*.

92 Program *Nové obnovitelné zdroje v energetice /RES+I*.

93 Výzvy RES+ č. 1/2021, 2/2021, 1/2022, 2/2022.

94 Stav ke dni 30. 6. 2024.

95 Karlovarský kraj, Moravskoslezský kraj a Ústecký kraj.

Tři čtvrtiny podpory z kontrolovaných výzev RES+ dostalo 15 příjemců/provázaných ekonomických skupin na 219 projektů s celkovou výší dotace **9,1 mld. Kč**. Největší příjemce dostane podporu ve výši **4,4 mld. Kč** na 49 projektů.

S PŘIBÝVAJÍCÍMI KAPACITAMI OZE ROSTOU I POŽADAVKY NA ROZVOJ PŘENOSOVÝCH A ZEJMÉNA DISTRIBUČNÍCH SÍTÍ A AKUMULACE ELEKTRICKÉ ENERGIE. NKÚ VYHODNOTIL, ŽE BUDE OBTÍŽNÉ DOSÁHNOUT VYBUDOVÁNÍ OČEKÁVANÝCH KAPACIT AKUMULACE S KAPACITOU BATERIÍ 925,4 MWH A ELEKTROLYZÉRŮ S KAPACITOU 2 410 NM³/H.

Přijatá opatření

MPO a MŽP se zavázalo, že:

- MPO ve spolupráci s MŽP a SFŽP přistoupí ke komplexnímu naplňování cílů vybudování 10,1 GWp fotovoltaických a 1,5 GW větrných elektráren do roku 2030. K tomu chce kromě finanční podpory využít legislativní a administrativní opatření (např. zjednodušení povolovacích procesů), motivaci investorů a spotřebitelů používat OZE podmínkami pro úspory energií či zvýšení energetické soběstačnosti.
- V nadcházejících výzvách bude vždy zvažováno, zda a jakými vhodnými parametry lze zajistit rovnováhu mezi efektivním čerpáním prostředků a zapojením širšího spektra investorů.
- U budoucích výzev a návrhu podmínek, které by mohly zahrnovat geografické zvýhodnění projektů, MŽP společně se SFŽP vedle návrhu výzvy připraví i zhodnocení možného dopadu takového zvýhodnění na finanční efektivitu výzvy, odhad dopadu na geografické rozmístění a návrh možných opatření pro ohraničení tohoto zvýhodnění.

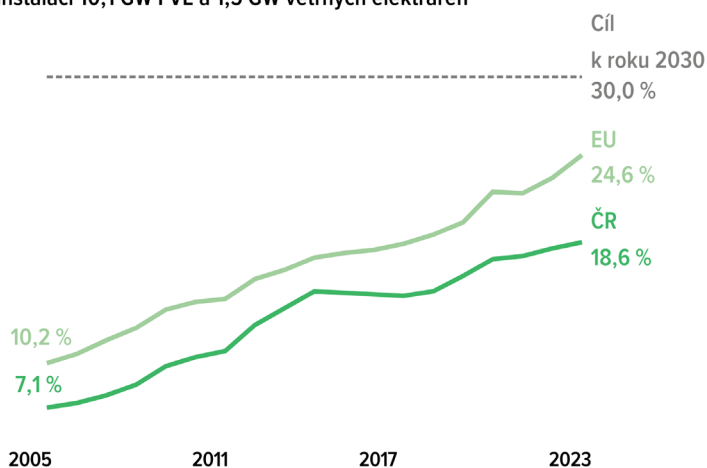
DOPAD PŘEDEŠLÉ KONTROLY V OBLASTI ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

V rámci KA č. **23/07**⁹⁶ byl prokázán případ zneužití evropských prostředků, kdy žadatel uvedl nepravdivé údaje v žádosti o dotaci na pořízení zametacího stroje určeného ke snižování prašnosti. Nesrovnalosti se týkaly velikosti provozních prostor, hodnot emisí prachových částic i manipulace se sypkými materiály. Zakoupený stroj navíc neodpovídal schválené projektové dokumentaci a nebyl využíván v deklarovaném místě ani k určenému účelu. Na základě spolupráce NKÚ a Úřadu evropského veřejného žalobce /EPPO/, která se v tomto případě ukázala jako efektivní nástroj ochrany finančních zájmů EU, předal NKÚ v dubnu 2024 podnět k šetření. Rozsudek byl výsledkem dohody o vině a trestu, protože obžalovaní přiznali vinu ve všech případech obvinění. Soud schválil peněžité sankce pro jednatele i společnost ve výši 120 000 eur a uložil rovněž víceleté zákazy čerpání dotací. Obžalovaní nahradili způsobenou škodu v plné výši.

Podpora obnovitelných zdrojů z Modernizačního fondu byla soustředěna výhradně na fotovoltaické elektrárny, a to navzdory potřebě rozvoje dalších technologií

MPO V LETECH 2021–2023 POSKYTLA NA PROVOZNÍ PODPORU OZE CCA 73,8 MLD. KČ, PŘIČEMŽ VĚTŠINA SMĚŘOVALA K FVE POSTAVENÝM PŘED VÍCE NEŽ 10 LETY S GARANTOVANOU PODPOROU DO ROKU 2030.

Plnění cíle 30 % OZE do roku 2030 je podmíněno instalací 10,1 GW FVE a 1,5 GW větrných elektráren



12,7 mld. Kč

vyplatil SFŽP z programu RES+

- projekty ze čtyř kontrolovaných výzev zdvojnásobí výkon FVE v ČR ve srovnání s rokem 2022, kdy byl 2,1 GWp
- jejich celkový plánovaný nově instalovaný výkon je 2,2 GWp
- na jiné OZE v tomto programu již nezbydou peníze.

” NKÚ analyzoval strukturu příjemců podpory z řad podnikatelů. Zjistil, že **více než 9 mld. Kč** z kontrolovaných výzev RES+ získalo pouze **15 příjemců podpory**, a to na **219 z celkem 725 podpořených projektů**. Největší příjemce dostane podporu ve výši **4,4 mld. Kč** na 49 projektů.

75 %

9 mld. Kč



” NKÚ zjistil, že podmínky podpory FVE nastavené MŽP a SFŽP vedly k výrazným rozdílům v dotacích. Při stejné výši podpory je proto **přínos FVE ve veřejném a domácím sektoru pětikrát nižší než u podnikatelských projektů**.

4.9 ZEMĚDĚLSTVÍ

Oblast zemědělství zahrnuje široké spektrum činností od rostlinné a živočišné výroby až po hospodaření s půdou a přírodními zdroji. NKÚ se v rámci kontrolní činnosti v této oblasti zaměřil zejména na problematiku lesnictví, která představuje významnou součást zemědělského sektoru z hlediska hospodaření se státním majetkem i dopadů na životní prostředí.

V oblasti lesnictví si stát prostřednictvím Ministerstva zemědělství /MZe/ stanovil zejména cíle zaměřené na obnovu lesních porostů po kalamitách, podporu druhově pestřejších a klimaticky odolnějších lesů, zvýšení podílu domácího zpracování vytěženého dřeva a stabilizaci ekonomické situace vlastníků lesů. Tyto cíle MZe promítlo do dotačních programů a dalších podpůrných opatření.

Lesní hospodářství se v posledních letech nachází v nepříznivé situaci v důsledku klimatických změn, sucha a povětrnostních extrémů, které vedly ke snížení odolnosti lesních ekosystémů a k rozvoji kalamitních škod. MZe má prostřednictvím dotačních nástrojů přispívat k adaptaci lesů na tyto změny, kontrola NKÚ však prokázala, že nastavení a realizace podpory nebyly dostatečně účinné.

LESNICTVÍ

V roce 2025 dokončil NKÚ KA č. [24/16](#), ve které prověřil podporu lesnictví financovanou z evropských i národních zdrojů v letech 2014–2024 v celkovém objemu téměř **32,7 mld. Kč**, a to s cílem ověřit, zda tyto prostředky skutečně přispěly k obnově lesů po kalamitách a k adaptaci lesního hospodářství na dopady klimatických změn. Kontrola byla provedena u MZe, SZIF a Lesů České republiky, s. p., a zahrnovala vybraný vzorek projektů ve výši **207,4 mil. Kč**.

Kontrola zjistila, že MZe neprovádělo průběžné hodnocení plnění strategických a koncepčních cílů ani systematické vyhodnocování přínosů poskytované podpory. Řada těchto cílů nebyla splněna. Vzhledem k tomu, že samotné strategické dokumenty neobsahovaly měřitelné indikátory a časově vymezené cíle umožňující objektivní posouzení jejich plnění, hodnotil NKÚ naplňování cílů stanovených v *Aplikačním dokumentu ke Koncepci státní lesnické politiky do roku 2035*, který konkretizuje strategické záměry do operativně řízených opatření navázaných na poskytovanou podporu. Ze sedmácti dílčích plnění stanovených v aplikačním dokumentu bylo v letech 2021–2024 splněno v plánovaných termínech pouze osm. Nedostatky byly zjištěny i u operativních cílů *Programu rozvoje venkova 2014–2020*. U opatření *Zalesňování a zakládání lesů* bylo dosaženo pouze 23,4 % plánované plochy a u opatření zaměřeného na podporu biodiverzity bylo vyplaceno jen 15,5 % plánovaných prostředků. Tyto výsledky potvrzují omezený přínos podpory k naplnění stanovených environmentálních cílů.

Státní i nestátní vlastníci lesů plnili v letech 2022–2024 podmínky programu na podporu adaptace lesních ekosystémů na klimatickou změnu, avšak podporu z důvodu zrušení programu ze strany MZe neobdrželi. Předpokládaný objem prostředků činil **17,4 mld. Kč**⁹⁸.

NKÚ dále zjistil, že MZe nevyužilo možnost financovat adaptaci lesních ekosystémů na klimatickou změnu z prostředků Evropské unie. Přestože byl dotační program schválen Evropskou komisí, MZe jej v červenci 2024 zrušilo bez náhrady z důvodu úsporných opatření státního rozpočtu. Zrušení ohrozilo plnění strategických cílů lesnické politiky a zároveň negativně dopadlo na vlastníky lesů, kteří dva a půl roku plnili podmínky programu, aniž by obdrželi podporu.⁹⁷

Kontrola odhalila také porušení pravidel při poskytování dotací z *Programu rozvoje venkova 2014–2020*. MZe nastavilo podmínky podpory na odstraňování škod způsobených povodněmi v rozporu se závazným programovým dokumentem, schváleným Evropskou komisí. Zatímco programový dokument stanovil, že mezi povodní a podáním žádosti o dotaci mohou uplynout maximálně dva roky, MZe tuto lhůtu v pravidlech pro poskytování dotací prodloužilo na tři roky. V důsledku toho SZIF u tří projektů (z dvanácti kontrolovaných) neoprávněně proplatil výdaje v celkové výši **9,71 mil. Kč**, protože mezi povodní a podá-

97 Viz web Sdružení vlastníků obecních, soukromých a církevních lesů v ČR: <https://www.svol.cz/pro-vlastniky/podpory-a-dotace/198-adaptace-lesnich-ekosystemu-2022-2026-zruseni-vyzvy> a <https://www.svol.cz/aktuality/237-misto-penez-na-adaptaci-lesu-se-stat-chysta-utracet-za-dalsi-narodni-park>.

98 Dokument EK: *Státní podpora SA.103979 (2022/N) – Česko: Podpora adaptace lesních ekosystémů na klimatickou změnu*. Viz [SA_103979.pdf](#).

ním příslušných žádostí o dotaci uběhly více než dva roky. Další neoprávněné a neúčelné výdaje ve výši **9,78 mil. Kč** SZIF proplatil na opravu lesních cest po povodni u projektů, které neodpovídaly deklarovanému účelu sanace povodňových škod.

U Lesů České republiky zjistil NKÚ nedostatky v účelnosti peněžních prostředků vynaložených na preventivní opatření v lesích. Z původně plánovaných 17 suchých nádrží k zachycování srážek a povodňových průtoků byly skutečně vybudovány pouze čtyři, jejichž retenční schopnost dosáhla 47 % původně plánované hodnoty, přičemž u dvou nádrží byla jejich funkčnost dále omezena nedostatečnou údržbou. NKÚ rovněž zjistil, že u jednoho z projektů byly v korytě vodního toku vytvořeny technické překážky bránící průtoku vody, čímž byl popřen deklarovaný účel opatření.

MZE NESLEDOVALO A NEVYHODNOCOVALO PLNĚNÍ CÍLŮ ANI PŘÍNOSY POSKYTOVANÉ PODPORY. NĚKTERÉ DÍLČÍ KONCEPČNÍ CÍLE A CÍLE PROGRAMU ROZVOJE VENKOVA V OBLASTI LESNICTVÍ SE NEPODAŘILO SPLNIT.

DOPADY PŘEDCHOZÍCH KONTROL NKÚ V OBLASTI ZEMĚDĚLSTVÍ

NKÚ v rámci **KA č. 23/06⁹⁹** zjistil v oblasti poskytování dotací z *Programu rozvoje venkova 2014–2020* mj. nedostatky v nastavení dotačních podmínek a požadavků na příjemce dotací a dále nedostatky v administrativním a kontrolním systému. Kontrola se zaměřila na vybraná opatření programu financovaná z prostředků státu a EU, zejména na podporu investic zemědělských podniků a podporu nezemědělských činností a agroturistiky. Zjištěné nedostatky negativně ovlivňovaly účelnost vynakládaných veřejných prostředků. MZe i SZIF v reakci na výsledky kontroly NKÚ přijaly opatření, která částečně zlepšila systém poskytování dotací a snížila byrokratickou zátěž, např. MZe upravilo kritéria pro výběr projektů ke spolufinancování z rozpočtu EU v rámci strategického plánu společné zemědělské politiky na období 2023–2027, MZe i SZIF přijaly vnitřní normy pro stanovení postupů pro zajištění plnění povinnosti označovat skutečnosti nasvědčující spáchání trestného činu orgánům činným v trestním řízení a snížily frekvenci předkládání monitorovacích zpráv od příjemců dotací.

NKÚ v rámci **KA č. 23/31¹⁰⁰** upozornil na chybné údaje o prováděných pozemkových úprav ve veřejně dostupné aplikaci *Přehled pozemkových úprav*, která přitom sloužila Státnímu pozemkovému úřadu (SPÚ) pro plánování a finanční řízení pozemkových úprav. Podíl nesprávných a neúplných údajů činil téměř 70 %. Od roku 2025 zavedl SPÚ nový informační systém, který centralizuje data týkající se evidence pozemkových úprav a díky rozsahu evidovaných údajů, nastaveným vazbám a kontrolám by měl zajistit správnost dat a umožnit efektivnější řízení procesu plánování procesu pozemkových úprav.

NKÚ opakovaně poukázal (již v **KA 14/40¹⁰¹**) na upřednostňování projektů na výstavbu a rekonstrukci polních cest místo projektů podporujících biodiverzitu, ekologii a adaptaci na klimatickou změnu. MZe společně se SPÚ přehodnotily priority pozemkových úprav a zvýšily podíl realizovaných a státem podporovaných pozemkových úprav s environmentálním zaměřením.

99 KA č. 23/06 – *Peněžní prostředky státu a Evropské unie vynakládané na opatření Programu rozvoje venkova na období 2014–2020* (KZ byl zveřejněn v části 1/2024 *Věstníku NKÚ*).

100 KA č. 23/31 – *Peněžní prostředky státu a Evropské unie určené na pozemkové úpravy* (KZ byl zveřejněn v části 1/2025 *Věstníku NKÚ*).

101 KA č. 14/40 – *Peněžní prostředky určené na úhradu nákladů pozemkových úprav* (KZ byl zveřejněn v části 2/2015 *Věstníku NKÚ*).

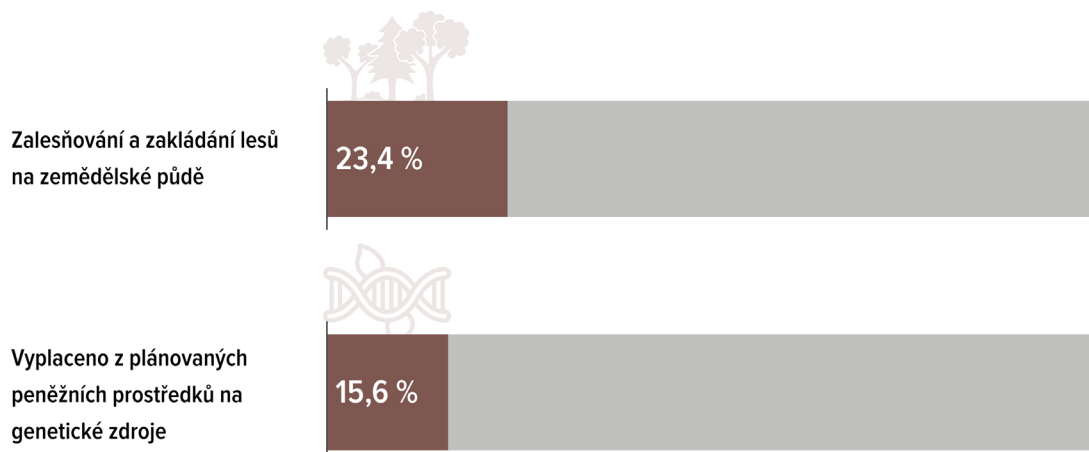
Stát vynaložil 32,7 mld. Kč na podporu lesnictví, aniž by měl jasně stanovenou, čeho chce dosáhnout a čeho ve skutečnosti dosáhl

MZE NESLEDOVALO A NEVYHODNOCOVALO PLNĚNÍ CÍLŮ ANI PŘÍNOSY POSKYTOVANÉ PODPORY. NĚKTERÉ DÍLČÍ KONCEPČNÍ CÍLE A CÍLE PROGRAMU ROZVOJE VENKOVA V OBLASTI LESNICTVÍ SE NEPODAŘILO SPLNIT.

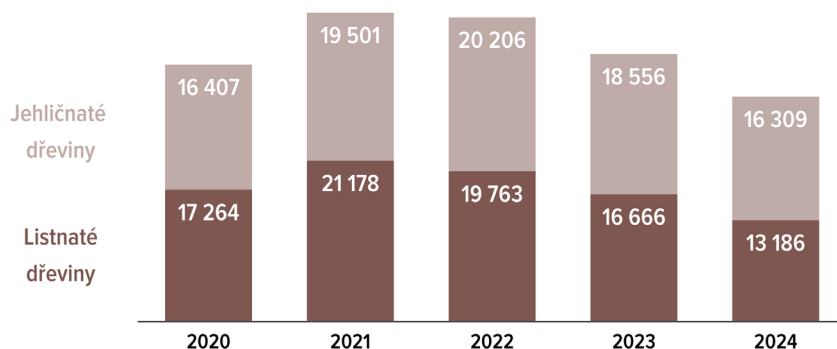
8 ze 17

dílčích plnění uvedených v Aplikačním dokumentu ke Koncepti státní lesnické politiky do roku 2035 se nepodařilo splnit v termínu

Míra naplnění vybraných operativních cílů stanovených v PRV 2014–2020



Od roku 2021 dochází ke snižujícímu trendu zalesnění (v ha)



5. HOSPODAŘENÍ INSTITUCÍ

NKÚ v rámci své kontrolní a analytické činnosti neopomíná vedle významných výdajových politik ani oblast hospodaření státních institucí s majetkem a peněžními prostředky státu, které vynakládají k zajištění provozu a plnění svých úkolů. V poslední době NKÚ zaměřuje své kontroly především do hlavních výdajových oblastí vládních politik, a proto jsou kontroly hospodaření státních institucí také součástí jeho kontrolních akcí. V roce 2025 NKÚ dokončil celkem čtyři kontrolní akce zaměřené na:

- hospodaření vybraných organizačních složek státu (v KA č. [24/15](#) byla provedena kontrola u ERÚ, v KA č. [24/25](#) u SÚKL a v [24/32](#) u ÚP ČR);
- likvidaci státních podniků (KA č. [24/21](#)).

Výsledky kontrolních akcí NKÚ ukončených v roce 2025 nadále potvrzují existenci významného prostoru pro zvyšování účelnosti a hospodárnosti vynakládání veřejných prostředků v oblasti pořízení majetku a služeb. Kontrolované osoby při plnění svých úkolů hospodařily s peněžními prostředky státu v některých případech neúčelně a neekonomicky. Hradily externí služby, které měly být pokryty z vlastních personálních zdrojů, nakupovaly věci, které nebyly využity nebo využívány, v oblasti ICT byly uhrazeny dodatečné služby. NKÚ také poukázal na možnou významnou úsporu provozních výdajů SÚKL.

Při KA č. [24/04](#) NKÚ vyhodnotil, že MV vynaložilo neekonomicky celkem **109 mil. Kč**, když z důvodu zpoždění celého projektu eSeL muselo nasmlouvat i další dodatečné služby (např. digitalizaci a verifikaci předpisů vydaných i po roce 2020, rozšíření služeb architektonického dozoru a služby provozní podpory).

V rámci KA č. [24/08](#) zaměřené na sportovní centra v gesci MV a MO zjistil NKÚ, že OLYMP vynaložil cca **1,7 mil. Kč** na propagaci ve formě výroby nástěnných a stolních kalendářů. Vzhledem k tomu, že se nejednalo o výdaje nezbytné pro zajištění kvalitních podmínek pro sportovní reprezentaci, vyhodnotil NKÚ tyto prostředky jako neúčelně vynaložené. Dále OLYMP neúčelně utratil více než **724 tis. Kč** na zahraniční služební cesty. Dvě z nich nejenže nesouvisely s jeho činností, ale nesloužily ani k podpoře státní reprezentace.

V rámci KA č. [24/09](#) NKÚ zjistil, že VFN vynaložila neúčelně a neekonomicky více než **1,8 mil. Kč** za projektovou dokumentaci k vybudování centrálního urgentního příjmu, která nebyla využita a ani ji nelze dále využít.

V rámci KA č. [24/15](#) NKÚ zjistil, že ERÚ využíval externích služeb na činnosti, které měl dle interních předpisů zajišťovat vlastními zaměstnanci. Např. v období 12/2021–03/2023 vynaložil na poskytování mediálního poradenství a PR služeb **2,3 mil. Kč**, přestože disponoval vlastními specialisty na komunikaci a veřejností. Dále v letech 2018–2023 za služby charakteru odborné pomoci – činnost projektového managementu, zpracování studie, služby mentora a realizace projektu – vynaložil cca **7,4 mil. Kč**. Tyto výdaje ERÚ zdůvodňoval personální poddimenzovaností.

V rámci KA č. [24/25](#) upozornil NKÚ na možnou úsporu provozních výdajů SÚKL spočívající v širším využívání aplikace eRecept. SÚKL vynakládá významnou část peněžních prostředků určených na jeho provoz na e-recepty, které zasílají lékaři pacientům pomocí SMS zpráv. V roce 2024 za SMS recepty vynaložil více než **33 mil. Kč**, což byla téměř pětina jeho provozních výdajů. Přesto spustil informační a mediální kampaň na podporu využívání aplikace eRecept až v roce 2025, téměř pět let po jejím zpřístupnění.

Při KA č. [24/32](#) NKÚ zjistil, že ÚP ČR neekonomicky vynaložil více než **4 mil. Kč**, z toho **3,8 mil. Kč** na nákup komplexní mediální podpory, která se však překrývala se souběžně zajišťovanými činnostmi vlastních zaměstnanců. Dále vynaložil téměř **234 tis. Kč** na nákup právních služeb, jejichž plnění však nebyl

schopen prokázat. ÚP ČR také neúčelně použil **34,7 mil. Kč** na osobní náklady místo na modernizaci vybavení pracovišť.¹⁰²

V oblasti nakládání s majetkem státu poukázal NKÚ také na nevyužitý prostor pro maximalizaci výnosů státu. Výsledky kontrol ukázaly nedostatky v chování některých státních institucí při péči o jim svěřený majetek. Pochybení se týkala zejména snižování výnosů z pronájmů.

V rámci KA č. [24/18](#) NKÚ zjistil, že ŘSD neučinilo účinné kroky k úpravě nevýhodných smluv na nájem odpočivek. Z kontrolovaných 35 nájemních smluv z 90. let, sjednaných bez inflační doložky, činil příjem ŘSD v 90. letech cca **17,5 mil. Kč**. V roce 2024 to bylo už jen necelých **16,9 mil. Kč**. Nesjednáním inflační doložky došlo ke snížení příjmů ŘSD z nájmu o **471 mil. Kč** od uzavření smluv do roku 2024. (NKÚ zjistil, že u nově zprovozněných odpočivek je nájemné až 28× vyšší než u výše zmíněných dlouhodobých smluv z 90. let.)

Při KA č. [24/32](#) NKÚ zjistil, že ÚP v šesti případech umožnil bezplatné a bezesmluvní užívání nebytových prostor nebo částí nemovitostí. Například ve dvou případech přenechal movitý majetek v hodnotě **448 tis. Kč** a v jednom případě nebytový prostor pro umístění nápojového automatu, aniž by sjednal vyšší nájemného nebo úhradu za pronájem. Dále ve třech případech pronájmů nebytových prostor neuplatňoval inflační doložku. Zanedbal také proces vymáhání dvou pohledávek v celkové výši přesahující **157 tis. Kč** a připustil jejich promlčení.

Část zjištěných pochybení byla důsledkem nedostatečné funkčnosti vnitřních kontrolních mechanismů u jednotlivých státních organizací. Jak ukázaly výsledky kontrolních akcí, některé kontrolované instituce neměly zaveden vnitřní kontrolní systém schopný včas identifikovat, vyhodnocovat a omezovat rizika spojená s procesy nákupu a realizací hospodářských operací. Lze konstatovat, že při řádném fungování vnitřního kontrolního systému kontrolovaných osob by k následným závažným pochybením v jejich hospodaření, která vedla k neúčelnému a nehospodárnému nakládání s prostředky, nemuselo dojít.

V rámci KA č. [24/09](#) NKÚ zjistil, že VFN neprovedla řádně a důsledně předběžnou řídicí kontrolu¹⁰³ a průběžnou řídicí kontrolu¹⁰⁴, když zařadila hmotný majetek ve výši **351 tis. Kč** do užívání, ačkoliv nebyl nainstalován, a při fyzických inventurách nezjistila v účetních obdobích 2020–2023 inventarizační rozdíly.

V rámci KA č. [24/15](#) NKÚ zjistil, že ERÚ např. nakoupil pro vedení úřadu mobily, tablety či chytré hodinky vybrané značky vyšší cenové úrovně celkem za téměř **261 tis. Kč** bez řádného odůvodnění potřeby tohoto nákupu.

V rámci KA č. [24/32](#) zjistil NKÚ, že ÚP ČR neměl plně účinný vnitřní kontrolní systém, což se mj. projevilo nedostatky v inventurních soupisech a účetnictví, nejednotnými postupy při uzavírání a zveřejňování smluv apod. A nepřijal ani účinná systémová opatření poté, co zjistil, že někteří jeho zaměstnanci páchali za účelem vlastního obohacení trestnou činností a způsobili ÚP ČR škodu **13,3 mil. Kč**.

V DŮSLEDNÉM RESPEKTOVÁNÍ POVINNOSTÍ PŘÍSLUŠNÝCH STÁTNÍCH INSTITUCÍ, ZEJMÉNA V POŽADAVKU, ABY KAŽDÝ VÝZNAMNÝ VÝDAJ ČI MAJETKOVÁ OPERACE BYLY PŘEDEM VĚCNĚ A EKONOMICKY ODŮVODNĚNY, DOLOŽENY PROVEDENÍM PŘEDBĚŽNÉ ŘÍDICÍ KONTROLY A VYHODNOCENY Z HLEDISKA PŘÍNOSU VŮČI VYNALOŽENÝM PROSTŘEDKŮM, SPATŘUJE NKÚ NADÁLE PROSTOR PRO ZLEPŠENÍ JEJICH HOSPODAŘENÍ.

Likvidace státních podniků představuje nástroj, jehož cílem je ukončení dlouhodobě nefungujících nebo nadbytečných struktur. Existence státních podniků v likvidaci má být pouze dočasným stavem směřujícím k vypořádání majetku a závazků a k převodu likvidačního zůstatku do státních finančních aktiv. V zájmu státu je proto likvidace těchto podniků důsledně dokončovat, neboť jejich dlouhodobé setrvávání v likvidaci znamená pokračující zatížení veřejných financí, zvýšené nároky na výkon zakladatelské a kontrolní funkce a přetrvávající rizika spojená se správou majetku státu.

102 Viz kapitola 4.4 této výroční zprávy.

103 Ustanovení § 26 zákona č. 320/2001 Sb.

104 Ustanovení § 27 zákona č. 320/2001 Sb.

LIKVIDACE STÁTNÍCH PODNIKŮ

NKÚ při KA č. [24/21](#) zaměřil na likvidaci sedmi státních podniků v gesci MPO a MZe v letech 2020–2024. K počátku roku 2020 existovalo v těchto resortech celkem 28 státních podniků v likvidaci, v roce 2024 jich zůstalo 13.

NKÚ zjistil, že u sedmi vybraných státních podniků¹⁰⁵ trvaly ke konci roku 2024 likvidace od osmi do 23 let. Ve většině případů to bylo dáno okolnostmi, které likvidátor ani zakladatel nemohli ovlivnit, např. vleklými soudními spory. Nicméně v případě podniku Cihlářské a keramické závody Teplice, s. p. v likvidaci, brání ukončení likvidace exekuce, do které se podnik dostal v důsledku nečinnosti tehdejšího ředitele, který byl následně jmenován i likvidátorem. NKÚ také upozornil na to, že MPO neplnilo některé povinnosti zakladatele.

MPO v roli zakladatele neprovádělo veřejnosprávní kontroly u státních podniků v likvidaci ani neschvalovalo jejich účetní závěrky, přestože je to jeho zákonná povinnost. Oproti tomu MZe tyto kontroly provádělo, i když i u něj se objevily dílčí nedostatky, když např. v případě Státního statku Valtice, s. p. v likvidaci, sice mělo informaci o celkové hodnotě určeného majetku tohoto podniku, ale MZe ani likvidátor nebyli schopni identifikovat, o jaký majetek se konkrétně jedná.

Příklad, kdy likvidátoři nepostupovali vždy s péčí řádného hospodáře: Likvidátor sám sobě uhradil fakturu na 50 tis. Kč za finanční poradenství. V jiném případě snížil likvidátor výnos z pronájmu nevyužitím inflační doložky o cca 111 tis. Kč.

Čtyři ze sedmi státních podniků v likvidaci porušily právní předpisy, a to buď v oblasti účetnictví, inventarizace majetku, při předkládání nebo zveřejňování účetních závěrek či při vedení účtů v České národní bance. Ve dvou případech/u dvou státních podniků likvidátoři nepostupovali s péčí řádného hospodáře, což mělo finanční dopad v celkové výši **160 tis. Kč**. U kontrolovaných podniků NKÚ nezjistil neúčelné hospodaření s majetkem a peněžními prostředky státu.

105 Kontrolovány byly: Barvy a laky, státní podnik „v likvidaci“; Brněnské papírny, státní podnik – v likvidaci; Cihlářské a keramické závody Teplice, státní podnik v likvidaci; RKT – Rovnací a kotevní technika, státní podnik v likvidaci; Státní statek Česká Kamenice v likvidaci; Státní statek Jeneč, státní podnik v likvidaci; Státní statek Valtice, s.p. v likvidaci.

6. ŘÍZENÍ ZDROJŮ POSKYTNUTÝCH ČR ZE ZAHRANIČÍ

V průběhu roku 2025 dokončil NKÚ celkem **deset kontrolních akcí**¹⁰⁶, které se zabývaly také problematikou výdajů prostředků poskytnutých České republice /ČR/ ze zahraničí. Ve všech těchto akcích se jednalo o peněžní prostředky poskytnuté na spolufinancování programů a projektů s Evropskou unií /EU/ (viz tabulka č. 7).

V rámci těchto deseti KA upozornil NKÚ na řadu pochybení spojených s podporou z fondů EU. Nedostatky byly zjištěny jak na úrovni systémové¹⁰⁷, tak na úrovni jednotlivých podpořených projektů¹⁰⁸. Zásadní a opakující se nedostatky lze rozdělit do čtyř základních skupin.

V případě pěti KA konstatoval NKÚ, že národní strategické dokumenty obsahovaly řadu nejasností a jejich cíle promítnuté do programové a projektové úrovně nebyly dostatečně konkrétní či měřitelné, popř. že nevycházely z reálných potřeb nezbytných pro zlepšení stavu v předmětné oblasti. V důsledku toho nebyly vytvářeny dostatečné předpoklady pro řešení skutečných priorit v dané oblasti.

Příkladem může být KA č. [24/13](#), ve které NKÚ zjistil, že MŠMT při přípravě strategických dokumentů a programu na rozvoj a obnovu materiálně technické základny veřejných vysokých škol nedefinovalo, co přesně chce ve výuce zlepšit, jak pozná a podle čeho bude úspěch hodnotit. Nemohlo tak sledovat, jak vynaložených **10 mld. Kč** z operačního programu *Výzkum, vývoj a vzdělávání* konkrétně zlepšilo výuku na VŠ. V případě KA č. [25/02](#) zjistil NKÚ, že MŠMT neplnilo stanovenou povinnost¹⁰⁹ při zpracování dlouhodobých záměrů vzdělávání a nevyhodnocovalo plnění předchozích cílů a opatření. Například *Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky na období 2019–2023* neobsahoval povinné vyhodnocení z předchozího období (2015–2020), což omezilo jeho využitelnost i vypovídací hodnotu pro strategické řízení vzdělávací soustavy.

U jedné KA zjistil NKÚ, že systém hodnocení a výběru projektů nebyl transparentní, popř. bylo hodnocení projektů prováděno chybně. U další KA pak NKÚ konstatoval, že byly nastaveny rozdílné podmínky výzev, což například vedlo ke zvýhodňování určitých regionů nebo k nejednotnému přístupu příjemců při výběru dodavatelů.

Jako příklad nedostatků v systému hodnocení a výběru projektů lze uvést KA č. [24/13](#), kde bylo zjištěno šest projektů realizovaných v rámci OP VVV s příspěvkem z rozpočtu EU přesahujícím **1,1 mld. Kč**, u kterých nebyla dostatečně zdůvodněna potřebnost výstavby a využití nových kapacit nebo pořízení přístrojů pro výuku. Účelnost takto vynaložených prostředků tak nelze vyhodnotit. V případě KA č. [24/06](#) se jednalo o nejednotně nastavené podmínky u kontrolovaných čtyř výzev RES+ s dotací **12 mld. Kč**, takže většina příjemců se nemusela řídit při výběru dodavatelů žádnými pravidly. Nebo v případě soutěžních výzev programu RES+ byly bonifikovány projekty z uhelných regionů (poskytnutou dotací ve výši **8,7 mld. Kč**), což znamenalo, že podporu nezískaly nákladově efektivnější projekty z jiných regionů. Ve srovnání s rokem 2022 v uhelných regionech tak vzrostl celkový instalovaný výkon FVE více než šestinásobně, v ostatních krajích pouze o třetinu.

V pěti případech KA vykazoval řídicí a kontrolní systém operačních programů nedostatky ve svém nastavení a fungování. Soustava monitorovacích indikátorů byla definována nedostatečně nebo tak, že nebylo možné systematicky sledovat a vyhodnocovat přínosy realizace jednotlivých projektů. Takový stav ve svém důsledku vede k tomu, že není možné určit, nakolik (a zda vůbec) přispěly výstupy podpořených projektů k dosažení žádoucího stavu či požadovaných změn.

106 Poznatzky z KA uvedených v tabulce č. 1 jsou vyhodnoceny v souladu s jejich prioritním zaměřením na věcně příslušné výdajové oblasti v předchozích částech této výroční zprávy. Výjimkou je KA č. 24/05, která se zabývala průřezovým tématem publicity použití prostředků z fondů Evropské unie. Výsledky této KA jsou podrobněji komentovány dále.

107 Sem patří především různé nedostatky strategických a řídicích dokumentů, chyby v systému hodnocení a výběru projektů nebo nedostatky v nastavení a fungování řídicích a kontrolních systémů implementační struktury.

108 Do této oblasti spadají zejména nezpůsobilé výdaje, nedostatky v oblasti 3E a chyby při výběrových řízeních.

109 Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), a vyhláška č. 15/2005 Sb., kterou se stanoví náležitosti dlouhodobých záměrů a výročních zpráv.

V případě KA č. [24/13](#) nebyly u pěti projektů na rozvoj a obnovu materiálně technické základny veřejných vysokých škol podpořených z OP VVV částkou přesahující **1 mld. Kč** stanoveny konkrétní cíle, v důsledku čehož nemohl být vyhodnocen jejich přínos ke zkvalitnění vzdělávací infrastruktury. Při KA č. [24/32](#) bylo zjištěno, že Úřad práce ČR v projektech pro zefektivnění a zkvalitnění své činnosti podpořených z OPZ zdůvodnil prodloužení doby jejich realizace (se souhlasem řídicího orgánu OPZ) potřebou dosažení projektových cílů. Následně argumentoval tím, že delší doba realizace projektů vyžaduje navýšení osobních nákladů. Na osobní náklady místo na plánovanou modernizaci vybavení použil ÚP ČR neúčelně minimálně **34,7 mil. Kč**.

V sedmi KA zjistil NKÚ, že nakládání s poskytovanými dotacemi bylo v řadě případů v rozporu se zásadami 3E, takže přínosy projektů nedosáhly předpokládaných hodnot. Posuzování účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti vynakládaných prostředků nebylo implementačními orgány často vůbec prováděno.

V rámci KA č. [24/16](#) zjistil NKÚ, že Státní zemědělský intervenční fond v rozporu se stanovenými podmínkami schválil a proplatil jednomu příjemci dotace dva projekty ve výši **9,78 mil. Kč**, jejichž předmětem byly výdaje na rekonstrukci lesních cest poškozených povodní. V obou případech však došlo k významné změně technických parametrů původních cest, tj. v rozporu s podmínkami pro udělení dotace (nezpůsobilé výdaje). Při KA č. [24/32](#) byl mj. podroben kontrole projekt (s podporou **1,0 mld. Kč** z OPZ), který měl přispět k zefektivnění a zkvalitnění poskytovaných služeb ÚP ČR a měl zlepšit podmínky jeho zaměstnanců. Například v rámci projektu zřídil 89 infocenter a na jejich personální zajištění použil v rámci projektu cca **188 mil. Kč**, avšak bez plánu jejich finančního zajištění po skončení projektu. Následně tak zůstalo funkčních jen 17 infocenter. Tento postup byl rozpočtově neodpovědný a neefektivní.

Tabulka č. 7: Zastoupení charakteristických nedostatků ve výsledcích uvedených kontrolních akcí

KA	Program	Nedostatky strategických a řídicích dokumentů, programové dokumenty nevycházely z reálných potřeb	Rozdílně nastavené podmínky výzev; netransparentní systém hodnocení žádostí	Nedostatky nastavení a fungování ŘKS, chybně stanovené monitorovací indikátory pro sledování a vyhodnocení plnění cílů	Nakládání s poskytnutými dotacemi v rozporu s 3E, chyby v procesu zadávání zakázek
24/04	IROP				⊖
24/05	OPTP, IROP, OPPIK	⊖			
24/06	MdF		⊖		
24/07	NPO, IROP, OPPIK	⊖			⊖
24/10	IROP			⊖	⊖
24/13	OP VVV	⊖	⊖	⊖	
24/16	PRV, NPO	⊖			⊖
24/28	NPO, OPZ			⊖	⊖
24/32	OPZ			⊖	⊖
25/02	OP VVV, OP JAK	⊖		⊖	⊖

Zdroj: vypracoval NKÚ, stav v lednu 2026.

Vysvětlivky: OPPIK – operační program *Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost*, OPTP – operační program *Technická pomoc*, PRV – Program rozvoje venkova.

PUBLICITA A PROPAGACE EVROPSKÝCH PROGRAMŮ

NKÚ při KA č. [24/05](#) prověřil, jak byly v letech 2014 až 2023 vynakládány peněžní prostředky státu a EU na oblast propagace a publicity vybraných evropských operačních programů /OP/ a projektů. Kontrolováno bylo Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu /MPO/, Centrum pro regionální rozvoj ČR /CRR/ a Agentura pro podnikání a inovace /API/. Celkově bylo v kontrolovaném období na propagaci a publicitu vybraných programů vynaloženo téměř **650 mil. Kč**. Kontrole bylo podrobeno celkem 27 projektů¹¹⁰, na něž bylo vynaloženo cca **363 mil. Kč**. NKÚ také porovnal výdaje na propagaci a publicitu u MMR a MPO u sektorových operačních programů (IROP a OPPIK).

Ve společné komunikační strategii /SKS/¹¹¹ MMR a MPO jako řídicí orgány OP definovaly cíle pro celkové zviditelnění politiky soudržnosti a podpory z fondů EU. Ačkoliv nakonec volily rozdílnou cestu k naplnění těchto cílů, vynaložené peněžní prostředky měly kladný dopad na znalost podpořených projektů, míru informovanosti a povědomí široké veřejnosti o fondech EU. Ze srovnání mezi OPPIK a IROP vyplynulo, že podpora směřovala zejména k cílové skupině žadatelů a příjemců, avšak MPO ani MMR jako řídicí orgány těchto programů nezjišťovaly, do jaké míry k dosažení cílů přispěly jednotlivé programy a nehodnotily kvalitu realizovaných aktivit.

- MPO v rámci pravidel zvolilo hospodárnější přístup k naplnění cíle propagace a publicity, což bylo nejen na základě požadavku EK, ale i vlivem pandemických opatření. MPO vynaložilo na propagaci a publicitu OPPIK **25 mil. Kč¹¹²**, tj. 16 % schválených prostředků, kdežto MMR vynaložilo na propagaci a publicitu IROP **130 mil. Kč**, tj. 72 % plánovaných výdajů. MPO budovalo vlastní kapacity na komunikační aktivity (semináře, školení atp.) a věnovalo se především práci s cílovou skupinou žadatelů, resp. potenciálním příjemcům.
- Z provedeného srovnání, které provedl NKÚ, vyplynulo, že zatímco na přímou komunikaci či publikační aktivity vynaložily MPO a MMR srovnatelné výdaje (cca **15 mil. Kč**), v ostatních oblastech byly značné rozdíly. Například na reklamu vynaložilo MMR coby řídicí orgán IROP **64,5 mil. Kč**, tj. přibližně 18krát více než MPO za OPPIK **3,5 mil. Kč**. Nejvíce šlo na mediální kampaně, na které MPO vynaložilo **3 mil. Kč** a MMR **51 mil. Kč**.

NKÚ NEZJISTIL PORUŠENÍ PRAVIDEL PRO ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ NA PROPAGACI A PUBLICITU PROGRAMU U ŽÁDNÉ KONTROLOVANÉ OSOBY A KONSTATOVAL, ŽE VYNALOŽENÉ PROSTŘEDKY MĚLY DOPAD NA ZNALOST PODPOŘENÝCH PROJEKTŮ A BYLY VYNALOŽENY ÚČELNĚ. V PŘÍPADĚ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK BYLY U KONTROLOVANÝCH PROJEKTŮ ZJIŠTĚNY POUZE DÍLČÍ NEDOSTATKY.

110 Podpořeny byly projekty v rámci *Integrovaného regionálního operačního programu* – MMR a CRR; v rámci operačního programu *Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost* – MPO a v rámci operačního programu *Technická pomoc* – MMR. (Na rozdíl od ostatních operačních programů, které přispívají přímo k naplnění cílů stanovených v Dohodě o partnerství, má OPTP podpůrný charakter.)

111 *Společná komunikační strategie Evropských strukturálních a investičních fondů v ČR v programovém období 2014–2020*, vydalo MMR, II. aktualizovaná verze ke dni 17. 5. 2016. Na této společné komunikační strategii se dohodli zástupci řídicích orgánů operačních programů 2014–2020 zastřešených Dohodou o partnerství a Národní orgán pro koordinaci.

112 Nízká míra čerpání limitů uvedených ve společné komunikační strategii je u MPO dána i požadavkem Evropské komise, předneseném na 3. zasedání monitorovacího výboru OPPIK dne 11. 11. 2015 na minimalizaci outsourcingu.

Stav čerpání prostředků fondů EU v ČR v programovém období 2021–2027

Dohoda o partnerství v programovém období 2021–2027 stanovila celkovou alokaci prostředků rozpočtu EU pro Českou republiku na více než **21,08 mld. €¹¹³** (tj. cca **511,08 mld. Kč¹¹⁴**).

V tomto programovém období čerpá ČR přidělenou alokaci pravidelně a relativně rychle. Podle údajů publikovaných o čerpání prostředků fondů EU Evropskou komisí¹¹⁵ se ČR pohybuje v horní čtvrtině pořadí členských států EU.¹¹⁶ K 31. prosinci 2025 proplatila Komise České republice žádosti o platbu ve výši přesahující **5 mld. €**, tj. přibližně **125 mld. Kč**. S ohledem na tuto skutečnost a také na fakt, že žádný z OP se aktuálně nepotýká se závažnějšími problémy, nepředpokládá NKÚ, že by hrozilo ČR významnější nedo-čerpání alokovaných prostředků.

Problematikou řízení prostředků EU v ČR se NKÚ podrobně zabývá ve své každoroční *Zprávě o finančním řízení prostředků Evropské unie v ČR* (EU report), kterou vydává bez přerušení již od roku 2008.¹¹⁷ V této zprávě jsou údaje o čerpání prostředků EU v České republice publikovány v analytickém detailu.

Příprava nového víceletého finančního rámce na období po roce 2027

Tato problematika má pro budoucí ekonomický vývoj ČR významný potenciál, proto jí NKÚ přikládá značnou pozornost a přípravě víceletého finančního rámce na období po roce 2027 /VFR28+ / věnoval celou samostatnou druhou část EU reportu 2025¹¹⁸.

S využitím výstupů ze své kontrolní činnosti, pravidelného monitoringu oblasti evropských prostředků a spolupráce s dalšími institucemi se NKÚ zapojil do diskusí k přípravě VFR28+ na různých úrovních a navrhl následující doporučení pro další přípravu VFR28+:

- prioritizovat oblasti nejvhodnější či nejpotřebnější pro podporu z veřejných zdrojů a dát důraz na řešení nových výzev (mj. obrana, bezpečnost a posílení konkurenceschopnosti EU), a to i na úkor některých dosud podporovaných oblastí;
- omezit počet podporovaných oblastí a prostředky zacílit tam, kde mají nejvyšší potenciál dlouhodobého růstu a kde přinesou nejvyšší přidanou hodnotu;
- zjednodušit strukturu víceletého finančního rámce (roztříštěnost podpory do velkého množství programů, které se z hlediska cílů a nástrojů mnohdy překrývají, vede ke snížení její efektivity);
- snížit byrokracií a složitost systému fondů EU a na národní úrovni optimalizovat administrativní kapacity (zefektivnění poskytování podpor);
- zvýšit důraz na skutečný přínos a dopad podpořených projektů, např. stanovením jednoznačných pravidel pro jejich výběr;
- zvýšit efektivitu dotačních prostředků cestou zjednodušení administrace podpor, např. snížením potřeby žadatelů/příjemců obracet se na specializované subjekty z „dotačního byznysu“;
- průběžně hodnotit výkonnost jednotlivých politik a programů a flexibilně přijímat opatření na zvýšení jejich účinnosti;
- zvýšit ekonomickou motivaci příjemců k hospodárnému, účelnému a efektivnímu využívání podpor, např. omezením maximálního podílu dotace na způsobilých výdajích;
- zintenzivnit využívání finančních nástrojů a zjednodušených forem vykazování nákladů;
- zvýšit flexibilitu víceletého finančního rámce tak, aby umožňoval lepší reakci na krizi.

113 Viz *Dohoda o partnerství v programovém období 2021–2027* (verze 1.2 v aktualizovaném znění z prosince 2023).

114 Kurz České národní banky k 31. prosinci 2025: 24,245 Kč/€.

115 Viz <https://cohesiondata.ec.europa.eu/overview/21-27>.

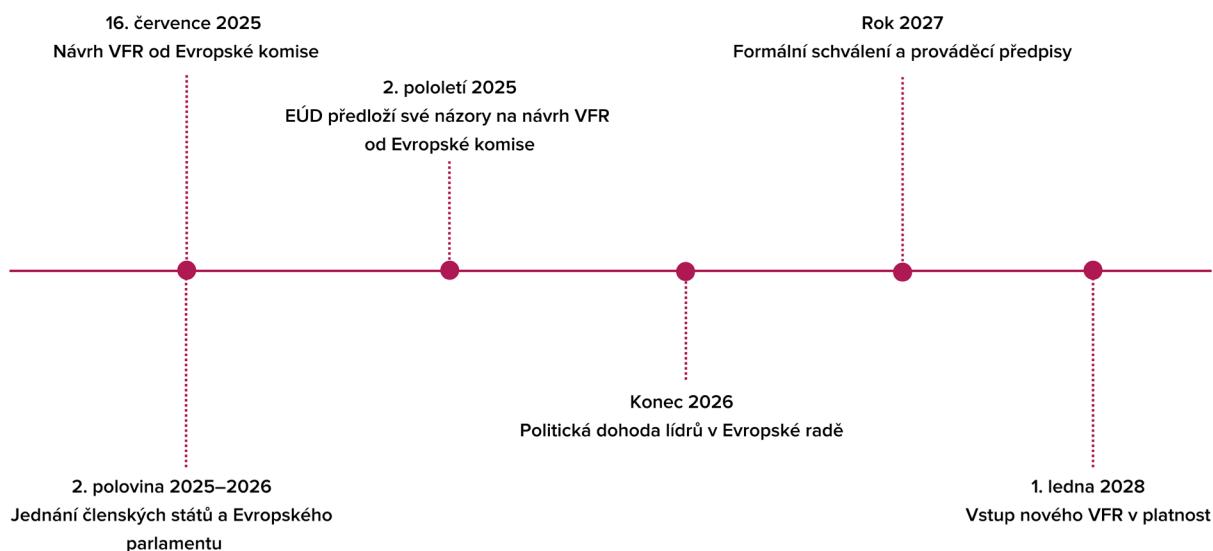
116 Data komise pokrývající období do 31. října 2025 aktualizovaná k 31. prosinci 2025 ukazují, že právním aktem o poskytnutí podpory bylo k 31. prosinci 2025 kryto 75,6 % alokace ČR (6. místo v rámci EU). EU k témuž datu proplatila ČR žádosti o platbu odpovídající 24,5 % celkové alokace určené pro ČR (2. místo v rámci EU).

117 Viz <https://www.nku.cz/cz/publikace-a-dokumenty/eu-report/>.

118 Viz <https://www.nku.cz/assets/publikace-a-dokumenty/eu-report/eu-report-2025-cz-cast2.pdf>.

Vzhledem k aktuálnímu stavu vyjednávání priorit VFR28+ na národní úrovni upozorňuje NKÚ, že reálně hrozí, že k jeho výše uvedeným doporučením majícím oporu i v doporučeních jiných orgánů (např. NRR nebo EÚD) nebude v dostatečné míře přihlédnuto, což bude mít negativní dopad na růst ekonomiky ČR a na přidanou evropskou hodnotu podpory z fondů EU v následujících letech.

Schéma č. 1: Plánované kroky přípravy VFR28+ na evropské úrovni



V návaznosti na výše uvedené aktivity dále NKÚ společně s nejvyšší kontrolní institucí Nizozemského království inicioval v rámci Kontaktního výboru nejvyšších představitelů nejvyšších kontrolních institucí EU aktivitu k posílení auditů fondů EU ze strany evropských nejvyšších kontrolních institucí /SAI/ napříč členskými státy EU. Cílem této aktivity je přinést silnou zpětnou vazbu o efektivitě, výsledcích a dopadech podpor čerpaných z rozpočtu EU na úrovni členských států a tím přispět ke zvýšení transparentnosti těchto podpor a konkurenceschopnosti EU. NKÚ očekává, že tato aktivita bude probíhat v následujících letech směrem k posílení výstupů nezávislých kontrolních institucí v oblasti kontrol EU prostředků.

7. STANOVISKA NKÚ K VYKAZOVANÝM FINANČNÍM INFORMACÍM STÁTU

7.1 STANOVISKO K NÁVRHU STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU

NKÚ se v roce 2025 v rámci svého *Stanoviska k návrhu státního závěrečného účtu ČR za rok 2024* vyjádřil i ke správnosti vykázaných údajů¹¹⁹ tj. k úplnosti a správnosti vykázání příjmů a výdajů státního rozpočtu uvedených v návrhu státního závěrečného účtu /SZÚ/.

Nástrojem využívaným NKÚ k tomuto prověřování jsou zejména kontroly typu finanční audit, kterými jsou systematicky ověřovány závěrečné účty jednotlivých kapitol, údaje předkládané pro hodnocení plnění státního rozpočtu z hlediska jejich druhového zařazení rozpočtovou skladbou a údaje účetních závěrek.

Údaje o rozpočtovém hospodaření kapitol za rok 2024 v rámci sešitů G a H byly analyticky ověřeny s podkladovými zdroji z *Integrovaného informačního systému Státní pokladny /IISSP/* s tím, že nebyl zjištěn žádný významný nesoulad.

■ ÚDAJE OBSAŽENÉ V NÁVRHU SZÚ ZA ROK 2024 JE MOŽNÉ POVAŽOVAT ZA SPRÁVNÉ¹²⁰.

7.2 KONTROLA FINANČNÍCH INFORMACÍ ZVEŘJENÝCH NĚKTERÝMI VYBRANÝMI SPRÁVCI KAPITOL STÁTNÍHO ROZPOČTU A JEJICH PODŘÍZENÝMI ORGANIZACEMI

Smyslem pravidelného prověřování vykazovaných finančních informací státu je získat a podat informace o jejich spolehlivosti a vypovídací schopnosti, což umožňuje zvyšovat míru důvěry uživatelů v tyto informace. Účetní jednotky pomocí finančních informací skládají účty o svém hospodaření, údaje mají také sloužit pro monitorování a řízení veřejných financí. Využitelnost těchto informací je však podmíněna jejich spolehlivostí. Proto NKÚ prostřednictvím kontrol typu finančního auditu /FA/ věnuje část své kapacity ověřování spolehlivosti účetních závěrek /ÚZ/, údajů uvedených ve finančních výkazech pro hodnocení plnění rozpočtu /FV/ a závěrečných účtů /ZÚ/.

NKÚ v roce 2025 dokončil čtyři kontrolní akce typu finanční audit, u kterých vydal stanovisko k vykázaným finančním informacím a dále se vyjádřil v prověřovaných oblastech k vnitřnímu kontrolnímu systému /VKS/ (blíže viz tabulka č. 8). Ve všech KA se jednalo o průběžné audity, kdy kontrola z části probíhala v aktuálním účetním období a kontrolovaná osoba tak měla možnost provést opravy ještě v průběhu kontroly.

119 Jedná se o údaje uvedené v sešitech G – *Tabulková část k návrhu státního závěrečného účtu ČR* a H – *Výsledky rozpočtového hospodaření kapitol návrhu SZÚ za rok 2024*.

120 Blíže ke stanovisku ke správnosti údajů SZÚ: [Stanovisko NKÚ k návrhu státního závěrečného účtu ČR za rok 2024 | NKÚ](#) (www.nku.gov.cz).

Tabulka č. 8: Výsledky kontrol typu FA ve vztahu k vykázaným finančním informacím státu (v mil. Kč)

Výsledky kontrol typu FA ve vztahu k účetní závěrce				Výsledky kontrol typu FA ve vztahu k finančním výkazům a k závěrečnému účtu						Výsledky kontrol typu FA ve vztahu k VKS				
Číslo KA	KO	Typ kontroly typu FA	Kontrolovaný objem ¹²¹	Významnost	Opravy během KA	Vyčíslené nesprávnosti	Stanovisko k ÚZ	Kontrolovaný objem ¹²²	Významnost	Opravy během KA	Vyčíslené nesprávnosti	Spolehlivost finančních výkazů	Spolehlivost údajů v ZÚ	Vyhodnocení účinnosti VKS
24/19 ¹²³	MPSV	Průběžný	159 110,9	800,0	7 600,0 ¹²⁴	185,2	ÚZ je spolehlivá	46 086,9	800,0	263,2	0,0	Finanční výkazy jsou spolehlivé	Nesprávnosti bez významného dopadu na celkovou vypovídací schopnost ZÚ	Významná nesprávnost v oblasti hospodaření s majetkem státu
24/20 ¹²⁵	MK	Průběžný	37 618,5	390,0	6 600,0 ¹²⁶	0,8	ÚZ je spolehlivá	17 710,0	320,0	0,0	0,0	Finanční výkazy jsou spolehlivé	Nesprávnosti bez významného dopadu na celkovou vypovídací schopnost ZÚ	VKS lze po přijatých opatřeních považovat za účinný
24/22 ¹²⁷	NSA	Průběžný	24 445,7	165,0	911,8 ¹²⁸	0,0	ÚZ je spolehlivá	8 304,5	165,0	1 431,1 ¹²⁹	0,0	Finanční výkazy jsou spolehlivé	Nesprávnosti s vlivem na vypovídací hodnotu uvedených informací	VKS lze po přijatých opatřeních považovat za účinný
24/23 ¹³⁰	ČTÚ	Průběžný	7 898,2	53,0	6 457,3 ¹³¹	0,0	ÚZ je spolehlivá	3 774,4	61,0	0,0	0,0	Finanční výkazy jsou spolehlivé	Nesprávnosti bez významného dopadu na celkovou vypovídací schopnost ZÚ	VKS lze po přijatých opatřeních považovat za účinný
Celkem			229 073,3		21 569,1	186,0		75 875,8		1 694,3	0,0			

Zdroj: kontrolní závěry IKZ i z jednotlivých KA.

¹²¹ Kontrolovaný objem ÚZ = aktiva netto + pasiva + náklady + výnosy + podrozvaha.

¹²² Kontrolovaný objem EV = příjmy + výdaje.

¹²³ KA č. 24/19 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva práce a sociálních věcí za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem práce a sociálních věcí pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 (KZ byl zveřejněn v části 4/2025 Věstníku NKÚ).

¹²⁴ Nejvýznamnější opravy: oprava systému účtování o podmíněných závazcích z uzavřených smluv (4 600 mil. Kč), odúčtování neexistujících záloh na transfery poskytnutých v roce 2023 jako příspěvek na provoz dětských skupin (1 700 mil. Kč) a oprava účtování a stavu podmíněných pohledávek z předfinancování transferů (1 375 mil. Kč) – **hodnota oprav provedených v průběhu kontroly převýšila významnost 9,5krát.**

¹²⁵ KA č. 24/20 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstva kultury za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva kultury za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem kultury pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 (KZ byl zveřejněn v části 3/2025 Věstníku NKÚ).

¹²⁶ Nejvýznamnější opravy: nové vykazování podmíněných závazků z transferů z titulu vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotace u národních dotací (6 400 mil. Kč) – **hodnota oprav provedených v průběhu kontroly převýšila významnost téměř 17krát.**

¹²⁷ KA č. 24/22 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Národní sportovní agentura za rok 2024, účetní závěrka Národní sportovní agentura za rok 2024 a údaje předkládané Národní sportovní agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 (KZ byl zveřejněn v části 12/2026 Věstníku NKÚ).

¹²⁸ Nejvýznamnější opravy: oprava systému účtování o podmíněných závazcích z vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotace (624,5 mil. Kč), nové vykazování podmíněných pohledávek a závazků ze smluv (93 mil. Kč) a oprava účtování vypořádaných záloh na transfery (88 mil. Kč) – **hodnota oprav provedených v průběhu kontroly převýšila významnost více než 5,5krát.**

¹²⁹ Nejvýznamnější nesprávnost: oprava nesprávné odvětvové klasifikace výdajů na transfery poskytnuté obcím na pořízení a technické zhodnocení sportovních zařízení v jejich vlastnictví (1 330,5 mil. Kč), oprava nesprávné odvětvové klasifikace výdajů na transfery poskytnuté spolkům a sportovním svazům do oblasti státní sportovní reprezentace (97,3 mil. Kč) – **hodnota nesprávnosti převýšila významnost téměř 9krát.**

¹³⁰ KA č. 24/23 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Český telekomunikační úřad za rok 2024, účetní závěrka Českého telekomunikačního úřadu za rok 2024 a údaje předkládané Českým telekomunikačním úřadem pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 (KZ byl zveřejněn v části 4/2025 Věstníku NKÚ).

¹³¹ Nejvýznamnější opravy: oprava účtování a schválení výsledků hospodaření u schválení účetních závěrek za roky 2022 a 2023 (5 257,3 mil. Kč) a oprava účtování o prostředcích radiokomunikačního účtu (903,1 mil. Kč) – **hodnota oprav provedených v průběhu kontroly převýšila významnost téměř 122krát.**

Z VÝSLEDKŮ KONTROL TYPU FA VYPLYNULO, ŽE PRŮBĚŽNÉ AUDITY, PŘI KTERÝCH MAJÍ KONTROLOVANÉ OSOBY MOŽNOST OPRAVOVAT ZJIŠTĚNÉ NEDOSTATKY JEŠTĚ BĚHEM KONTROLY, VÝZNAMNÝM ZPŮSOBEM PŘÍSPÍVAJÍ KE SPOLEHLIVOSTI VYKAZOVANÝCH ÚDAJŮ. NA ZÁKLADĚ PRŮBĚŽNÝCH AUDITŮ PROVEDENÝCH V RÁMCI KONTROLOVANÉHO OBDOBÍ ROKU 2024 BYLY OPRAVENY CHYBY, KTERÉ BY MĚLY DOPAD NA ÚČETNÍ ZÁVĚRKY VE VÝŠI TĚMĚŘ 21,6 MLD. KČ A NA FINANČNÍ VÝKAZY VE VÝŠI TĚMĚŘ 1,7 MLD. KČ. V ZÁVĚREČNÝCH ÚČTECH BYLY S VÝJIMKOU KA Č. 24/22 ZJIŠTĚNY POUZE OJEDINĚLÉ NEDOSTATKY BEZ DOPADU NA JEJICH VYPOVÍDACÍ SCHOPNOST.

Opatření k nápravě zjištěných nedostatků

Součástí kontrol typu FA je i systematické ověřování plnění opatření k nápravě z předchozích KA.

Tabulka č. 9: Přehled plnění opatření k nápravě z předchozích KA v době zahájení kontroly

Číslo KA	Kontrolovaná osoba	Číslo předchozí KA	Počet opatření přijatých k nápravě nedostatků	Počet opatření realizovaných úplně a správně	Počet opatření realizovaných částečně	Počet nerealizovaných opatření	Počet již nerelevantních opatření (např. díky změně předpisu)
24/19	Ministerstvo práce a sociálních věcí	18/26	17	11	4	1	1
24/20	Ministerstvo kultury	19/03	18	15	3	x	x
24/22	Národní sportovní agentura	x	x	x	x	x	x
24/23	Český telekomunikační úřad	x	x	x	x	x	x

Zdroj: kontrolní závěry z jednotlivých KA.

Z výše uvedeného přehledu vyplývá, že kontrolované osoby ve většině případů na uložená opatření reagují. K dalším nápravám pak dochází na základě probíhající kontrolní akce.

Výsledky kontrol ve vztahu k vnitřnímu kontrolnímu systému

Součástí kontrol typu FA je i prověřování vnitřního kontrolního systému. Je ověřováno, zda u testovaných operací je vnitřní kontrolní systém nastaven v souladu s příslušnými právními předpisy¹³², a dále jsou testovány vybrané kontrolní mechanismy v systémech vedení účetnictví. Účinné a spolehlivé fungování vnitřního kontrolního systému má zásadní vliv na úplnost, průkaznost a správnost informací zobrazovaných v účetních závěrkách a dalších výkazech.

Při kontrolách typu FA byly zjištěny nedostatky a rizika v oblasti účetnictví, v rozpočtovém systému i v závěrečném účtu, které VKS neidentifikoval, ale kontrolovaná osoba je v průběhu kontroly řádně opravila (KA č. [24/20](#), KA č. [24/22](#) a KA č. [24/23](#)). V případě KA č. [24/19](#) vykazoval VKS v oblasti hospodaření s majetkem státu i po ukončení kontroly významné nesprávnosti.

V případě KA č. [24/22](#) byly zjištěny skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně v celkové výši **3,8 mil. Kč**, kterým VKS nedokázal zabránit.

132 Jedná se zejména o ustanovení § 3 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

Tabulka č. 10: Skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně

(v mil. Kč)

Číslo KA	Kontrolovaná osoba	Skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně
24/19	MPSV	x
24/20	MK	x
24/22	NSA	3,8 ¹³³
24/23	ČTÚ	x
Celkem		3,8

Zdroj: kontrolní závěry z jednotlivých KA.

133 Nejvýznamnější skutečností bylo neodvedení peněžních prostředků z účtu cizích prostředků do státního rozpočtu (jednalo se o vratky dotací realizované na základě výzev dle ustanovení § 14f zákona č. 218/2000 Sb.).

7.3 PODPORA DOBRÉ ÚČETNÍ A AUDITNÍ PRAXE

HLAVNÍM SMYSEM KONTROLNÍCH AKCÍ TYPU FA JE PŘÍSPÍVAT KE ZVYŠOVÁNÍ SPOLEHLIVOSTI FINANČNÍCH INFORMACÍ OBSAŽENÝCH V ÚZ, FV A ZÚ PRO JEJICH UŽIVATELE.

K naplňování tohoto cíle významně **přispěly**:

- **průběžné audity**, během kterých mohly kontrolované osoby opravovat zjištěné nedostatky (viz tabulka č. 11);
- **opakovaně prováděné finanční audity**, kdy byly monitorovány reakce kontrolované osobě na zjištěné nedostatky v podobě nápravných opatření (viz výše část **Opatření k nápravě zjištěných nedostatků**);
- **projednávání výsledků kontrol** typu FA vládou, kontrolním výborem Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR; kontrolní závěry jsou dále k dispozici jak odborné, tak i široké veřejnosti.

NKÚ JE ZE SVÉ PODSTATY NEJEN KONTROLNÍ, ALE I ODBORNOU INSTITUCÍ.

NKÚ se dlouhodobě věnuje mezinárodní standardizaci v oblasti účetnictví a možnosti využití mezinárodně uznávané dobré praxe výkaznictví ve veřejném sektoru ČR. Svou kontrolní a analytickou činností napomáhá pojmenovávat systémová rizika a problémy při vykazování účetních a rozpočtových údajů, hledá možnosti jejich řešení a podporuje prohlubování využívání aktuálních účetních údajů.

Napomáhá tím šíření dobré účetní a auditní praxe a zasazuje se o zajišťování využitelných a spolehlivých údajů pro potřeby skládání účtů a rozhodování.

NKÚ PODPORUJE VYUŽÍVÁNÍ ÚČETNÍCH AKTUÁLNÍCH INFORMACÍ, A TÍM LEPŠÍ SKLÁDÁNÍ ÚČTŮ.

NKÚ opakovaně konstatoval vhodnost vyššího využívání aktuálních údajů a jejich srovnávání s informacemi založenými na peněžních tocích včetně komentování rozdílů.

Jako součást podpory dobré praxe NKÚ v rámci kontroly rovněž provádí rozbor výsledku hospodaření z aktuálního a peněžního pohledu včetně příkladů využívání aktuálních účetních informací (bliže viz přílohy ke kontrolním závěrům KA č. [24/19](#), KA č. [24/20](#), KA č. [24/22](#) a KA č. [24/23](#)).

Na podporu využívání aktuálních účetních informací státu NKÚ ve spolupráci s Fakultou financí a účetnictví Vysoké školy ekonomické (VŠE) provedl společný výzkum, ze kterého dne 13. 11. 2025 publikoval společnou zprávu **Využívání účetních informací státu**¹³⁴. Zpráva hodnotí využívání účetních informací ústředních vládních institucí – tedy ministerstev, ale i dalších organizačních složek státu, a to různými skupinami uživatelů.

Ve společné zprávě poukázali autoři z NKÚ a VŠE na vysoký informační potenciál českého účetnictví státu a vyzdvihli jeho reálný přínos pro následné zpracování zejména makroekonomických statistik. Poukázali ale také na jeho velmi nízké využívání v rozhodovacích procesech a při sestavování a hodnocení státního rozpočtu, což vedlo ke konstatování o nenaplnění smyslu tzv. reformy účetnictví státu zahájené v roce 2010. Autoři studie doporučili zvážit zjednodušení účetního výkaznictví státu v případě konkrétních výkazů a dále navrhli kroky, které by napomohly zlepšit reálné využívání potenciálu účetního výkaznictví státu.

134

[Využívání účetních informací státu.](#)

NKÚ UPOZORŇUJE NA METODICKÉ PROBLÉMY V OBLASTI ÚČETNICTVÍ A VÝKAZNICTVÍ.

NKÚ v rámci své kontrolní činnosti monitoruje i způsob aplikace závazných právních předpisů ve vztahu k výkaznictví a poukazuje na zjištěné neprovázanosti právních předpisů v oblasti účetnictví, na nedostatky v jejich komplexnosti či výkladové nejasnosti a s tím na související metodické a aplikační problémy.

Zjištěné metodické problémy uvádí NKÚ v kontrolních závěrech a komunikuje je poté i s odbornou veřejností.

Za přetrvávající významné problémy shledává NKÚ následující:

Tabulka č. 11: Přetrvávající významné metodické problémy

Problémová oblast	Popis metodického problému	Názor NKÚ
Prostředky z Národního plánu obnovy	<p>Národní plán obnovy představuje plán reforem a investic, jehož prostřednictvím má ČR možnost čerpat prostředky z rozpočtu EU, konkrétně z <i>Nástroje pro oživení a odolnost</i>.</p> <p>Obecně platné metodiky vydané pro implementaci NPO neupravují oblast účetnictví a výkaznictví.</p> <p>Podle názoru NKÚ je vhodné oblast NPO metodicky sjednocovat za účelem jednotné aplikace účetních postupů. Příkladem určité míry nejistoty ve věcném a účetním pojmání skutečností týkajících se NPO je zejména problematika okamžiku účtování nároku na refundaci vyplacených prostředků a jeho zúčtování.</p> <p>V průběhu některých kontrolních akcí byly za účelem správného a srovnatelného vykázání uvedených skutečností v ÚZ prováděny opravy účtování (viz např. KZ z KA č. 23/17, KA č. 23/18, KA 24/19 a KA 24/23).</p>	NKÚ pomáhá zajišťovat srovnatelnost vykazovaných informací mezi účetními jednotkami.
Finanční nástroje spolufinancované z rozpočtu EU	<p>Finanční nástroje představují formu poskytování prostředků zejména z rozpočtu EU, kdy podpory jsou příjemcům poskytovány NÁVRATNOU FORMOU (např. půjčky, záruky, kapitálové investice), na rozdíl od dotací (transferů) poskytovaných NENÁVRATNOU FORMOU.</p> <p>Lze předpokládat, že podíl finančních nástrojů bude narůstat v neprospěch dotací.</p> <p>Jedná se o účetní případy na pomezí mezi transfery, pohledávkami a finančním majetkem, pro něž není v účetní závěrce vybraných účetních jednotek vymezen samostatný účet, resp. položka. Neexistuje pro ně ani český účetní standard, který by specificky pro finanční nástroje upravil postupy účtování.</p> <p>Dle názoru NKÚ je vykázání těchto finančních nástrojů na základě doposud poznané účetní praxe možné následujícími způsoby:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prostřednictvím účtu 069 – Ostatní dlouhodobý finanční majetek (postup MPO zveřejněný v KZ z KA č. 20/34); - prostřednictvím účtu 471 – Dlouhodobé poskytnuté zálohy na transfery (postup MMR zveřejněný v KZ z KA č. 23/20). <p>Oba přístupy je žádoucí náležitě komentovat v příloze účetní závěrky.</p> <p>Obecně však nelze v takovýchto případech vyloučit možnosti i jiného přístupu k vykázání, neboť vždy bude záležet na konkrétních okolnostech.</p>	NKÚ napomáhá srovnatelnosti informací účetních závěrek tím, že některé významné a mimořádně náročné druhy účetních případů a způsoby jejich zachycení popisuje ve svých závěrech.

Problémová oblast	Popis metodického problému	Názor NKÚ																				
Informace vykazované na podrozvahových účtech	<p>Na podrozvahových účtech se účtuje o skutečnostech, o nichž se neúčtuje na rozvahových účtech. Jedná se o tzv. podmíněné pohledávky, podmíněné závazky a další podrozvahová aktiva a pasiva, která souvisí s budoucím přírůstkem nebo úbytkem majetku nebo jiného aktiva, závazku nebo jiného pasiva, ke kterému může dojít na základě stanovené podmínky nebo podmínek.</p> <p>Podmíněná aktiva a podmíněná pasiva lze z hlediska pravděpodobnosti vzniku rozvahových aktiv a pasiv rozdělit do tří kategorií:</p> <ul style="list-style-type: none"> v podstatě jistá a očekávaná aktiva/pasiva – úhrada podmíněné pohledávky či závazku je již rozpočtována a je jen otázkou času, kdy k plnění dojde (zejm. z uzavřených smluv a z transferů). aktiva/pasiva podmíněná specifickým rizikem – podmíněné pohledávky a závazky spojené se situacemi, které mohou nastat, avšak výsledek není pod kontrolou účetní jednotky, a proto pro jednotku představují sledované riziko (např. soudní spory, poskytnuté záruky). aktiva/pasiva nejistá, neočekávaná k plnění – jde o hypotetické podmíněné pohledávky a závazky; jejich vznik, a tedy ani plnění nejsou předpokládány (např. potenciální náhrada za případné zničení vypůjčeného majetku). <p>Z kontrolních akcí typu finanční audit ukončených v roce 2025 je zřejmé, že z hlediska vykázaných hodnot převažují v podstatě jistá a očekávaná aktiva/pasiva:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Kategorie podmíněných aktiv/pasiv</th> <th>KA č. 24/19</th> <th>KA č. 24/20</th> <th>KA č. 24/22</th> <th>KA č. 24/23</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>V podstatě jistá a očekávaná</td> <td>99,5 %</td> <td>99,2 %</td> <td>93,5 %</td> <td>100 %</td> </tr> <tr> <td>Podmíněná specifickým rizikem, jež není plně pod kontrolou účetní jednotky</td> <td>0,5 %</td> <td>0,1 %</td> <td>6,5 %</td> <td>0 %</td> </tr> <tr> <td>Nejistá, neočekávaná k plnění</td> <td>0,0 %</td> <td>0,8 %</td> <td>0,0 %</td> <td>0 %</td> </tr> </tbody> </table> <p>Informačně cenné jsou informace o skutečnostech podmíněných specifickým rizikem. Otázkou však je, zda a v jakém rozsahu je třeba na podrozvahových účtech sledovat i v podstatě jistá a očekávaná aktiva/pasiva, neboť jedinou podmínkou, která musí být splněna, aby se z nich stala aktiva/pasiva rozvahová, je uplynutí času.</p> <p>Účetní předpisy navíc nevyžadují informace o podrozvahových skutečnostech komentovat v příloze v účetní závěrce. Tato povinnost (uvést doplňující a vysvětlující informace) se explicitně týká pouze majetku, pohledávek a závazků rozvahového typu, což snižuje využitelnost informací vykazovaných na podrozvahových účtech.</p>	Kategorie podmíněných aktiv/pasiv	KA č. 24/19	KA č. 24/20	KA č. 24/22	KA č. 24/23	V podstatě jistá a očekávaná	99,5 %	99,2 %	93,5 %	100 %	Podmíněná specifickým rizikem, jež není plně pod kontrolou účetní jednotky	0,5 %	0,1 %	6,5 %	0 %	Nejistá, neočekávaná k plnění	0,0 %	0,8 %	0,0 %	0 %	Dle názoru NKÚ existuje riziko, že dle současných pravidel pro sledování skutečností na podrozvahových účtech nejsou získávány spolehlivé, srovnatelné a využitelné informace.
Kategorie podmíněných aktiv/pasiv	KA č. 24/19	KA č. 24/20	KA č. 24/22	KA č. 24/23																		
V podstatě jistá a očekávaná	99,5 %	99,2 %	93,5 %	100 %																		
Podmíněná specifickým rizikem, jež není plně pod kontrolou účetní jednotky	0,5 %	0,1 %	6,5 %	0 %																		
Nejistá, neočekávaná k plnění	0,0 %	0,8 %	0,0 %	0 %																		

Zdroj: kontrolní závěry z jednotlivých KA.

NKÚ SPOLUPRACUJE S ODBORNÝMI INSTITUCEMI V OBLASTI VÝKAZNICTVÍ STÁTU.

V průběhu roku 2025 pokračoval NKÚ ve spolupráci s odbornými institucemi. Jednalo se o různé formy spolupráce s následujícími institucemi:

- pracovní jednání se **Svazem účetních** o vybraných metodických tématech, analytickém nástroji pro detekci rizik a vzdělávání účetních ve veřejném sektoru;
- pracovní jednání se zástupci **Českého statistického úřadu** o analytickém nástroji pro detekci rizik pocházejících z účetních a rozpočtových dat a o vybraných metodických tématech;
- spolupráce s **Vysokou školou ekonomickou** ohledně mapování využívání aktuálních účetních informací státu, které vyústilo ve vydání společné zprávy **Využívání účetních informací státu**;
- účast na jednání pracovní skupiny **Ministerstva financí a Českého statistického úřadu** pro vládní statistiku.

Spolupráce NKÚ s odbornými institucemi přispívá k prosazování mezinárodně uznávané dobré praxe výkaznictví ve veřejném sektoru ČR.

■ **NKÚ PŘISPÍVÁ SVÝM NÁZOREM K ÚPRAVĚ PŘEDPISŮ V OBLASTI ÚČETNICTVÍ A VÝKAZNICTVÍ STÁTU.**

Poznatky z kontrol využil NKÚ v roce 2025 při připomínkových řízeních k návrhům úprav právních předpisů. Jednalo se např. o připomínky k návrhu novely vyhlášky č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

■ **NKÚ SE ÚČASTNÍ MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE V OBLASTI FINANČNÍHO AUDITU A VÝKAZNICTVÍ.**

NKÚ se pravidelně zapojuje do finančních auditů mezinárodních organizací. V roce 2025 měl své zástupce v Radě pro audit mezinárodní organizace Eurocontrol.

NKÚ také zajišťuje překlad *Příručky mezinárodních účetních standardů pro veřejný sektor (IPSAS)* z anglického do českého jazyka a v roce 2025 zveřejňoval jejich znění se souhlasem Mezinárodní federace účetních na stránkách NKÚ.

Finanční audity přispívají k vyšší spolehlivosti finančních informací

PŘI KONTROLÁCH FINANČNÍCH INFORMACÍ BYLY ODSTRANĚNY NESPRÁVNOSTI ZA VÍCE NEŽ 23 MLD. KČ



Nebyly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky



Zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky



Zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky s rozsáhlým dopadem na oblast kontroly

KA č. 24/19	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Opravy v průběhu kontroly	→	Výsledný stav po provedených opravách
	Účetní závěrka	! V účetnictví ve výši 7,6 mld. Kč		✓ Bez významných nesprávností
	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu	✓ Nevýznamné opravy		✓ Bez významných nesprávností
	Závěrečný účet	✓ Nevýznamné opravy		✓ Bez významných nesprávností
	Vnitřní kontrolní systém	! V oblasti účetnictví a hospodaření s majetkem státu		! V oblasti hospodaření s majetkem státu
KA č. 24/20	Ministerstvo kultury			
	Účetní závěrka	! V účetnictví ve výši 6,6 mld. Kč		✓ Bez významných nesprávností
	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu	✓ Bez nutnosti oprav		✓ Bez významných nesprávností
	Závěrečný účet	✓ Nevýznamné opravy		✓ Bez významných nesprávností
	Vnitřní kontrolní systém	! V oblasti účetnictví		✓ Bez významných nedostatků
KA č. 24/22	Národní sportovní agentura			
	Účetní závěrka	! V účetnictví ve výši 0,9 mld. Kč		✓ Bez významných nesprávností
	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu	! Opravy ve výši 1,4 mld. Kč		✓ Bez významných nesprávností
	Závěrečný účet	! S vlivem na vypovídací hodnotu uvedených informací		! S vlivem na vypovídací hodnotu uvedených informací
	Vnitřní kontrolní systém	✗ V prověřovaných oblastech		✓ Bez významných nedostatků
KA č. 24/23	Český telekomunikační úřad			
	Účetní závěrka	! V účetnictví ve výši 6,5 mld. Kč		✓ Bez významných nesprávností
	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu	✓ Nevýznamné opravy		✓ Bez významných nesprávností
	Závěrečný účet	✓ Nevýznamné opravy		✓ Bez významných nesprávností
	Vnitřní kontrolní systém	! V oblasti účetnictví		✓ Bez významných nedostatků

III. FINANČNÍ ZHODNOCENÍ KONTROLNÍ ČINNOSTI

1. CELKOVÉ FINANČNÍ ZHODNOCENÍ KONTROLNÍCH AKCÍ

Prostřednictvím ukazatele celkového objemu zkontrolovaných finančních prostředků, majetku a závazků je každoročně sledováno celkové finanční zhodnocení kontrolní činnosti. Jedná se o informativní údaj, který vypovídá o celkovém rozsahu příjmů a výdajů státního rozpočtu, majetku státu a závazků, finančních prostředků poskytnutých ČR ze zahraničí a ostatních finančních prostředků (např. prostředků státních fondů). Výši tohoto ukazatele ovlivňuje počet kontrolních akcí, jejich cíle a předměty zaměření a délka kontrolovaného období.

Zkontrolovaný celkový objem finančních prostředků a majetku je ve výši **96,3 mld. Kč**. Tento objem vychází z kontrolních akcí, jejichž kontrolní závěr byl schválen v roce 2025. Tato částka neobsahuje údaje z kontrolních akcí zaměřených na kontrolu závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu a údaje o finančních prostředcích posuzovaných pouze na úrovni systému (např. při kontrole strategických a koncepčních materiálů a při kontrole finančních prostředků programů v rámci kontroly činnosti jejich správců nebo zprostředkujících subjektů). V kontrolních akcích typu finanční audit byly prověřovány údaje kontrolovaných osob vykázané v jejich účetních závěrkách v celkové výši **229,1 mld. Kč** a údaje vykázané ve finančních výkazech v celkové výši **75,9 mld. Kč**. Hodnota finančních prostředků posuzovaných na úrovni systému představovala v kontrolních akcích ukončených v roce 2025 částku **252,9 mld. Kč**.

2. PLNĚNÍ OZNAMOVACÍ POVINNOSTI PODLE ZÁKONA

Č. 280/2009 SB., DAŇOVÝ ŘÁD

Na základě zjištěných skutečností oznamuje NKÚ příslušným správcům daně zjištěné nedostatky uvedené v kontrolních protokolech, které mají vztah k daňovým povinnostem kontrolovaných osob. Konkrétní kontrolní zjištění mohou být využita příslušnými správci daně k zahájení řízení, které může vést k rozhodnutí o nařízení odvodu za porušení rozpočtové kázně.

V roce 2025 bylo v rámci oznamovací povinnosti příslušným správcům daně odesláno z **19** kontrolních akcí celkem **29** oznámení, která souvisela se správou daní. Celková částka peněžních prostředků vyčíslená v těchto oznámeních činila přes **1 021 564 000 Kč**. Oznámení se týkala porušení povinností zjištěných u příjemců dotací (17), u poskytovatele dotací (1) a dále porušení povinností organizačními složkami státu (9) a příspěvkovými organizacemi (2).

IV. ZHODNOCENÍ OSTATNÍ ČINNOSTI

1. SOUČINNOST S ORGÁNY ČINNÝMI V TRESTNÍM ŘÍZENÍ V ROCE 2025

V roce 2025 podal NKÚ podle ustanovení § 8 odst. 1 trestního řádu na základě zjištění ze **dvou** kontrolních akcí **dvě** oznámení nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin.

Tato oznámení se týkala podezření na spáchání trestného činu porušení povinnosti při správě cizího majetku a poškození finančních zájmů Evropské unie.

Orgány činné v trestním řízení si v roce 2025 vyžádaly součinnost NKÚ celkem v **šesti** případech. Na základě těchto žádostí poskytoval NKÚ kontrolní materiály ze **čtyř** kontrolních akcí.

2. STANOVISKA K NÁVRHŮM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ZA ROK 2025

Podle ustanovení § 6 zákona o NKÚ jsou obě komory Parlamentu ČR a jejich orgány oprávněny vyžádat si od NKÚ stanoviska k návrhům právních předpisů, týkajících se rozpočtového hospodaření, účetnictví, státní statistiky a výkonu kontrolní, dozorové a inspekční činnosti. Uvedené orgány tohoto svého oprávnění v roce 2025 způsobem spočívajícím v podání formální žádosti o stanovisko nevyužily.

V meziresortním připomínkovém řízení, jehož proces je upraven Legislativními pravidly vlády, se NKÚ vyjadřoval k návrhům právních předpisů, které se vztahovaly k jeho působnosti, nebo se jej týkaly jako organizační složky státu. V roce 2025 posuzoval NKÚ celkem **127** legislativních návrhů a nelegislativních materiálů. Konkrétní připomínky vycházející především z poznatků z kontrolní činnosti uplatnil NKÚ ke **14** zaslaným návrhům.

Souhlasné stanovisko doporučil NKÚ vládě přijmout k senátnímu návrhu ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů (sněmovní tisk č. 47). Tento návrh byl Senátem předložen k projednání již v předchozím 9. volebním období, PS P ČR jej však do jeho skončení neprojednala. Skupina senátorů navrhuje, aby v ustanovení čl. 97 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, byla na konci odstavce 1 doplněna věta: „Nejvyšší kontrolní úřad dále vykonává kontrolu hospodaření právnických osob zřízených zákonem poskytujících veřejnou službu v oblasti televizního a rozhlasového vysílání.“ Nabytí účinnosti ústavního zákona se navrhuje dnem 1. července 2026. Souhlasné stanovisko vlády bylo rozesláno poslancům jako sněmovní tisk č. 47/1 a jeho projednávání bylo v 10. volebním období navrženo na pořad 5. schůze PSP ČR.

Doporučující připomínku uplatnil NKÚ k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně dalších souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Předkladatelem návrhu bylo MF. Předložený návrh novely zákona nebyl PSP ČR do skončení 9. volebního období projednán.

Další doporučující připomínky uplatnil NKÚ k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 590/2006 Sb., kterým se stanoví okruh a rozsah jiných důležitých osobních překážek v práci, jehož předkladatelem bylo MPSV. Připomínkám NKÚ předkladatel částečně vyhověl. Nařízení vlády bylo vyhlášeno ve *Sbírce zákonů* pod č. 122/2025 Sb. a nabylo účinnosti dnem 1. června 2025.

Další doporučující připomínky zaslal NKÚ k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 466/2023 Sb., o podmínkách provozování hazardních her. NKÚ požadoval úpravu znění ustanovení týkající se povinnosti činit podání vůči MF datovou zprávou. Předkladatel (MF) připomínce NKÚ vyhověl a text vyhlášky byl upraven. Vyhláška byla vyhlášena ve *Sbírce zákonů* pod č. 436/2025 Sb. a nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Doporučující připomínky uplatnil NKÚ dále k návrhu vyhlášky o bezpečnostních opatřeních poskytovatele regulované služby v režimu vyšších povinností, jehož předkladatelem byl NÚKIB. Připomínkám uplatněným NKÚ předkladatel částečně vyhověl a k neakceptaci ostatních připomínek podal v rámci vypořádání připomínek vysvětlení. Vyhláška byla vyhlášena ve *Sbírce zákonů* pod č. 409/2025 Sb. a nabyla účinnosti dnem 1. listopadu 2025.

Doporučující připomínky uplatnil NKÚ také k dalším právním předpisům provádějícím zákon č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti, jejichž předkladatelem byl NÚKIB. Jednalo se o návrh vyhlášky o bezpečnostních opatřeních poskytovatele regulované služby v režimu nižších povinností. Připomínce uplatněné NKÚ předkladatel vyhověl a text vyhlášky byl upraven ve smyslu uplatněné připomínky. Vyhláška byla vyhlášena ve *Sbírce zákonů* pod č. 410/2025 Sb. a nabyla účinnosti dne 1. listopadu 2025. Dalším předpisem byl návrh vyhlášky o některých požadavcích pro zápis do katalogu cloud computingu. Připomínkám uplatněným NKÚ předkladatel v plném rozsahu vyhověl a text vyhlášky byl upraven ve smyslu uplatněných připomínek. Vyhláška byla vyhlášena ve *Sbírce zákonů* pod č. 505/2025 Sb. a nabyla účinnosti dne 1. listopadu 2025. Dále se jednalo o návrh nařízení vlády o regulovaných službách, které splňují podmínky strategicky významné služby, a o částech strategicky významných služeb tvořících nezbytný rozsah zajištění dostupnosti strategicky významných služeb (nařízení o strategicky významných službách). Legislativní proces citovaného nařízení vlády se nachází ve stavu ukončeného připomínkového řízení a doposud nebylo předloženo vládě k projednání.

V roce 2025 dále NKÚ uplatnil připomínky k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, ve znění pozdějších předpisů, jejichž předkladatelem bylo MPSV. NKÚ požadoval provedení úpravy v příkladech prací v povolání „interní auditor“, a vypuštění povolání „kontrolor Nejvyššího kontrolního úřadu“. Důvodem je skutečnost, že podle ustanovení § 46 odst. 2 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a po schválení rozpočtovým výborem PSP ČR, vydal dne 13. května 2020 prezident NKÚ platový řád Nejvyššího kontrolního úřadu účinný od 1. ledna 2021, který obsahuje mj. katalog prací a stanoví stupnici platových tarifů. Ponechání povolání „kontrolor Nejvyššího úřadu“ v tabulce katalogu prací ve veřejných službách a správě je tudíž nadbytečné. Připomínkám uplatněným NKÚ předkladatel nevyhověl. Nařízení vlády bylo vyhlášeno ve *Sbírce zákonů* pod č. 410/2025 Sb. a nabylo účinnosti dnem 1. ledna 2026.

V neposlední řadě uplatnil NKÚ připomínku k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů, jehož předkladatelem bylo MF. Připomínce uplatněné NKÚ předkladatel vyhověl a text návrhu vyhlášky byl upraven. Vyhláška byla vyhlášena ve *Sbírce zákonů* pod č. 336/2025 Sb. a nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Z nelegislativních návrhů předložených do připomínkového řízení uplatnil NKÚ v roce 2025 připomínky k materiálům: „*Návrh státního závěrečného účtu České republiky za rok 2024*“ a „*Výroční zpráva o elektronizaci a stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2024 včetně Zprávy o plnění Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028 za rok 2024*“.

3. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

V roce 2025 NKÚ výrazně upevnil svou strategickou pozici na všech úrovních mezinárodní spolupráce.

Jednoznačným a klíčovým úspěchem bylo bezesporu zvolení NKÚ do řídicí rady mezinárodní organizace sdružující kontrolní instituce INTOSAI a získání funkce místopředsedy výboru INTOSAI pro sdílení znalostí /INTOSAI KSC/.

V Evropské organizaci nejvyšších kontrolních institucí /EUROSAI/ pokračoval NKÚ v aktivní roli člena řídicí rady EUROSAI a na úrovni Evropské unie /EU/ se NKÚ v úzké spolupráci s nizozemským Účetním dvorem podařilo prosadit téma kontroly fondů EU do agendy Kontaktního výboru EU /KtV/.

Zastoupení NKÚ v auditních orgánech významných mezinárodních agentur, jako je Evropská agentura pro bezpečnost letecké navigace /EUROCONTROL/ či od roku 2025 nově také Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj /OECD/ představovaly další důležitý krok k rozšíření mezinárodního dosahu úřadu.

V roce 2025 se zástupci NKÚ zúčastnili celkem 123 mezinárodních akcí. Z toho 45 jednání proběhlo on-line formou a 78 pracovních setkání osobně. Největší podíl tvořily jednání pracovních a projektových skupin (29,3 %), konference či kongresy (15,4 %) a bilaterální jednání jak na nejvyšší, tak na pracovní úrovni (14,6 %).

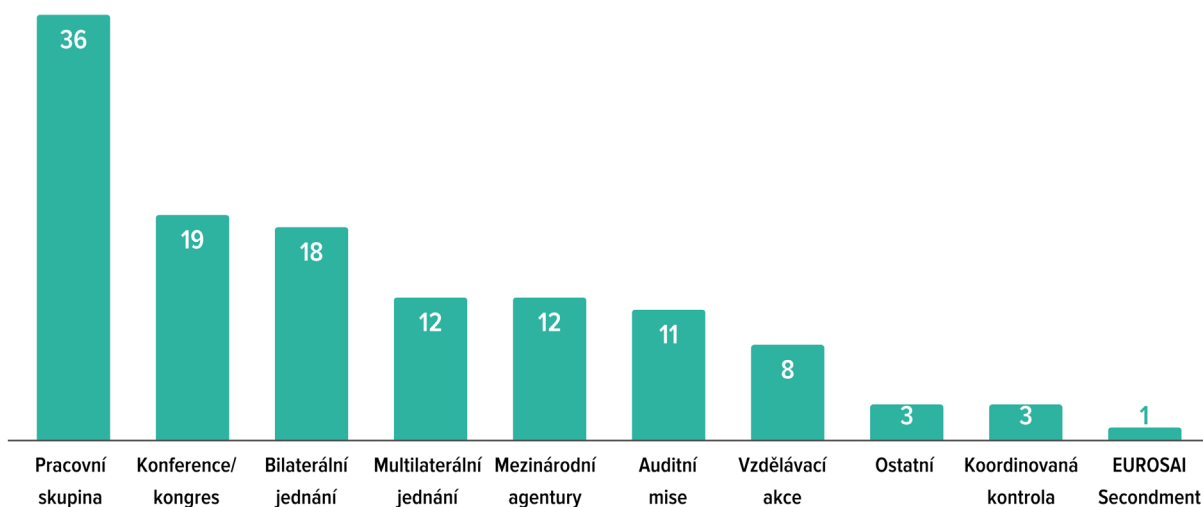
Společně s nejvyššími kontrolními institucemi Litvy, Polska, Slovenska a Ukrajiny pokračoval NKÚ ve schůzkách ke koordinované kontrole zaměřené na vzdělávání ukrajinských dětí v uvedených zemích.

Do mezinárodních aktivit roku 2025 se dále promítly auditní mise Evropského účetního dvora, zapojení do aktivit Rozvojové iniciativy INTOSAI /INTOSAI IDI/, spolupráce s Mezinárodní radou auditorů při NATO a účast na mezinárodních vzdělávacích programech zaměřených nejen na veřejnou kontrolu.

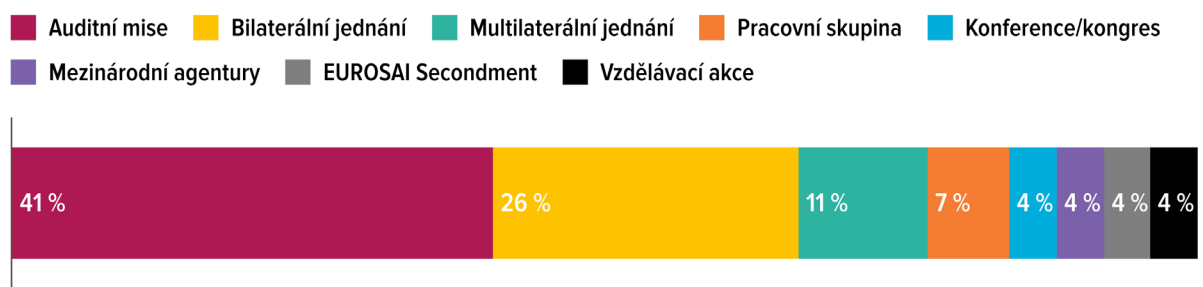
Prezident NKÚ v prosinci 2025 udělil v pražském sídle cenu prezidenta NKÚ prezidentce rakouského Účetního dvora a generální tajemnici INTOSAI paní Margit Kraker za mimořádný přínos k posilování strategické soudržnosti mezinárodní auditorské komunity.

Kvůli trvající válce na Ukrajině zůstává nadále pozastavena spolupráce s kontrolními úřady Ruské federace a Běloruska. V této souvislosti pokračovala podpora NKÚ ve vztahu k SAI Ukrajiny. NKÚ např. poskytl ukrajinským kolegům celkem 80 kusů vyřazených laptopů, které byly předány v regionální pobočce SAI Ukrajiny ve Lvově.

Graf č. 20: Přehled mezinárodních akcí s účastí NKÚ



Graf č. 21: Mezinárodní návštěvy v ČR a jednání organizovaná NKÚ



Prezident NKÚ se v průběhu celého roku aktivně podílel na rozvoji bilaterální spolupráce na nejvyšší úrovni s partnerskými institucemi. V rámci těchto aktivit osobně přijal v pražském sídle NKÚ několik významných zahraničních delegací.

Ve dnech 17.–18. února 2025 jednal s generálním auditorem SAI Chorvatska Ivanem Klešičem, který se zajímal o kontroly NKÚ týkající se migrace, EU fondů a aktivit v organizaci EUROSAI.



Ve dnech 24.–25. března 2025 jednal s předsedou NKÚ Slovenské republiky Ľubomírem Andrassym o dvacetiletých zkušenostech s kontrolou evropských dotací a o přípravách na jednání Kontaktního výboru EU 2025.



Dne 15. září 2025 přijal delegaci z korejské kontrolní instituce, která se zajímala především o kontroly v oblasti životního prostředí.





U příležitosti 18. zasedání pracovní skupiny EUROSAI pro informační technologie /WGIT/, proběhlo dne 23. září 2025 bilaterální jednání s generálním auditorem Národního kontrolního úřadu Estonska Janarem Holmem o kontrolách fondů EU a o způsobech posilování dopadu kontrolních závěrů nejvyšších kontrolních institucí. Bilaterální jednání dne 18. prosince 2025 s prezidentkou rakouského Účetního dvora a generální tajemnicí INTOSAI Margit Kraker bylo spojeno s předáním ceny prezidenta NKÚ.

Každoroční setkání představitelů Nejvyššího kontrolního úřadu s velvyslanci zemí EU, zástupci Evropské komise a Ministerstva zahraničních věcí ČR se konalo 20. března 2025 v pražském sídle NKÚ. Prezident NKÚ spolu se svými spolupracovníky seznámil hosty zejména s výsledky kontrol čerpání evropských dotací a informoval je o fungování a aktivitách KtV.

Odborného semináře k datové analytice *Beyond Numbers*, který se konal na NKÚ 7.–8. dubna 2025 a byl zaměřen na základní techniky využití dat v auditu, vizualizaci dat a aplikaci umělé inteligence, se zúčastnilo sedm expertů ze SAI Dánska, Estonska, Lotyšska, Polska a Švédska.



Dne 30. června 2025 ukončil NKÚ svou činnost v Radě pro audit EUROCONTROL, a česká stopa tak skončila předáním vedení Rady pro audit kolegům z NKÚ SR. Při této příležitosti se v Praze dne 31. července 2025 uskutečnila bilaterální pracovní schůzka k tématům spojeným s vedením Rady pro audit a s aplikací mezinárodního standardu nejvyšších kontrolních institucí ISSAI 300.



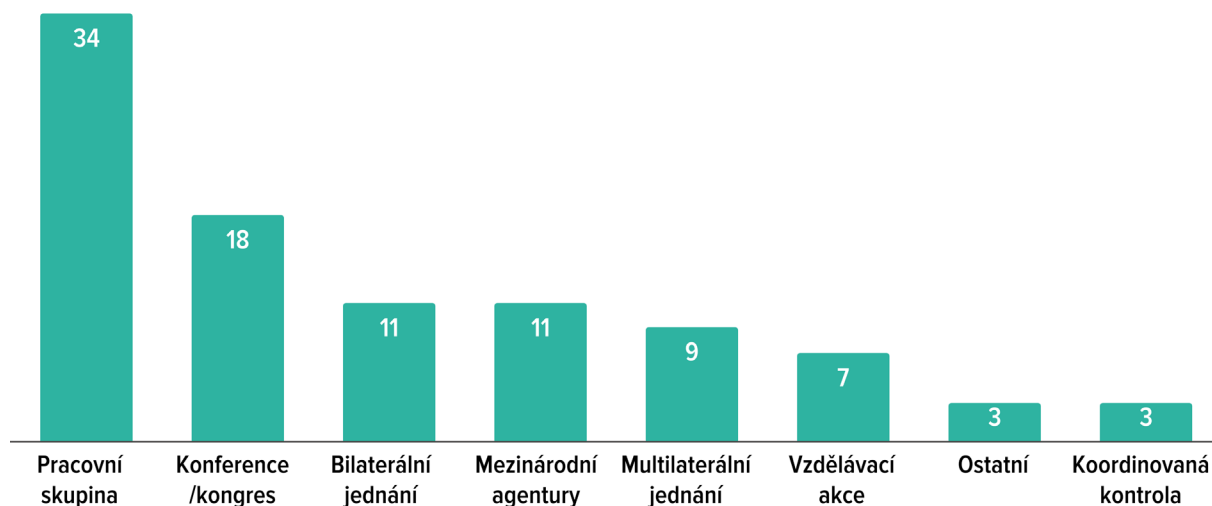
Největší mezinárodní akcí v sídle NKÚ z hlediska počtu účastníků se stalo 18. zasedání pracovní skupiny EUROSAT WGIT, které organizoval NKÚ ve spolupráci s estonským Národním kontrolním úřadem ve dnech 23.–24. září 2025. Akce proběhla v hybridním formátu a zaměřila se na spolupráci státního a soukromého sektoru při digitalizaci služeb veřejné správy a na oblast projektů eGovernmentu. Zasedání se zúčastnilo přibližně 200 osob z 50 zemí, z toho 60 účastníků bylo přítomno osobně v Praze.



Ve dnech 6.–10. října 2025 uskutečnil NKÚ ve svém školicím středisku týdenní odbornou stáž pro 25 kontrolorů z Ukrajiny a Severní Makedonie. Program zahrnoval seznámení s činností NKÚ, standardy a zajištěním kvality auditu, auditem výkonnosti, prací s daty a jejich vizualizací, možnostmi využití platformy pro výměnu informací BIEP, mezinárodními aktivitami a databází EUROSAI.



Graf č. 22: Účast zástupců NKÚ na mezinárodních akcích a jednáních v zahraničí



ZAPOJENÍ NKÚ DO MEZINÁRODNÍCH PRACOVNÍCH A PROJEKTOVÝCH SKUPIN

Největší podíl mezinárodních aktivit, tj. 35 %, představovalo zapojení NKÚ do pracovních a projektových skupin. Účast kontrolorů a zástupců NKÚ v odborných mezinárodních platformách v rámci EUROSAI, INTOSAI, KtV a EÚD umožňuje sdílení osvědčených postupů, metodik a inovací v oblasti auditu, což zvyšuje kvalitu a efektivitu kontrolní činnosti. Zároveň posiluje postavení NKÚ v mezinárodní komunitě a přispívá k harmonizaci standardů veřejné kontroly.

V **EUROSAI** existují čtyři pracovní skupiny: pro informační technologie¹³⁵, pro audit v oblasti životního prostředí¹³⁶, pro kontrolu prostředků určených na likvidaci škod způsobených pohromami a katastrofami a pro kontrolu samospráv¹³⁷; a jedna Síť pro etiku¹³⁸. NKÚ je členem prvních tří výše zmíněných skupin a Sítě pro etiku.

Ve dnech 4.–6. března 2025 se v Bratislavě společně sešli členové pracovních skupin dvou strategických cílů EUROSAI: cíle 1 pro profesní spolupráci a cíle 2 pro rozvoj institucionálních kapacit, aby se navzájem informovali o naplňování *Strategického plánu EUROSAI 2024–2030*, o probíhajících projektech a kontrolách.



135 Viz <https://eurosai-it.org/>.

136 Viz <http://www.eurosaiwgea.org/>.

137 Viz <https://www.tfma.eu/>.

138 Viz <https://eurosai.revizija.hr/en>.

První seminář EUROSAl zaměřený na rozvoj kapacit se věnoval implementaci aktualizovaného standardu ISSAI 140, používání srozumitelného jazyka pro zvýšení kvality komunikace a přístupu k sociálním médiím v práci nejvyšších kontrolních institucí. Byl organizován SAI Polska a SAI Švédska ve dnech 14.–15. října 2025 ve Varšavě jako součástí aktivit strategického cíle 2.



Síť EUROSAl pro etiku zorganizovala ve dnech 16.–18. října 2025 v Lisabonu odborný seminář se zaměřením na využití umělé inteligence v kontextu etických standardů INTOSAl a na konkrétní výzvy spojené s jejím zaváděním do auditorské praxe.

Jak již bylo zmíněno, 18. schůzka pracovní skupiny EUROSAl WGIT proběhla v září v Praze. Výroční jednání pracovní skupiny EUROSAl pro audit v oblasti životního prostředí /WGEA/, bylo zorganizováno ve dnech 7.–10. října 2025 NKÚ Slovenské republiky v Bratislavě.

V roce 2025 se kontroloři NKÚ dále podíleli na činnosti níže uvedených projektových skupin EUROSAI:

- odborné semináře *#AuditTalks* (vede SAI Litvy a SAI Malty);
- odolnost a připravenost kontrolních institucí na budoucí hrozby (vede SAI Spojeného království);
- hodnocení metodou *peer review* (vede SAI Izraele);
- přezkum pravidel a dokumentů EUROSAI (vede SAI Španělska);
- technická podpora pro SAI Ukrajiny (vede SAI Spojeného království);
- metodologie kontroly v reálném čase (vede SAI Itálie);
- stárnutí populace (vede SAI Izraele).

NKÚ v organizaci EUROSAI řídí tři mezinárodní projekty: BIEP, databázi auditů EUROSAI a program odborných stáží EUROSAI (tzv. *EUROSAI Secondment Programme*).

V **INTOSAI** se zástupci NKÚ účastnili jednání těchto pracovních skupin a iniciativ:

- Kontroloři NKÚ jsou členy skupiny INTOSAI s názvem *Iniciativa T*, která se zaměřuje na vytvoření jednotné terminologie pro ISSAI. Schůzky této iniciativy probíhají výhradně on-line.
- V roce 2025 vznikla nová pracovní skupina INTOSAI pro následné kontroly (INTOSAI WGFA). Pod záštitou INTOSAI KSC ji vede SAI Malajsie. Jejím cílem je poskytovat platformu pro sdílení zkušeností z provádění následných kontrol. Úvodní zasedání INTOSAI WGFA proběhlo ve dnech 25.–29. června 2025 v Malajsii.
- V pořadí 23. zasedání pracovní skupiny INTOSAI pro kontrolu v oblasti životního prostředí /INTOSAI WGEA/ se uskutečnilo ve dnech 30. června – 4. července 2025 na Maltě a mělo na programu plenární jednání a workshopy týkající se auditů v oblasti veřejných výdajů na ochranu životního prostředí.
- Předmětem jednání pracovní skupiny INTOSAI pro vyhodnocování veřejných politik a programů /INTOSAI WGEPPP/ ve dnech 14.–18. října 2025 ve Švýcarsku bylo využití dat v kontrolách a efektivní zpracování datových podkladů pomocí nových nástrojů včetně AI.



- V roli odborného konzultanta je NKÚ zapojen do iniciativy INTOSAI IDI, jejímž cílem je sdílení znalostí týkajících se ochrany nezávislosti SAI a řízení právních rizik (tzv. LEG SAI). Zástupci LEG SAI se sešli dvakrát: 23.–27. února 2025 na Maltě a 20.–23. října 2025 v Polsku.

Pod záštitou **KtV** se kontroloři NKÚ v roce 2025 zúčastnili pracovních schůzek níže uvedených iniciativ:

- Zástupci iniciativy pro Fond obnovy EU nové generace /NGEU/ a Nástroje pro oživení a odolnost se během roku 2025 spojili pětkrát a řešili probíhající i plánované kontroly národních plánů obnovy. Jedna schůzka proběhla fyzicky ve dnech 5.–7. února 2025 v německém Bonnu, ostatní pak on-line.



- Schůzka Síť pro kontrolu energetiky se konala 9.–10. dubna 2025 v sídle EÚD, který ji také organizoval. Zaměřila se na diskusi týkající se obnovitelných zdrojů energie, energetických sítí, energetické účinnosti a dopadů energetické transformace na obyvatelstvo.
- Členové pracovní skupiny KtV pro kontrolu DPH si ve dnech 15.–17. září 2025 v Budapešti vyměnili aktuální informace o změnách v legislativě DPH, a to jak na evropské, tak národní úrovni, a informovali se o výsledcích kontrolní činnosti v oblasti DPH.



- Tématem schůzky Sítě pro audit fiskální politiky ve Varšavě ve dnech 16.–17. září 2025 byla nová evropská fiskální pravidla a současné kontroly zaměřené na oblasti fiskální politiky.



- V roce 2025 vznikla nová aktivita zaměřená na kontroly spojené s tématem migrace, zahajovací schůzka proběhla ve dnech 7.–8. října 2025 v Madridu.

EÚD řídí neformální pracovní skupinu složenou z odborníků pro audit výkonnosti v odvětví dopravy. Ta sdružuje 12 kontrolních institucí EU a její členové, včetně zástupců NKÚ, se pravidelně informují o probíhajících a připravovaných kontrolách souvisejících s dopravní infrastrukturou. V roce 2025 se kromě obvyklých online jednání, sešli zástupci skupiny osobně dne 12. září 2025 ve švédském Stockholmu.

Multilaterální a bilaterální jednání mimo Českou republiku

Na multilaterální úrovni byl rok 2025 pro NKÚ zásadní díky účasti prezidenta NKÚ na kongresu kontrolních institucí INTOSAI /INCOSAI/. Tento kongres se koná každé tři roky a slouží jako hlavní fórum pro sdílení zkušeností, znalostí a tvorbu standardů v oblasti veřejného auditu. Jeho XXV. zasedání se konalo ve dnech 27.–31. října 2025 v Egyptě.

Na INCOSAI byl NKÚ společně se SAI Spojeného království zvolen do řídicí rady INTOSAI. Současně byl NKÚ členy INTOSAI zvolen do funkce místopředsedy INTOSAI KSC, který vede SAI Indie.



Viceprezident NKÚ zastupoval NKÚ na konferencích pořádaných u příležitosti 100. výročí založení SAI Albánie dne 20. května 2025 a 145. výročí založení SAI Bulharska dne 10. listopadu 2025.



Na pravidelné každoroční schůzce V4+2 se ve dnech 15.–16. května 2025 v Maďarsku sešel prezident NKÚ s nejvyššími představiteli SAI Polska, Maďarska, Slovenska, Rakouska a Slovinska. Hlavními tématy jednání byly např. parlamentní vztahy a opravné prostředky, data a finanční nezávislost NKÚ, proces kontroly od výběru tématu až po závěr.

Dne 3. června 2025 uspořádala polská SAI ve Varšavě konferenci pro nejvyšší představitele evropských SAI, zaměřenou na aktuální bezpečnostní výzvy, jako jsou kybernetické útoky, geopolitické napětí, hybridní hrozby a zranitelnost kritické infrastruktury. Prezident NKÚ na konferenci vystoupil s prezentací věnovanou možnostem reakcí nejvyšších kontrolních institucí na tyto hrozby.



Ve Stockholmu se ve dnech 16.–18. června 2025 konalo 64. jednání řídicí rady EUROSAI. Kromě běžné administrativní agendy a sdílení zkušeností z pracovních skupin a strategických cílů byly součástí programu také tzv. TED-talky o čtivosti kontrolních závěrů a o environmentální politice a cílech udržitelného rozvoje. Prezident NKÚ vystoupil s příspěvkem o míře srozumitelnosti úředního jazyka.



Ve dnech 7.–13. září 2025 se prezident NKÚ zúčastnil 34. zasedání pracovní skupiny INTOSAI pro informační technologie /INTOSAI WGITA/, summitu věnovanému umělé inteligenci a 17. zasedání řídicí rady Výboru pro sdílení znalostí INTOSAI v indickém Hajdarábádu. Na tomto fóru se NKÚ úspěšně ucházel o pozici i místopředsedy INTOSAI KSC.

Dne 6. října 2025 se v sídle EÚD uskutečnilo jednání za účasti tří prezidentů EÚD, NKÚ a nizozemské SAI zaměřené na posílení spolupráce evropských nejvyšších kontrolních institucí při zajišťování efektivního využívání fondů EU. Diskutovala se rovněž role kontrolních institucí zemí EU a EÚD v přípravách víceletého finančního rámce EU 2028+ a nadcházející jednání KtV na Maltě.



Člena EÚD za ČR Jana Gregora navštívila delegace NKÚ ve dnech 16.–17. října 2025 v lucemburském sídle EÚD. Delegaci tvořil prezident NKÚ a členové kolegia NKÚ, kteří byli na jednání seznámeni s aktuálními činnostmi EÚD, s prací kolegů z EÚD v jednotlivých auditních komorách a diskutovali o jeho výroční zprávě. Věnovali se také kontrolám *Nástroje pro oživení a odolnost*.



V termínu 19.–20. listopadu 2025 se na Maltě setkala více než 90 zástupců kontrolních úřadů členských států EU a EÚD na každoročním jednání KtV s cílem projednat strategické otázky konkurenceschopnosti EU, nabídnout přehled auditů kontrolních institucí EU v oblasti konkurenceschopnosti, diskutovat o návrhu rozpočtu EU 2028+, posílení nezávislého auditu prostředků Evropské investiční banky a o roli SAI při kontrole fondů EU.

Prezident NKÚ společně s prezidentem nizozemské SAI Pieterem Duisenbergem v hodinovém bloku zdůraznil význam kvalitní kontroly fondů EU na národní úrovni a potřebu hodnotit nejen soulad s pravidly, ale také skutečný dopad a přidanou hodnotu využití těchto prostředků. Výstup prezidenta NKÚ měl zásadní význam pro sdílení zkušeností v oblasti kontroly fondů EU a zahájení nové aktivity pod záštitou KtV v této oblasti v roce 2026.



EU Contact Committee Meeting
19-20 November 2025, Malta

Prezident NKÚ přijal pozvání prezidenta Spolkového účetního dvora Kaye Schellera k setkání na nejvyšší bilaterální úrovni, které se konalo 8. července 2025 v sídle německé SAI v Berlíně. Hlavními tématy jednání byly audit fondů EU, diskuse o obraně, bezpečnosti, odolnosti a železniční dopravě.



Bilaterální jednání na pracovní úrovni a úrovni odborných konzultací se v různých zemích zaměřila na různá auditní i neauditní témata. Zástupci NKÚ např. jednali 6. května 2025 v sídle rakouského účetního dvora o evropském vlakovém zabezpečovacím systému /ETCS/. Dne 9. července 2025 se v Polsku diskutovalo o auditu vysokorychlostních tratí. Na Slovensku proběhla dvě po sobě jdoucí jednání 17. října a 23. října 2025. První se týkalo rozvoje spolupráce a posílení kvality kontrolní činnosti, zatímco ve druhém případě byla tématem výměna zkušeností v oblasti využití umělé inteligence v kontrolní činnosti a s budováním AI platforem v prostředí nejvyšších kontrolních institucí.

4. ČINNOST NKÚ VE VZTAHU K VEŘEJNOSTI

4.1 POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM

V roce 2025 NKÚ obdržel třicet šest písemných žádostí o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále „informační zákon“). K dvaceti čtyřem žádostem poskytl NKÚ požadované informace v plném rozsahu, např. kontrolní závěry (včetně odtajněných), informace o výsledcích kontrolní činnosti či platových náležitostech zaměstnanců NKÚ nebo informace týkající vyplacených prostředků podle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem.

Ke třem žádostem, v nichž byly požadovány informace z průběhu kontrolní akce, NKÚ podle § 11 odst. 4 písm. d) informačního zákona vydal rozhodnutí o odmítnutí části žádosti; ke zbývajícím částem žádostí zaslal v jednom případě odkaz na zveřejněnou informaci a ve dvou zbývajících případech zaslal sdělení o vyřízení části žádosti.

NKÚ vydal jedno úplné a jedno částečné rozhodnutí o odmítnutí žádosti podle § 11 odst. 1 písm. a) informačního zákona. Jednalo se o informace vztahující se výlučně k vnitřním pokynům a personálním předpisům, konkrétně o informace týkající se plánu a akcí odboru interního auditu NKÚ.

Další jedno rozhodnutí o odmítnutí žádosti vydal NKÚ podle § 11 odst. 3 a odst. 4 písm. d). Informace se týkaly příprav a průběhu kontrolní akce NKÚ a dále informací, které NKÚ získal od třetí osoby při plnění úkolů v rámci kontrolní, dozorové, dohledové či obdobné činnosti. Proti tomuto rozhodnutí NKÚ bylo podáno odvolání. O odvolání rozhoduje Úřad pro ochranu osobních údajů, který dosud nevydal rozhodnutí.

Čtyři žádosti NKÚ odložil podle § 2 odst. 4 či podle § 14 odst. 5 písm. c) informačního zákona, protože se jednalo o informace na vytvoření názoru, resp. se požadované informace netýkaly působnosti NKÚ. U jedné z těchto žádostí, která se týkala sdělení osobních údajů bývalého člena Kolegia, byla NKÚ zaslána stížnost proti neposkytnutí informace. Stížnost byla předána Úřadu pro ochranu osobních údajů, který dosud nerozhodl.

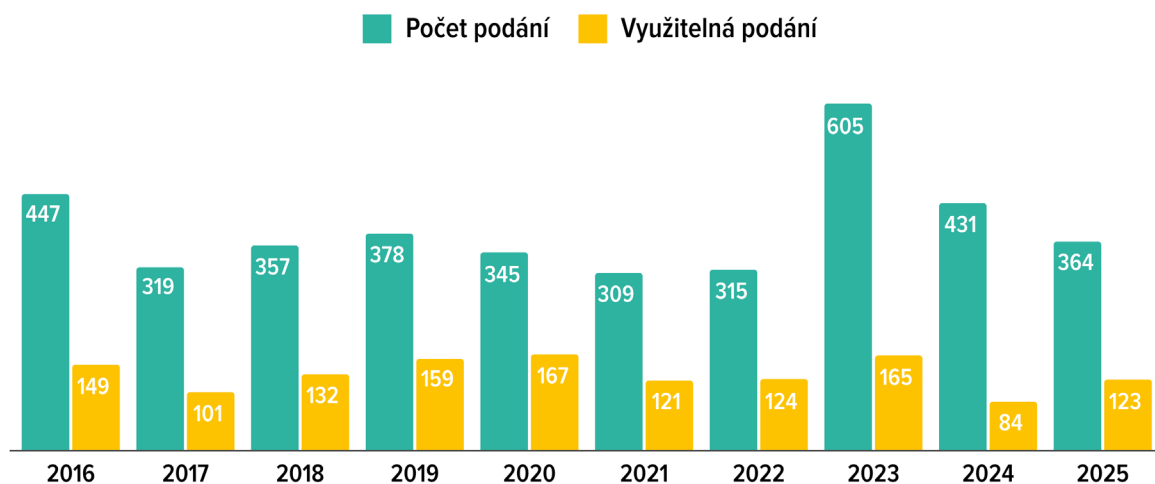
Dvě žádosti byly vyřízeny odkazem na zveřejněnou informaci, konkrétně se jednalo o kontroly uskutečněné ve FN Motol a některé kontrolní akce uskutečněné v uplynulém roce. U druhé žádosti byla podaná stížnost na postup při vyřizování žádosti. Stížnost byla v zákonem dané lhůtě vyřízena NKÚ.

Všechny žádosti o informace byly vyřízeny v zákonných lhůtách.

4.2 PODÁNÍ OBČANŮ

V roce 2025 zaevidoval odbor komunikace NKÚ celkem 364 písemných podání (podnětů, stížností, žádostí, dotazů atd.) občanů a právnických osob. Obsah všech podání je posuzován ve vztahu k působnosti NKÚ a z hlediska možného využití v kontrolní činnosti. Podání, která se týkají oblastí, na něž se vztahuje působnost NKÚ, jsou využívána jako doplňkový informační materiál v rámci věcně odpovídajících plánovaných kontrol a při přípravě námětů na zaměření kontrol v dalším období. V roce 2025 NKÚ obdržel 123 takto využitelných vnějších podnětů, tj. 34 % z celkového počtu doručených podání. Ve své kontrolní činnosti NKÚ využíval poznatky z podání zaměřených zejména na hospodaření s majetkem státu a s prostředky státního rozpočtu a na užití účelových dotací poskytovaných z národních zdrojů a z evropských fondů různým příjemcům.

Graf č. 23: Přehled celkového počtu podání a jejich využitelnosti pro kontrolní činnost NKÚ za roky 2016 až 2025



Převažujícím způsobem komunikace občanů s NKÚ byly i v roce 2025 elektronické formy, tj. e-mail, datová schránka a aplikace *Napište nám* na webu NKÚ.

5. HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTOVÝMI PROSTŘEDKY KAPITOLY NKÚ V ROCE 2025

5.1 PLNĚNÍ ZÁVAZNÝCH UKAZATELŮ KAPITOLY NKÚ

Schválený rozpočet kapitoly 381 – *Nejvyšší kontrolní úřad* na rok 2025 byl stanoven zákonem č. 434/2024 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2025.

Přehled o plnění stanovených závazných ukazatelů v roce 2025 je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 12: Přehled o plnění stanovených závazných ukazatelů v roce 2025

(v Kč)

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách (RZ)	Konečný rozpočet (R3)	Skutečnost	% plnění k RZ	% plnění k R3
Souhrnné ukazatele						
Příjmy celkem	964 000,00	964 000,00	0,00	1 991 413,00	206,58	0,00
Výdaje celkem	648 573 450,00	648 573 450,00	684 035 217,00	646 929 747,63	99,75	94,58
Specifické ukazatele – příjmy						
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	964 000,00	964 000,00	0	1 991 413,00	206,58	0,00
v tom: příjmy z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–
ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	964 000,00	964 000,00	0,00	1 991 412,94	206,58	–
Specifické ukazatele – výdaje						
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů NKÚ	648 573 450,00	648 573 450,00	684 035 217,00	646 929 747,63	99,75	94,58
Průřezové ukazatele						
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	387 824 536,00	387 824 536,00	388 188 356,00	384 145 688,00	99,05	98,96
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	131 084 693,00	131 084 693,00	130 437 023,00	128 750 621,00	98,22	98,71
Základní přiděl fondu kulturních a sociálních potřeb	3 505 805,00	3 505 805,00	3 486 644,00	3 486 644,00	99,45	100,00
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	350 580 542,00	350 580 542,00	350 664 362,00	350 664 362,00	100,02	100,00
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	–	–	–	–	–	–
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona č. 240/2000 Sb.	–	–	–	–	–	–
Výdaje spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem	–	–	–	–	–	–
v tom: ze státního rozpočtu	–	–	–	–	–	–
podíl rozpočtu Evropské unie	–	–	–	–	–	–
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	27 500 000,00	27 500 000,00	37 780 000,00	29 699 162,69	108,00	78,61

PŘÍJMY

Schválený rozpočet příjmů kapitoly NKÚ ve výši **964 tis. Kč** byl plněn částkou 1991,41 tis. Kč, tj. na 206,58 %.

VÝDAJE

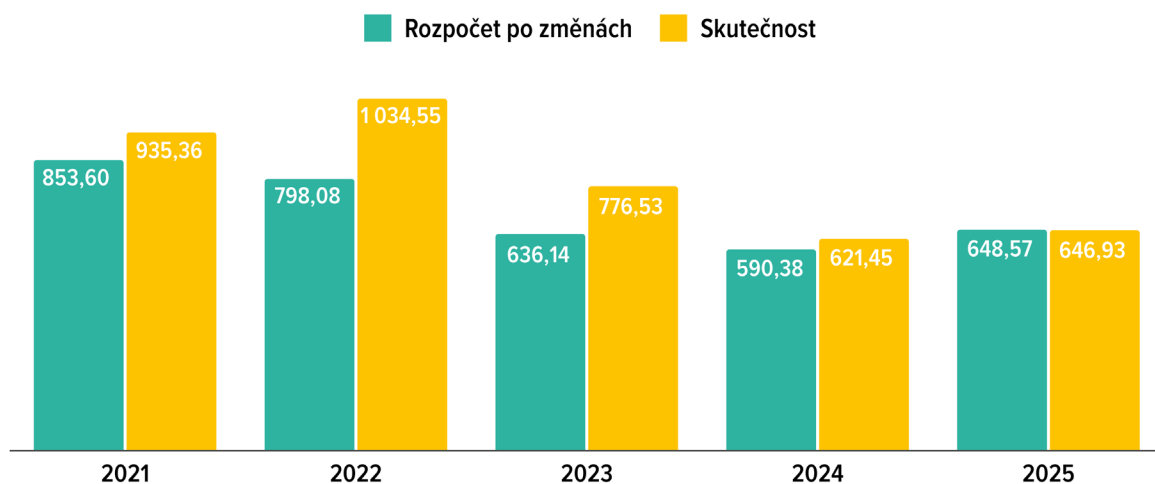
Schválený rozpočet výdajů kapitoly byl ve výši **648 573,45 tis. Kč**. Do rozpočtu byly zapojeny nespotřebované výdaje z minulých let v celkové částce 47 480,78 tis. Kč a došlo k vázání prostředků v celkové výši 12 019,01 tis. Kč. Konečný rozpočet výdajů dosáhl výše 684 035,22 tis. Kč a byl čerpán částkou 646 929,75 tis. Kč, což je 99,75 % schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách a 94,58 % rozpočtu konečného.

Nejvyšší podíl z rozpočtu (512 896,31 tis. Kč, tj. 79,28 %) zaujímají výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (včetně výdajů na platy představitelů NKÚ) a s nimi související výdaje, tj. zákonné pojistné.

Všechny závazné ukazatele rozpočtové kapitoly NKÚ byly v roce 2025 dodrženy.

Přehled výdajů kapitoly 381 – *Nejvyšší kontrolní úřad* za roky 2021 až 2025 znázorňuje graf č. 24. Od roku 2021 do roku 2024 klesá rozpočet po změnách. Hlavním důvodem poklesu rozpočtu byl rozdíl v prostředcích na výstavbu sídla NKÚ a také snaha vlády snížit provozní výdaje. Na základě požadavků vlády na snížení provozních výdajů byl rozpočet upraven tak, že již v době přípravy návrhu rozpočtu bylo zřejmé, že bude potřeba požadavky a smluvní závazky příkazců operace pokrýt z nároků z nespotřebovaných výdajů. V roce 2025 se rozpočet meziročně zvýšil. Došlo k navýšení platů o 5 % a oproti roku 2024 byly poníženy provozní výdaje o 23,5 mil. Kč (oproti 55,78 mil. Kč v roce 2024).

Graf č. 24: Přehled výdajů kapitoly 381 – *Nejvyšší kontrolní úřad* dle rozpočtu po změnách a plnění rozpočtu za roky 2021 až 2025



5.2 NÁROKY Z NESPOTŘEBOVANÝCH VÝDAJŮ

K 31. 12. 2025 dosáhl stav nároků z nespotřebovaných výdajů celkové výše 81 796,05 tis. Kč. V hodnoceném roce byly do rozpočtu zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v úhrnné částce 47 480,78 tis. Kč, z toho 10 280 tis. Kč bylo určeno na programové financování.

5.3 VÝDAJE NA FINANCOVÁNÍ PROGRAMŮ REPRODUKCE MAJETKU

Schválený rozpočet výdajů na financování programů reprodukce majetku činil 27 500 tis. Kč. Do rozpočtu byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 10 280 tis. Kč. Konečný rozpočet tedy činil 37 780 tis. Kč. Rozpočet byl čerpán částkou 29 699,16 tis. Kč, tj. 108 % schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách a 78,61 % konečného rozpočtu.

Program **08101 – Rozvoj a obnova materiálně technické základny NKÚ od roku 2020** zahrnuje období let 2020–2026. Výše účasti státního rozpočtu na financování programu je stanovena na maximálně 154 812,20 tis. Kč. Pro rok 2025 byl schválen rozpočet ve výši 27 500 tis. Kč. Do rozpočtu byly zapojeny nespotřebované výdaje ve výši 10 280 tis. Kč. Konečný rozpočet tedy činil 37 780 tis. Kč. Cílem programu je zajistit materiální a technické podmínky pro výkon kontrolní činnosti a pro práci zaměstnanců NKÚ. Prostředky vynaložené na realizaci programu v roce 2025 dosáhly částky 29 699,16 tis. Kč. Od zahájení programu (tedy od 1. 1. 2020) do 31. 12. 2025 bylo na realizaci programu vynaloženo celkem 86 526,46 tis. Kč.

V rámci programu jsou realizovány dva výdajové subtituly:

- 081V01100 – *Pořízení, obnova a provozování ICT NKÚ,*
- 081V01200 – *Reprodukce majetku NKÚ.*

5.4 INFORMACE O VNĚJŠÍCH KONTROLÁCH

Ze strany externích orgánů byly v Nejvyšším kontrolním úřadu v roce 2025 provedeny níže uvedené kontroly:

- Kontrola plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění a dodržování ostatních povinností plátce pojistného Všeobecnou zdravotní pojišťovnou České republiky proběhla dne 27. 3. 2025.

Závěr: Ojedinelé neuhrazení předepsaného pojistného na veřejné zdravotní pojištění včas z důvodu legislativní nouze¹³⁹ se stanovením penále, které bylo následně prominuto na základě rozhodnutí o odstranění tvrdosti zákona.

- Kontrola Hygienické stanice hlavního města Prahy, která byla zaměřena na plnění povinností daných právními předpisy v oblasti ochrany veřejného zdraví a předpisy EU v dětské skupině NKÚ, která se uskutečnila od 24. 6. 2025 do 14. 7. 2025.

Závěr: Kontrolou povinností nebyly shledány nedostatky.

¹³⁹ Zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, dle něhož jsou odměňováni, byl přijat 6. 3. 2025.

- Kontrola provozu a funkčnosti HACCP¹⁴⁰ ve školicím středisku Nejvyššího kontrolního úřadu, kterou provedla DW Hygiene s. r. o., se sídlem Vrázova 352, 664 61 Rajhrad, dne 30. 6. 2025.

Závěr: Provozovatel dodržuje všechny hygienické požadavky na stravovací provoz. Všichni pracovníci svědomitě plní kritéria vyplývající ze zavedeného systému HACCP.

- Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (dále také „NÚKIB“) provedl penetrační testování v průběhu září a října 2025.

Závěr: V závěrečné zprávě ze dne 8. 12. 2025 byly uvedeny výsledky penetračního testování a do šesti měsíců bude NÚKIB informován o seznamu přijatých protiopatření.

5.5 POVINNÝ AUDIT

Roční účetní závěrka NKÚ byla ve smyslu ustanovení § 33 odst. 3 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, v platném znění, ověřena auditorem. Výrok auditora zní „Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv organizační složky státu Nejvyšší kontrolní úřad k 31. 12. 2025 a nákladů a výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící 31. 12. 2025 v souladu s českými účetními předpisy“.

140 Systém analýzy rizika a stanovení kritických kontrolních bodů (anglicky Hazard Analysis and Critical Control Points, HACCP) ve výrobě potravin je jeden ze základních nástrojů, jak účinně předcházet rizikům ohrožujícím bezpečnost potravin.

6. INTERNÍ AUDIT

Odbor interního auditu je organizačně oddělen od řídicích a výkonných struktur a je funkčně nezávislý a podřízený přímo prezidentovi NKÚ. Účel, pravomoci a odpovědnosti interního auditu byly stanoveny ve směrnici č. 77, o zajištění interního auditu v Nejvyšším kontrolním úřadu, a jeho kvalitní a efektivní výkon podporuje dokumentace odboru interního auditu. Průměrný roční přepočtený počet zaměstnanců, kteří vykonávali ve sledovaném roce interní audit, činil 4,441.

Odbor interního auditu dle schváleného ročního plánu na rok 2025 **zrealizoval celkem čtyři audity a jednu konzultaci**¹⁴¹.

Tabulka č. 13: Počet zrealizovaných zakázek dle plánu interního auditu na rok 2025

Počet ukončených interních auditů, které byly obsaženy v ročním plánu	Počet ukončených konzultací, které byly obsaženy v ročním plánu	Počet ukončených interních auditů a konzultací, které nebyly obsaženy v ročním plánu
4	0	1

Zdroj: zprávy o zjištěních z interního auditu a informace o konzultaci.

Výše uvedenými interními audity a konzultací byla ověřována funkčnost a účinnost opatření přijatých na základě doporučení odboru interního auditu, soulad postupů dotčených útvarů NKÚ s vybranými právními předpisy, soulad vykonávaných činností s jejich popisem ve vnitřních předpisech, funkčnost plnění cílů a úkolů auditovaných útvarů, funkčnost a účinnost vnitřního kontrolního systému, hospodárnost a účel-nost vynaložených peněžních prostředků při čerpání vybraných rozpočtových položek a efektivnost nastavených procesů a činností NKÚ.

K odstranění nedostatků zjištěných provedenými interními audity a konzultací byla formulována odbo-rem interního auditu doporučení. Zprávy z provedených interních auditů a konzultace byly předloženy prezidentovi NKÚ. Ke všem doporučením přijali vedoucí zaměstnanci odpovědní za řízení auditovaných činností adekvátní a termínovaná opatření k nápravě a ke zlepšení účinnosti vnitřního kontrolního systé- mu a zvýšení efektivnosti auditované oblasti. Při volbě veškerých opatření byly a jsou zvažovány přínosy, náklady i vedlejší efekty. Nebylo a není možné připustit, aby byla pro každý jednotlivý případ, každý stav, každou situaci aplikována všechna opatření, tedy i ta, která nejsou efektivní, účelná nebo hospodárná. Odbor interního auditu plnění přijatých opatření pravidelně vyhodnocuje a sleduje je až do jejich úplného splnění.

Prezident Nejvyššího kontrolního úřadu Ing. Miloslav Kala převzal a podepsal dne 26. 1. 2026 *Roční zprávu o výsledcích interního auditu za rok 2025*. Tato zpráva obsahuje následující prohlášení o vnitřní kontrole: „Na základě výsledku auditních šetření lze poskytnout ujištění, že v auditovaném období ve vybraných dílčích oblastech vnitřního provozního a finančního řízení je nastavení řídicích a kontrolních mechanismů přiměřené a účinné s výjimkou nedostatků střední a nízké významnosti. Tyto zjištěné nedo- statky však nebyly takového charakteru, aby zásadním způsobem ovlivnily ochranu veřejných prostřed- ků, výkon finančního řízení a funkčnost nastaveného vnitřního kontrolního systému. Jejich systematické řešení podpoří zvýšení kvality kontrolního prostředí, aktualizaci a dodržování vnitřních předpisů, vzdělá- vání zaměstnanců, ochranu práv a oprávněných zájmů NKÚ.“

V roce 2025 odbor interního auditu nezjistil nedostatky s významným rizikem, které by nepříznivě ovliv- nily činnost NKÚ nebo byly důvodem snížení finanční výkonnosti NKÚ.

Při výkonu interních auditů nebyla identifikována žádná závažná zjištění ve smyslu ustanovení § 22 odst. 5 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ani porušení rozpočtové kázně ve smyslu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

Při ověřování nebylo oznámeno ani detekováno korupční jednání či riziko, které by ukazovalo na nepravost nebo zneužití postavení v rozhodovacím a řídicím procesu či na selhání jednotlivých zaměstnanců NKÚ. Zároveň nebylo oznámeno ani detekováno porušení *Etického kodexu NKÚ*.

7. ODBOR BEZPEČNOSTNÍ

Odbor bezpečnostní Nejvyššího kontrolního úřadu zodpovídá za komplexní správu zabezpečovacích a požárních systémů, včetně implementace režimových opatření. Zajišťuje fyzickou ochranu objektů a ochranu utajovaných informací v souladu se zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Současně působí jako garant v oblastech bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, krizového řízení a připravenosti na mimořádné situace. Do jeho kompetence dále spadá plnění úkolů v oblasti kybernetické bezpečnosti podle zákona č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti.

V rámci řešení mimořádných událostí bezpečnostní odbor systematicky spolupracuje s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem obrany, Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost, jednotlivými složkami integrovaného záchranného systému a dalšími relevantními subjekty krizového řízení, mezi které patří například krajské úřady, obecní úřady obcí s rozšířenou působností, orgány ochrany veřejného zdraví a správci prvků kritické infrastruktury. Tato spolupráce zahrnuje koordinaci při řešení konkrétních situací, stejně jako realizaci specializovaných cvičení a odborných školení orientovaných na efektivní zvládnutí mimořádných událostí.

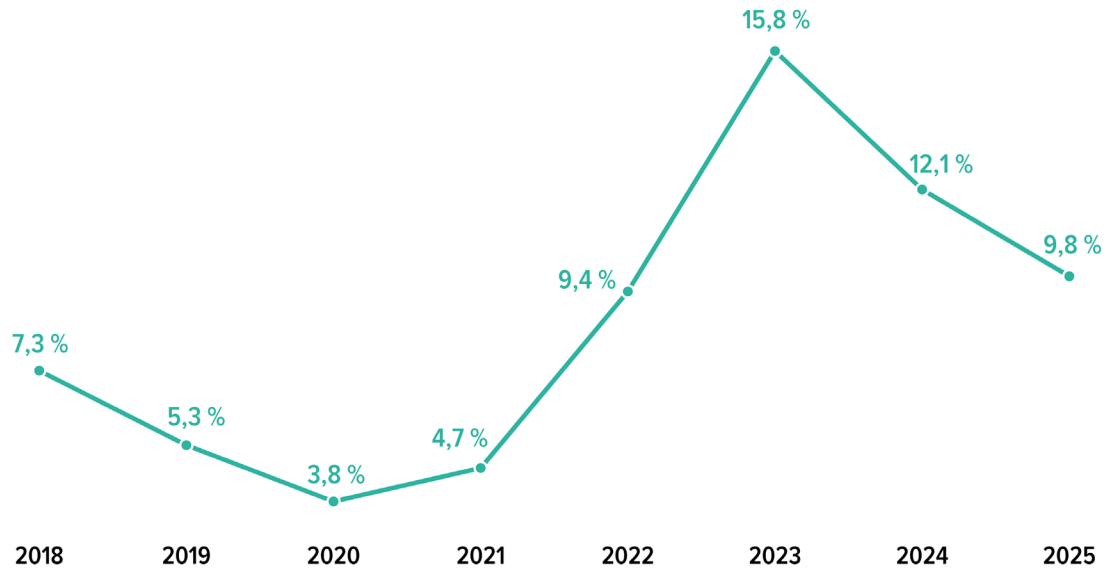
V roce 2025 bylo Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost provedeno komplexní penetrační testování zaměřené na posouzení odolnosti systémů Nejvyššího kontrolního úřadu. Testování zahrnovalo interní i externí penetrační testy, zátěžové testy, simulace sociálního inženýrství a prověrky fyzické bezpečnosti, což umožnilo detailní identifikaci a následné odstranění potenciálních bezpečnostních rizik.

Implementované bezpečnostní strategie a systém perimetrické ochrany zajišťují bezpečné nakládání s utajovanými informacemi v rámci certifikovaných informačních systémů. Tyto systémy prošly v roce 2025 úspěšnou recertifikací, čímž byla potvrzena jejich shoda s platnými bezpečnostními standardy a požadavky na ochranu utajovaných informací.

8. PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ ČINNOSTI NKÚ

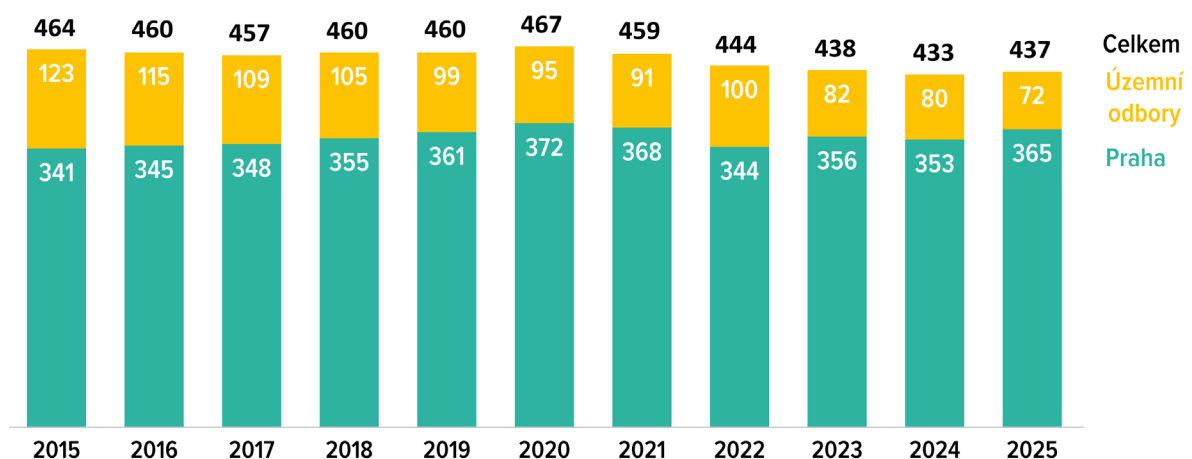
K 31. 12. 2025 bylo ve stavu celkem 456 zaměstnanců (fyzických osob), z toho 299 zaměstnanců v kontrolní sekci, tj. 65,6 % z celkového počtu zaměstnanců (fyzických osob). V roce 2025 bylo nově přijato 68 zaměstnanců. Pracovní poměr ukončilo 59 zaměstnanců. Míra fluktuace v roce 2025 činila 9,8 % (viz graf č. 25).

Graf č. 25: Vývoj roční míry fluktuace zaměstnanců NKÚ za období let 2018–2025



Průměrný přepočtený evidenční počet zaměstnanců NKÚ za rok 2025 byl 436 zaměstnanců (viz graf č. 26), průměrný přepočtený evidenční počet zaměstnanců v kontrolní sekci za rok 2025 byl 286 zaměstnanců.

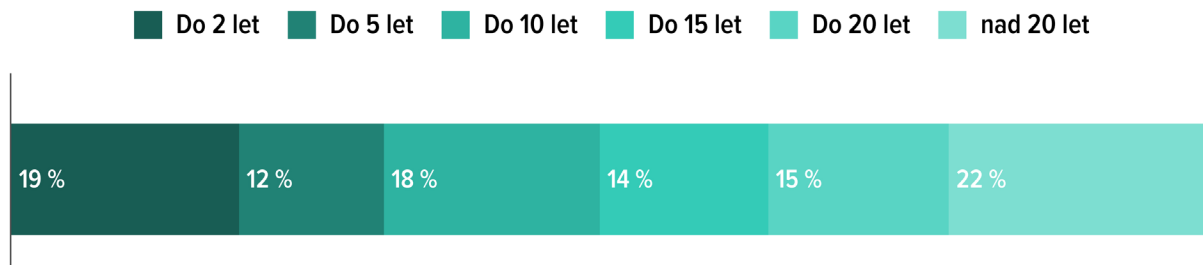
Graf č. 26: Vývoj průměrného přepočteného počtu zaměstnanců NKÚ za období let 2015–2025



Pozn.: Hodnoty v kategoriích v roce 2025 (71,6; 364,5) jsou v grafu zaokrouhleny na celá čísla; součet kategorií se proto liší od skutečného celkového počtu zaměstnanců (436).

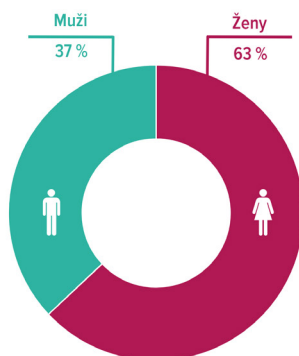
K uvedenému datu bylo v pracovním poměru u NKÚ 18,19 % z celkového počtu zaměstnanců méně než dva roky. Hranici 20 let trvání pracovního poměru u NKÚ překročilo 21,86 % z celkového počtu zaměstnanců (viz graf č. 27).

Graf č. 27: Přehled doby trvání pracovního poměru zaměstnanců u NKÚ k 31. 12. 2025 (v %)

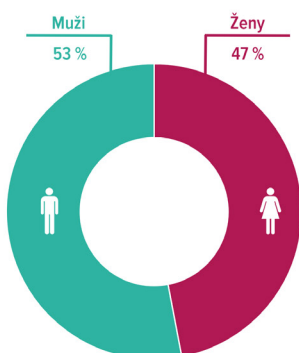


NKÚ svým zaměstnancům nabízí rovné pracovní podmínky a příležitosti (viz graf č. 28 a graf č. 29).

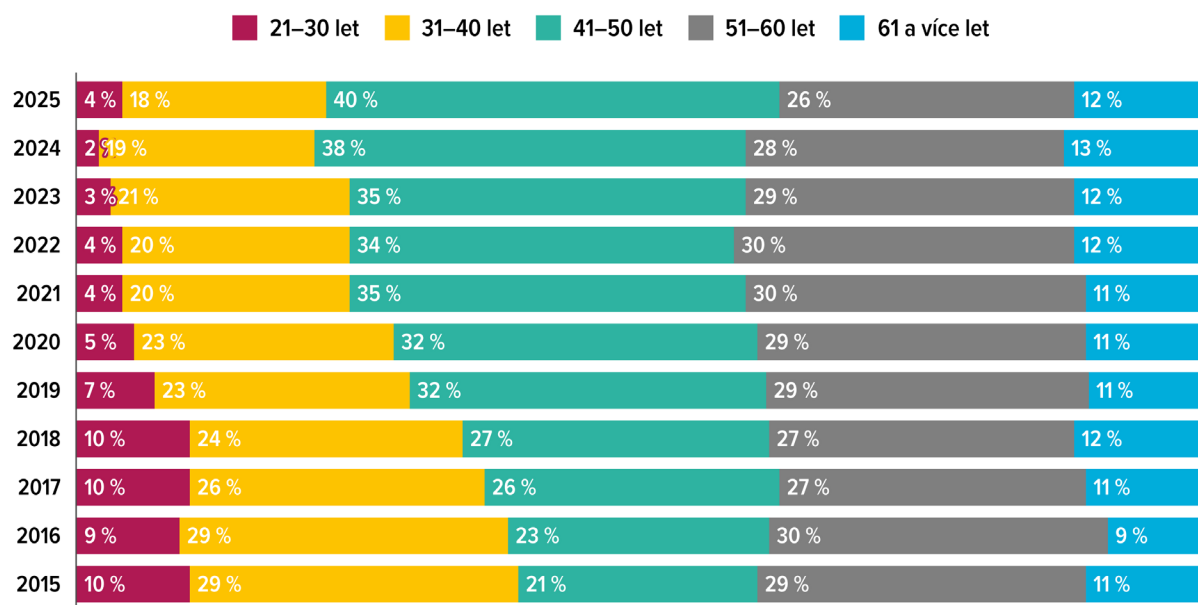
Graf č. 28: Poměrné zastoupení mužů a žen zaměstnaných v NKÚ v roce 2025 (v %)



Graf č. 29: Zastoupení mužů a žen ve vedoucích funkcích NKÚ, stav k 31. 12. 2025 (v %)

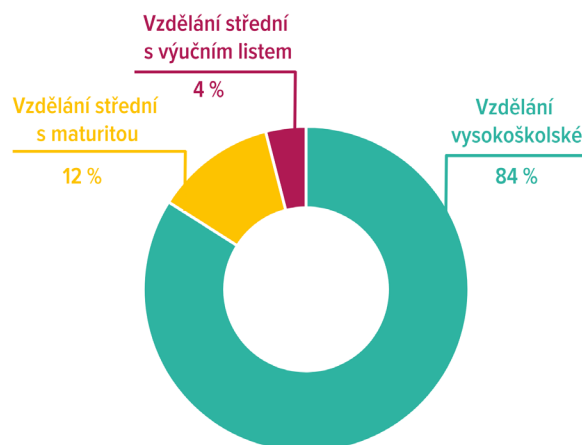


Průměrný věk zaměstnanců NKÚ v roce 2025 byl 48,6 let.



Graf č. 30: Přehled věkové struktury zaměstnanců NKÚ za období 2015–2025 (porovnání stavů k 31. 12. daného období)

K 31. 12. 2025 pracovalo na NKÚ 83,95 % vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců (viz graf č. 31).



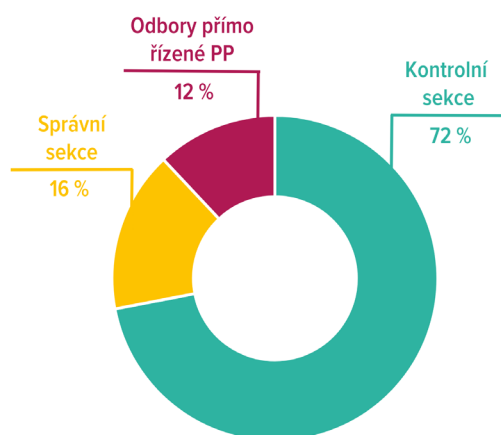
Graf č. 31: Kvalifikační struktura zaměstnanců NKÚ podle dosaženého vzdělání k 31. 12. 2025

Pracovníprávní, mzdové i jiné nároky zaměstnanců NKÚ byly uspokojovány v souladu s platnou kolektivní smlouvou.

VZDĚLÁVÁNÍ A ROZVOJ

V průběhu roku 2025 probíhaly vzdělávací aktivity (dále také „VA“) napříč celým NKÚ (viz graf č. 32). Hlavním cílem bylo systematicky posilovat kompetence zaměstnanců v rámci jednotlivých oblastí působnosti NKÚ a podporovat jejich připravenost na nové výzvy spojené s digitalizací veřejné správy. Současně byly do VA systematicky začleňovány informace o evropském nařízení AI Act.

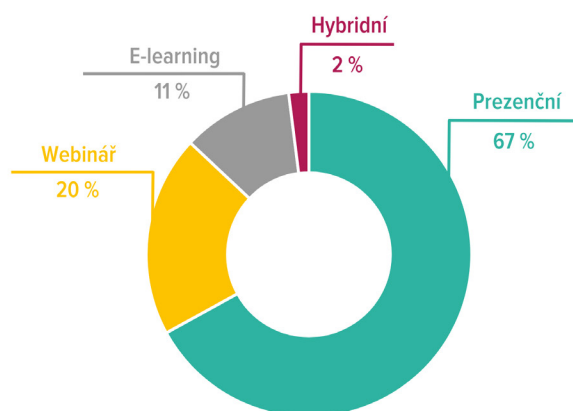
Graf č. 32: Účast zaměstnanců na vzdělávacích aktivitách po sekcích (v %)



VA probíhaly formou webinářů, prezenčních školení, e-learningových kurzů nebo hybridního vzdělávání kombinujícího prezenční a on-line výuku (viz graf č. 33).

Lektorské zajištění bylo zajištěno prostřednictvím externích odborníků a interních specialistů, především z kontrolní sekce.

Graf č. 33: Formy vzdělávacích aktivit v roce 2025 (v %)

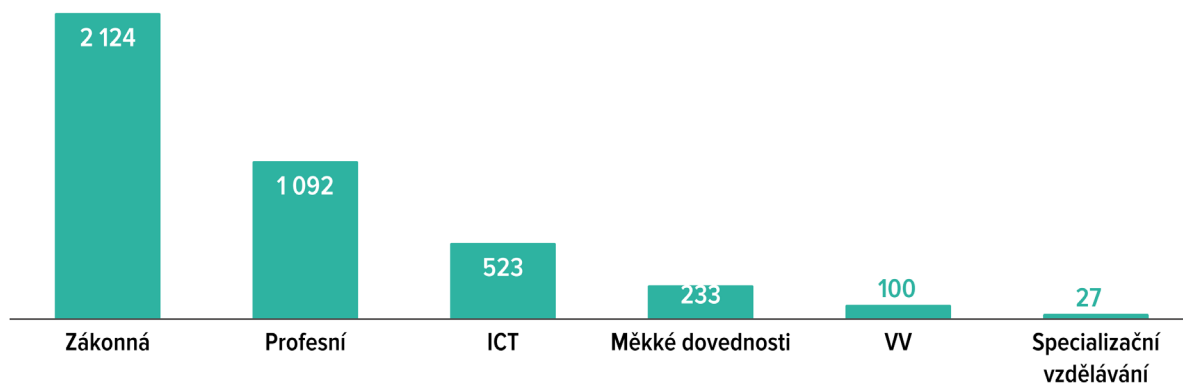


Systém vzdělávání na NKÚ v roce 2025 zahrnoval ucelenou strukturu VA zaměřených na komplexní odborný rozvoj zaměstnanců. Jeho nedílnou součástí byly:

- program **vstupního vzdělávání /VV/**, podporující efektivní adaptaci nových zaměstnanců s cílem rychlého začlenění do pracovního procesu;
- **zákonná školení** (realizovaná formou e-learningu), zahrnující školení v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP) a požární ochrany (PO), právní úpravy v oblasti utajovaných informací, kybernetické bezpečnosti, školení řidičů a školení zaměřené na bezpečné a odpovědné využívání umělé inteligence;
- **profesní vzdělávání**, zaměřující se na specifické odborné kompetence nebo kurzy první pomoci, problematiky podvodného jednání v kybernetickém prostoru, bezpečnostních rizik na služebních cestách aj.;
- **specializační vzdělávání URoK – využití účetních a rozpočtových dat v kontrole** pro vybrané zaměstnance, posilující znalosti v oblasti finančního řízení a rozpočtové odpovědnosti;
- rozvoj **měkkých dovedností**, zejména v oblasti kritického myšlení a obrany proti manipulaci, podporující kvalitní rozhodovací procesy a schopnost orientovat se v náročných komunikačních situacích.

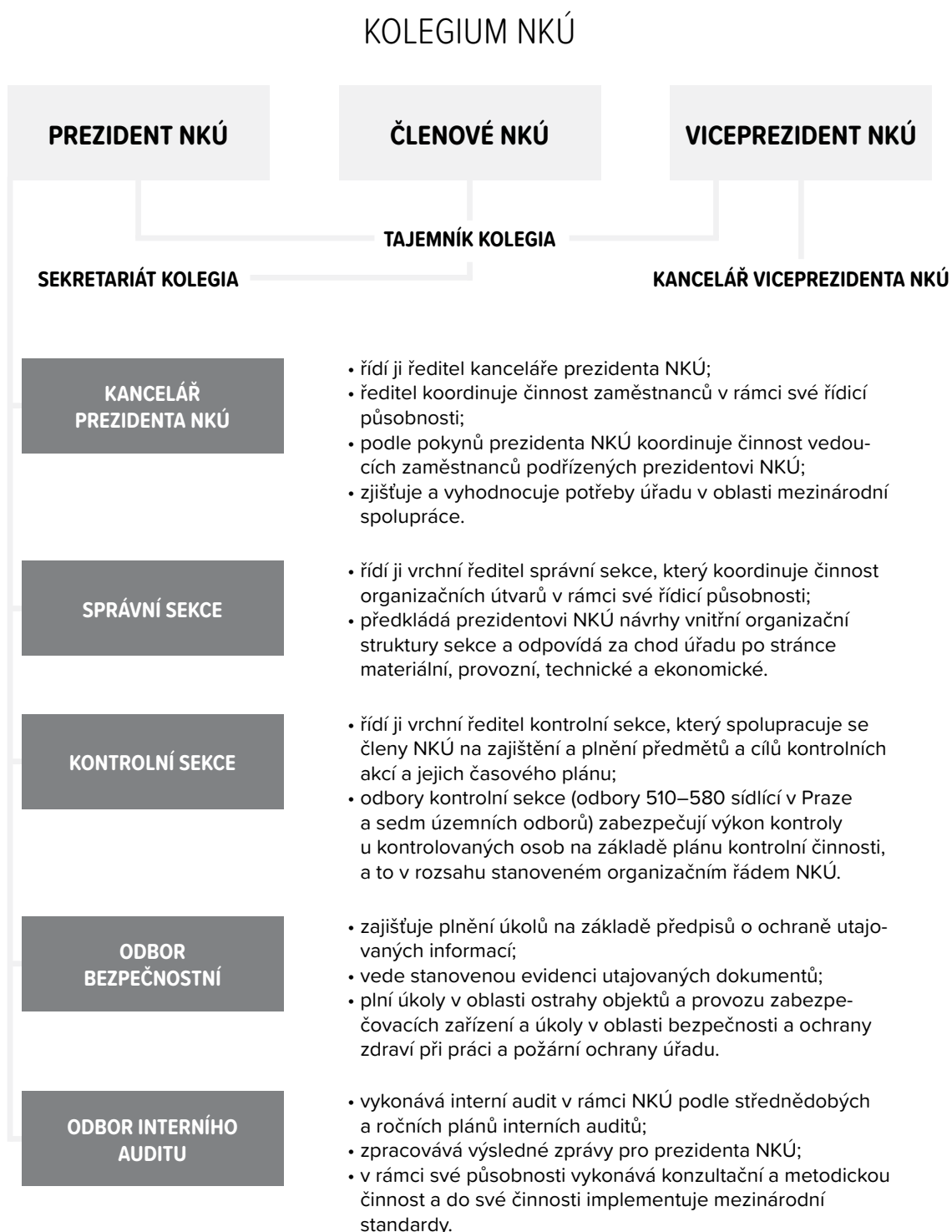
Důležitou součástí systému vzdělávání byly také VA v oblasti **ICT**, zahrnující např. školení „MS 365 Copilot – AI pro uživatele“. To zaměstnancům umožnilo rozšířit povědomí o možnostech využití umělé inteligence v každodenní praxi a podpořilo efektivnější práci s digitálními nástroji.

Graf č. 34: Počty účastníků dle typu vzdělávacích aktivit



NKÚ dlouhodobě a systematicky rozvíjí spolupráci s akademickou obcí a spřátelenými úřady, zejména pak prostřednictvím memorand o vzájemné spolupráci, smluv o spolupráci, dohod o součinnosti, rámcových smluv o spolupráci apod.

9. ORGANIZAČNÍ SCHÉMA NKÚ



Příloha č. 1: Kontrolní akce zařazené do plánu kontrolní činnosti na rok 2025

Kontrolní akce zařazené do plánu kontrolní činnosti na rok 2025						
Číslo KA	Předmět kontroly	Zahájení KA (měsíc/rok)	Předložení KZ ke schválení (měsíc/rok)	Správce kapitoly	KZ vypracovává člen NKU	KZ schvaluje
25/01	Správa daně z přidané hodnoty se zaměřením na oblast přeshraničního elektronického obchodování	1/2025	10/2025	MF	Ing. Kubiček	Kolegium NKÚ
25/02	Peněžní prostředky určené na projekty podpory hodnocení a řízení vzdělávací soustavy regionálního školství	1/2025	12/2025	MŠMT	Ing. Šmucr	Kolegium NKÚ
25/03	Správa majetkových účastí státu	2/2025	12/2025	MF, MPO, MZe	RNDr. Koniček	Kolegium NKÚ
25/04	Peněžní prostředky určené na podporu obnovy místních komunikací	2/2025	12/2025	MMR	Ing. Kinšt	Kolegium NKÚ
25/05	Peněžní prostředky vynakládané na implementaci evropského vlakového zabezpečovacího zařízení	3/2025	3/2026	MD	Ing. Rychnovský	Kolegium NKÚ
25/06	Peněžní prostředky vynakládané Ministerstvem zemědělství na podporu protipovodňové ochrany a zadržování vody v krajině	3/2025	1/2026	MZe	Ing. Hrnčíř	Kolegium NKÚ
25/07	Peněžní prostředky určené na posílení odolnosti páteřní sítě poskytovatelů zdravotní péče	3/2025	3/2026	MMR, MZd	Mgr. Sklenák	Kolegium NKÚ
25/08	Peněžní prostředky určené na podporu opatření k přizpůsobení se změně klimatu při hospodaření se srážkovými vodami	3/2025	4/2026	MŽP	RNDr. Neuvirt	Kolegium NKÚ
25/09	Peněžní prostředky určené na přípravu výstavby rychlých železničních spojení	4/2025	2/2026	MD	Ing. Šmucr	Kolegium NKÚ
25/10	Peněžní prostředky určené na virtuální letectvo Armády České republiky	6/2025	4/2026	MO	Ing. Šmucr	Kolegium NKÚ
25/11	Peněžní prostředky určené na rozvoj čisté mobility	6/2025	3/2026	MD, MPO	RNDr. Neuvirt	Kolegium NKÚ
25/12	Peněžní prostředky vynaložené Ministerstvem vnitra na Leteckou službu Policie České republiky	6/2025	3/2026	MV	Ing. Siancová, MPA, LL.M.	Kolegium NKÚ

Kontrolní akce zařazené do plánu kontrolní činnosti na rok 2025						
Číslo KA	Předmět kontroly	Zahájení KA (měsíc/rok)	Předložení KZ ke schválení (měsíc/rok)	Správce kapitoly	KZ vypracovává člen NKÚ	KZ schvaluje
25/13	Peněžní prostředky určené na výzkum a vývoj ve zdravotnictví	7/2025	4/2026	MZd	Ing. Beznoska	Kolegium NKÚ
25/14	Majetek a peněžní prostředky, se kterými je příslušný hospodařit Institut klinické a experimentální medicíny	8/2025	5/2026	MZd	Mgr. Sklenák	Kolegium NKÚ
25/15	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Úřad pro ochranu osobních údajů</i> za rok 2025, účetní závěrka Úřadu pro ochranu osobních údajů za rok 2025 a údaje předkládané Úřadem pro ochranu osobních údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025	8/2025	6/2026	ÚOÚÚ	Ing. Rychnovský	Kolegium NKÚ
25/16	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Český statistický úřad</i> za rok 2025, účetní závěrka Českého statistického úřadu za rok 2025 a údaje předkládané Českým statistickým úřadem pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025	8/2025	6/2026	ČSÚ	Ing. Steidlová	Kolegium NKÚ
25/17	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Digitalní a informační agentura</i> za rok 2025, účetní závěrka Digitalní a informační agentury za rok 2025 a údaje předkládané Digitalní a informační agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025	8/2025	7/2026	DIA	Ing. Reisingel, MPA	Kolegium NKÚ
25/18	Peněžní prostředky vynakládané Ministerstvem zemědělství na podporu aplikovaného výzkumu	8/2025	5/2026	MZe	RNDr. Koniček	Kolegium NKÚ
25/19	Peněžní prostředky vynakládané na transformaci systému péče o osoby se zdravotním postižením	9/2025	6/2026	MPSV	Mgr. Sklenák	Kolegium NKÚ
25/20	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Akademie věd České republiky</i> za rok 2025, účetní závěrka Akademie věd České republiky za rok 2025 a údaje předkládané Akademií věd České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025	9/2025	7/2026	AV ČR	Ing. Steidlová	Kolegium NKÚ
25/21	Účetní závěrka Úřadu práce České republiky za rok 2025 a údaje předkládané Úřadem práce České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025	9/2025	7/2026	MPSV	Ing. Reisingel, MPA	Kolegium NKÚ
25/22	Peněžní prostředky vynakládané Ministerstvem průmyslu a obchodu na podporu startupů	9/2025	7/2026	MPO	Ing. Koucký	Kolegium NKÚ
25/23	Správa daňových příjmů z činností provozovaných prostřednictvím digitálních platforem	10/2025	7/2026	MF	JUDr. Ing. Kalivoda	Kolegium NKÚ

Kontrolní akce zařazené do plánu kontrolní činnosti na rok 2025						
Číslo KA	Předmět kontroly	Zahájení KA (měsíc/rok)	Předložení KZ ke schválení (měsíc/rok)	Správce kapitoly	KZ vypracovává člen NKÚ	KZ schvaluje
25/24	Peněžní prostředky určené na podporu revitalizace veřejných prostorů měst a obcí	10/2025	8/2026	MMR	Ing. Beznoska	Kolegium NKÚ
25/25	Peněžní prostředky vynakládané Ministerstvem obrany na operačně taktické systémy velení a řízení Armády České republiky	10/2025	8/2026	MO	Ing. Koucký	Senát NKÚ
25/26	Peněžní prostředky určené na rozvoj a modernizaci materiálně technické základny sociálních služeb	11/2025	8/2026	MPSV	JUDr. Ing. Kalivoda	Kolegium NKÚ
25/27	Peněžní prostředky určené na podporu vinařství a vinohradnictví	11/2025	9/2026	MZe	Ing. Kříňš	Kolegium NKÚ
25/28	Peněžní prostředky určené na péči o děti předškolního věku	11/2025	9/2026	MPSV	Ing. Slancová, MPA, LL.M.	Kolegium NKÚ
25/29	Peněžní prostředky vynakládané Ministerstvem vnitra na zavedení elektronického systému pro tvorbu právních předpisů	Kontrolní akce byla vyřazena z plánu kontrolní činnosti				
25/30	Peněžní prostředky vynakládané na <i>Area Monitoring System</i> v rámci společné zemědělské politiky EU	11/2025	8/2026	MZe	Ing. Rychnovský	Kolegium NKÚ

Příloha č. 2: Přehled kontrolních akcí, jejichž kontrolní závěr byl schválen v průběhu roku 2025

Přehled kontrolních akcí s kontrolním závěrem schváleným v průběhu roku 2025							
Číslo KA	Předmět kontroly	Správce kapitoly	KZ vypracoval člen NKÚ	KZ schválil	Datum schválení KZ	Zveřejnění ve Věstníku NKÚ částka/rok	
24/04	Peněžní prostředky vynaložené Ministerstvem vnitra na projekt <i>Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)</i>	MV, MMR	Ing. Koucký	Kolegium NKÚ	31.03.2025	3/2025	
24/05	Peněžní prostředky vynaložené v rámci technické pomoci na aktivity související s publicitou a propagací operačních programů a projektů realizovaných v programovém období 2014–2020	MMR, MPO	JUDr. Ing. Kalivoda	Kolegium NKÚ	24.02.2025	1/2025	
24/06	Peněžní prostředky <i>Modernizačního fondu</i> určené na podporu obnovitelných zdrojů energie	MPO, MŽP	RNDr. Neuvirt	Kolegium NKÚ	09.06.2025	3/2025	
24/07	Peněžní prostředky vynakládané na vznik a rozvoj digitálních technických map včetně souvisejících informačních systémů	MPO, ČÚZK	Ing. Kubiček	Kolegium NKÚ	19.05.2025	3/2025	
24/08	Peněžní prostředky vynaložené na činnost resortních sportovních center Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany	MO, MV	Ing. Stárek	Kolegium NKÚ	14.04.2025	6/2025	
24/09	Peněžní prostředky určené na podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny fakultních nemocnic	MZd	RNDr. Koniček	Kolegium NKÚ	09.06.2025	4/2025	
24/10	Peněžní prostředky určené na podporu infrastruktury regionálních sociálních služeb	MMR	Ing. Kinšt	Kolegium NKÚ	31.03.2025	3/2025	
24/11	Peněžní prostředky určené na kontrolní vážení vozidel na dálnicích a silnicích I. třídy a příjmy Státního fondu dopravní infrastruktury z pokut uložených v souvislosti s kontrolním vážením vozidel	MD	Ing. Kinšt	Kolegium NKÚ	19.05.2025	3/2025	
24/12	Peněžní prostředky vynaložené Ministerstvem obrany na výcviková zařízení Armády České republiky	MO	RNDr. Neuvirt	Kolegium NKÚ	31.03.2025	3/2025	
24/13	Peněžní prostředky určené na rozvoj a obnovu materiálně technické základny veřejných vysokých škol	MŠMT	Ing. Beznoska	Kolegium NKÚ	14.04.2025	3/2025	

Přehled kontrolních akcí s kontrolním závěrem schváleným v průběhu roku 2025						
Číslo KA	Předmět kontroly	Správce kapitoly	KZ vypracoval člen NKÚ	KZ schválili	Datum schválení KZ	Zveřejnění ve Věstníku NKÚ částka/rok
24/14	Peněžní prostředky vybrané v oblasti nelegálního zaměstnávání	MF, MPSV	Ing. Kubiček	Kolegium NKÚ	19.05.2025	4/2025
24/15	Majetek a peněžní prostředky, se kterými je příslušný hospodařit Energetický regulační úřad	ERÚ	Ing. Šmucr	Kolegium NKÚ	19.05.2025	3/2025
24/16	Peněžní prostředky určené na podporu lesnictví	MZe	Ing. Hrnčíř	Kolegium NKÚ	09.06.2025	4/2025
24/17	Peněžní prostředky určené na účelovou podporu výzkumu, vývoje a inovací prostřednictvím rozpočtových kapitol <i>Grantová agentura České republiky</i> a <i>Technologická agentura České republiky</i>	GA ČR, TA ČR	RNDr. Neuvirt	Kolegium NKÚ	19.05.2025	3/2025
24/18	Peněžní prostředky určené na rozvoj a provoz odpočívek na dálnicích a příjmy Ředitelství silnic a dálnic s. p. z pronájmu odpočívek	MD	Mgr. Sklenák	Kolegium NKÚ	28.07.2025	4/2025
24/19	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstva práce a sociálních věcí</i> za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva práce a sociálních věcí za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem práce a sociálních věcí pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024	MPSV	Ing. Reisiegel, MPA	Kolegium NKÚ	14.07.2025	4/2025
24/20	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstva kultury</i> za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva kultury za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem kultury pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024	MK	Ing. Steidlová	Kolegium NKÚ	23.06.2025	3/2025
24/21	Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými mají právo hospodařit vybrané státní podniky v likvidaci v resortu Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva zemědělství	MPO, MZe	Ing. Hrnčíř	Kolegium NKÚ	28.07.2025	6/2025
24/22	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Národní sportovní agentura</i> za rok 2024, účetní závěrka Národní sportovní agentury za rok 2024 a údaje předkládané Národní sportovní agenturou pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024	NSA	Ing. Steidlová	Kolegium NKÚ	23.06.2025	1/2026
24/23	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Český telekomunikační úřad</i> za rok 2024, účetní závěrka Českého telekomunikačního úřadu za rok 2024 a údaje předkládané Českým telekomunikačním úřadem pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024	ČTÚ	Ing. Reisiegel, MPA	Kolegium NKÚ	14.07.2025	4/2025
24/24	Peněžní prostředky vynakládané Ministerstvem průmyslu a obchodu na podporu zvyšování energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie	MPO	RNDr. Neuvirt	Kolegium NKÚ	22.09.2025	Dosud nepublikován

Přehled kontrolních akcí s kontrolním závěrem schváleným v průběhu roku 2025						
Číslo KA	Předmět kontroly	Správce kapitoly	KZ vypracoval člen NKÚ	KZ schválil	Datum schválení KZ	Zveřejnění ve Věstníku NKÚ částka/rok
24/25	Majetek a peněžní prostředky, se kterými je příslušný hospodařit: Státní ústav pro kontrolu léčiv	MZd	Ing. Stárek	Kolegium NKÚ	18.08.2025	4/2025
24/26	Peněžní prostředky související s informační podporou vízových služeb a dalších konzulárních činností	MV, MZV	Ing. Kubiček	Kolegium NKÚ	10.11.2025	1/2026
24/27	Peněžní prostředky vynaložené Ministerstvem obrany na protivzdušnou obranu	MO	Ing. Rychnovský	Kolegium NKÚ	08.09.2025	KZ nebyl publikován v souladu s § 30 odst. 3 zákona o NKÚ
24/28	Peněžní prostředky vynakládané v souvislosti s profesionalizací a zvyšováním kvality státní služby a výkonu státní správy	MV	Ing. Koucký	Kolegium NKÚ	24.11.2025	1/2026
24/29	Peněžní prostředky určené na informačně-poradenskou podporu účasti českých výzkumných týmů v rámcových výzkumných programech <i>Horizont 2020</i> a <i>Horizont Evropa</i>	MŠMT	Ing. Kubiček	Kolegium NKÚ	10.11.2025	1/2026
24/30	Peněžní prostředky určené na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy – program <i>DOPRAVA 2020+</i>	MD, TA ČR	RNDr. Koniček	Kolegium NKÚ	20.10.2025	1/2026
24/31	Správa soudních poplatků a vymáhání justičních pohledávek	MF, MSp	JUDr. Ing. Kalivoda	Kolegium NKÚ	20.10.2025	1/2026
24/32	Vybraný majetek státu a peněžní prostředky, se kterými je příslušný hospodařit: Úřad práce České republiky	MPSV	Mgr. Sklenák	Kolegium NKÚ	06.10.2025	6/2025
24/33	Peněžní prostředky určené na ochranu měkkých cílů	MK, MŠMT, MV, MZd	Ing. Beznoska	Kolegium NKÚ	10.11.2025	1/2026
25/01	Správa daně z přidané hodnoty se zaměřením na oblast přeshraničního elektronického obchodování	MF	Ing. Kubiček	Kolegium NKÚ	10.11.2025	6/2025
25/02	Peněžní prostředky určené na projekty podpory hodnocení a řízení vzdělávací soustavy regionálního školství	MŠMT	Ing. Šmucr	Kolegium NKÚ	08.12.2025	1/2026

Příloha č. 3: Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán kontrolním výborem PSP ČR

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán kontrolním výborem PSP ČR							
Usnesení KV	Datum jednání	Schůze č.	KZ	Materiál vlády (číslo jednací)	Usnesení vlády (číslo/rok)	Shrnutí usnesení výboru	
229	12. 6. 2025	45	22/17	900/23	883/23	KV bere na vědomí: a) KZ 22/17, b) stanovisko MZe obsažené v části II materiálu vlády čj. 900/23, c) usnesení vlády č. 883/23.	
227	12. 6. 2025	45	23/08	878/24	781/24	KV I. bere na vědomí: a) KZ 23/08, b) stanovisko MO obsažené v části IV materiálu vlády čj. 878/24, c) usnesení vlády č. 781/24; II. konstatuje, že: a) Ministerstvo obrany v letech 2018–2022 zásadním způsobem neplnilo plánované investiční záměry v oblasti modernizace ženíjního vojska, b) podle zjištění NKÚ došlo v několika případech k podezření na porušení rozpočtové kázně a zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, zejména v důsledku netransparentně nastavených výběrových podmínek, c) v důsledku těchto pochybení dochází k výraznému zastarávání techniky, snížení provozuschopnosti ženíjního vojska a omezení schopnosti Armády České republiky plnit úkoly v krizových situacích; III. žádá ministryni obrany, aby: a) přijímala systémová opatření pro zajištění transparentnosti výběrových řízení, včetně nezávislého posuzování zadávací dokumentace u investic nad 5 mil. Kč, b) provedla interní revizi zakázek, u nichž NKÚ konstatoval podezření na porušení zákona, a vyvodila případnou odpovědnost, c) do konce roku 2025 obnovila přípravu a realizaci projektů, které byly bez odůvodnění odloženy či zrušeny, a vyhodnotila jejich rozpočtovou efektivitu.	
226	12. 6. 2025	45	23/03	586/24	780/24	KV I. bere na vědomí: a) KZ 23/03, b) stanovisko MO obsažené v části IV materiálu vlády čj. 586/24, c) usnesení vlády č. 780/24, II. konstatuje, že MO na základě zjištění vyplývajících z KZ: a) nevyňakládalo finanční prostředky v oblasti radiční, chemické a biologické ochrany účelně a efektivně, b) nedosáhlo plánovaných cílů v oblasti pořizování klíčové techniky a vybavení, c) systém řízení investic v oblasti radiční, chemické a biologické ochrany postrádá kontrolní a hodnotící prvky.	
225	12. 6. 2025	45	23/15	681/24 328/25	783/24	KV bere na vědomí: a) KZ 23/15, b) stanovisko a opatření MK obsažené v části IV materiálu vlády čj. 681/24, c) usnesení vlády č. 783/24, d) informaci o realizaci opatření MK k výsledkům kontrolní akce obsažené v části II materiálu vlády čj. 328/25.	
224	12. 6. 2025	45	23/07	150/25	187/25	KV bere na vědomí: a) KZ 23/07, b) stanovisko MŽP obsažené v části III materiálu vlády čj. 150/25, c) usnesení vlády č. 187/25.	

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán kontrolním výborem PSP ČR							
Usnesení KV	Datum jednání	Schůze č.	KZ	Materiál vlády (číslo jednací)	Usnesení vlády (číslo/rok)	Shrnutí usnesení výboru	
221	15. 5. 2025	44	23/25	96/25	179/25	KV I. bere na vědomí: a) KZ 23/25, b) stanovisko MPSV obsažené v části IV materiálu vlády čj. 96/25, c) usnesení vlády č. 179/25; II. žádá ministra práce a sociálních věcí, aby do 31. 8. 2025 předložil KV PSP ČR: a) opatření na vyřešení soudního sporu o stanovení neplatnosti odstoupení od smlouvy k IS DAV I. a na uzavření zadávacího řízení na IS DAV II., b) návrh řešení pro náhradu systému v oblasti zaměstnanosti včetně návrhu cílového stavu, harmonogramu realizace, objemu potřebných financí a zdrojů financování, c) jak je zajištěná a v jakém rozsahu spolupráce se základními registry a sdílení dat i pro jiné resorty, d) schvalovací dokumenty OHA k agentovým IS MPSV, ČSSZ a ÚP ČR budovaných od roku 2020, e) návrh řešení pro náhradu systému podpory výplaty důchodů včetně návrhu cílového stavu, harmonogramu realizace, objemu potřebných financí a zdrojů financování; III. žádá generálního ředitele Úřadu práce ČR, aby do 31. 8. 2025 předložil KV PSP ČR střednědobou strategii rozvoje provozu a služeb včetně kapacitního plánování, plánu investic a řízení pobočkové sítě.	
218	15. 5. 2025	44	22/27	301/24 78/25	449/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/27, b) stanovisko MMR obsažené v části IV materiálu vlády čj. 301/24, c) usnesení vlády č. 449/24, d) informaci MMR o plnění nápravných opatření podle usnesení vlády ČR č. 449 ze dne 3. 7. 2024 ke KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 78/25.	
217	15. 5. 2025	44	22/21	834/23 383/24	880/23	KV bere na vědomí: a) KZ 22/21, b) stanovisko MPO obsažené v části IV materiálu vlády čj. 834/23, c) usnesení vlády č. 880/23, d) informaci MPO o stavu plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků uvedených v KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 383/24.	
216	15. 5. 2025	44	22/07	821/23 401/24	879/23	KV bere na vědomí: a) KZ 22/07, b) stanovisko MF obsažené v části III materiálu vlády čj. 821/23, c) usnesení vlády č. 879/23, d) informaci MF o stavu plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků uvedených v KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 401/24.	

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán kontrolním výborem PSP ČR							
Usnesení KV	Datum jednání	Schůze č.	KZ	Materiál vlády (číslo jednací)	Usnesení vlády (číslo/rok)	Shrnutí usnesení výboru	
213	3. 4. 2025	43	22/22	893/23 320/24	882/23	KV bere na vědomí: a) KZ 22/22, b) stanovisko a opatření MK obsažené v části IV materiálu vlády čj. 893/23, c) usnesení vlády č. 882/23, d) informaci o realizaci opatření MK k výsledkům kontrolní akce obsaženou v části II materiálu vlády čj. 320/24.	
212	3. 4. 2025	43	22/23	365/24	452/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/23, b) stanovisko MF obsažené v části III materiálu vlády čj. 365/24, c) usnesení vlády č. 452/24.	
211	3. 4. 2025	43	23/01	314/24 1093/24	451/24	KV bere na vědomí: a) KZ 23/01, b) stanovisko MF a MŽP obsažené v části III materiálu vlády čj. 314/24, c) usnesení vlády č. 451/24, d) informaci MF a MŽP o stavu plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků uvedených v KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 1093/24.	
210	3. 4. 2025	43	22/18	173/24 811/24	209/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/18, b) stanovisko MŽP obsažené v části III materiálu vlády čj. 173/24, c) usnesení vlády č. 209/24, d) informaci MŽP o stavu plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků uvedených v KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 811/24.	
207	3. 4. 2025	43	22/19	45/24 861/24	199/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/19, b) stanovisko SÚJB obsažené v části IV materiálu vlády čj. 45/24, c) usnesení vlády č. 199/24, d) informaci SÚJB o plnění opatření ke KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 861/24.	
205	20. 3. 2025	42	22/06	337/24 1119/24	448/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/06, b) stanovisko MV a DIA obsažené v části III materiálu vlády čj. 337/24, c) usnesení vlády č. 448/24, d) informaci MV a DIA o stavu plnění opatření vyplývajících z doporučení uvedených v KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 1119/24.	

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán kontrolním výborem PSP ČR							
Usnesení KV	Datum jednání	Schůze č.	KZ	Materiál vlády (číslo jednací)	Usnesení vlády (číslo/rok)	Shrnutí usnesení výboru	
204	20. 3. 2025	42	22/11	958/23 583/24	884/23	KV bere na vědomí: a) KZ 22/11, b) stanovisko MO obsažené v části IV materiálu vlády čj. 958/23, c) usnesení vlády č. 884/23, d) vyhodnocení opatření MO ke KZ obsažené v části II materiálu vlády čj. 583/24.	
203	20. 3. 2025	42	22/08	174/24 771/24	210/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/08, b) stanovisko MD a ŘSD s. p. obsažené v části IV materiálu vlády čj. 174/24, c) usnesení vlády č. 210/24, d) informaci MD a ŘSD s. p. o plnění opatření přijatých ke KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 771/24.	
202	20. 3. 2025	42	22/29	229/24 1069/24	450/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/29, b) stanovisko MD a ŘSD s. p. obsažené v části IV materiálu vlády čj. 229/24, c) usnesení vlády č. 450/24, d) informaci MD a ŘSD s. p. o plnění opatření přijatých ke KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 1069/24.	
201	20. 3. 2025	42	22/01	774/23 414/24	876/23	KV bere na vědomí: a) KZ 22/01, b) stanovisko MD, SFDI a st. p. CENDIS obsažené v části IV materiálu vlády čj. 774/23, c) usnesení vlády č. 876/23, d) informaci MD, SFDI a st. p. CENDIS o plnění opatření přijatých ke KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 414/24.	
197	6. 2. 2025	41	22/03	407/23 158/24	650/23	KV bere na vědomí: a) KZ 22/03, b) stanovisko ČTÚ obsažené v části IV materiálu vlády čj. 407/23, c) usnesení vlády č. 650/23, d) informaci ČTÚ o plnění opatření přijatých ke KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 158/24.	
196	6. 2. 2025	41	22/28	221/24 907/24	203/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/28, b) stanovisko MPSV obsažené v části IV materiálu vlády čj. 221/24, c) usnesení vlády č. 203/24, d) zprávu MPSV o plnění opatření ke zjištěním z KA obsaženou v části II materiálu vlády čj. 907/24.	

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán kontrolním výborem PSP ČR							
Usnesení KV	Datum jednání	Schůze č.	KZ	Materiál vlády (číslo jednací)	Usnesení vlády (číslo/rok)	Shrnutí usnesení výboru	
195	6. 2. 2025	41	22/30	71/24 846/24	200/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/30, b) stanovisko MZd obsažené v části IV materiálu vlády čj. 71/24, c) usnesení vlády č. 200/24, d) informaci MZd o plnění opatření vyplývajících ze stanoviska ke KZ obsaženou v části III materiálu vlády čj. 846/24.	
194	6. 2. 2025	41	22/20	72/24 764/24	201/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/20, b) zprávu MZd obsaženou v části III materiálu vlády čj. 72/24, c) usnesení vlády č. 201/24, d) informaci MZd o plnění opatření vyplývajících ze zprávy Ministerstva zdravotnictví ke KZ obsaženou v části II materiálu vlády čj. 764/24.	
193	6. 2. 2025	41	22/13	75/24 780/24	202/24	KV bere na vědomí: a) KZ 22/13, b) stanovisko MZd obsažené v části III materiálu vlády čj. 75/24, c) usnesení vlády č. 202/24, d) informaci MZd o plnění opatření vyplývajících ze stanoviska ke KZ obsaženou v části III materiálu vlády čj. 780/24.	

Příloha č. 4: Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán vládou ČR

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán vládou ČR						
Usnesení vlády č.	Datum jednání	Materiál vlády čj.	Číslo KA	Opatření KO na vědomí	Vládou uložená opatření	Termín opatření
986	10. 12. 2025	1033/25	24/17	Ne	Vláda ukládá: 1. předsedovi Grantové agentury České republiky a předsedovi Technologické agentury České republiky realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 1033/25, 2. ministru pro vědu, výzkum a inovace a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
985	10. 12. 2025	1010/25	24/12	Ne	Vláda ukládá ministryni obrany: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 1010/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
984	10. 12. 2025	975/25	24/11	Ne	Vláda ukládá ministru dopravy: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 975/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
983	10. 12. 2025	960/25	24/14	Ne	Vláda ukládá ministru financí a místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 960/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
982	10. 12. 2025	928/25	24/06	Ne	Vláda ukládá ministru životního prostředí: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 928/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
981	10. 12. 2025	1035/25	23/28	Ne	Vláda ukládá ministru průmyslu a obchodu: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 1035/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
980	10. 12. 2025	942/25	24/23	Ne	Neuloženo.	-
979	10. 12. 2025	921/25	24/15	Ne	Vláda ukládá: 1. předsedovi ERÚ realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 921/25, 2. předsedovi ERÚ prostřednictvím ministra průmyslu a obchodu informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
978	10. 12. 2025	1039/25	24/09	Ne	Vláda ukládá místopředsedovi vlády a ministru zdravotnictví: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 1039/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
977	10. 12. 2025	885/25	24/19	Ne	Vláda ukládá místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 885/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán vládou ČR						
Usnesení vlády č.	Datum jednání	Materiál vlády čj.	Číslo KA	Opatření KO na vědomí	Vládou uložená opatření	Termín opatření
976	10. 12. 2025	910/25	24/04	Ne	Vláda ukládá 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra a ministru pro místní rozvoj: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 910/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	10. 6. 2026
821	22. 10. 2025	T119/2025	24/02	Ne	Vláda ukládá 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra a jeho prostřednictvím řediteli Úřadu pro zahraniční styky a informace: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. T119/2025-UVCR, 2. informovat vládu o jejích plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	22. 4. 2026
805	22. 10. 2025	821/25	24/13	Ne	Vláda ukládá ministru školství, mládeže a tělovýchovy: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 821/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	22. 4. 2026
804	22. 10. 2025	804/25	23/31	Ne	Vláda ukládá ministru zemědělství: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 804/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	22. 4. 2026
803	22. 10. 2025	681/25	24/20	Ne	Neuloženo.	-
802	22. 10. 2025	653/25	24/10	Ne	Vláda ukládá ministru pro místní rozvoj: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 653/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	22. 4. 2026
801	22. 10. 2025	640/25	24/01	Ne	Vláda ukládá ministru dopravy a ministru pro místní rozvoj: a) realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 640/25, b) informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	22. 4. 2026
488	2. 7. 2025	238/25	23/27	Ne	Neuloženo.	-
487	2. 7. 2025	468/25	24/05	Ne	Vláda ukládá ministru pro místní rozvoj: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku v části IV materiálu čj. 468/25, 2. informovat vládu o jejích plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 1. 2026
486	2. 7. 2025	437/25	23/14	Ne	Vláda ukládá ministru pro místní rozvoj: 1. realizovat opatření uvedená ve stanovisku v části IV materiálu čj. 437/25, 2. informovat vládu o plnění těchto opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 1. 2026
485	2. 7. 2025	417/25	23/16	Ne	Vláda ukládá ministru průmyslu a obchodu: 1. zohlednit závěry NKÚ při přípravě budoucích programů podpory brownfieldů, 2. minimalizovat vyšší vyplácené odměny finančnímu zprostředkovateli prostřednictvím průběžné úpravy alokace podle skutečné tržní poptávky, 3. informovat vládu do šesti měsíců od přijetí usnesení vlády o plnění přijatých opatření.	2. 1. 2026

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán vládou ČR						
Usnesení vlády č.	Datum jednání	Materiál vlády čj.	Číslo KA	Opatření KO na vědomí	Vládou uložená opatření	Termín opatření
484	2. 7. 2025	401/25	24/03	Ne	Vláda ukládá ministru kultury a ministru školství, mládeže a tělovýchovy: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 401/25, 2. informovat vládu o jejich plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 1. 2026
483	2. 7. 2025	254/25	23/26	Ne	Vláda ukládá ministru dopravy: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 254/25, 2. informovat vládu o jejich plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 1. 2026
482	2. 7. 2025	232/25	23/30	Ne	Vláda ukládá ministřině obrany: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 232/25, 2. informovat vládu o jejich plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 1. 2026
481	2. 7. 2025	319/25	23/11	Ne	Vláda ukládá: 1. místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí: a) realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 319/25, b) informovat vládu o jejich plnění do dvanácti měsíců od přijetí tohoto usnesení; 2. ministru školství, mládeže a tělovýchovy: a) realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části V materiálu čj. 319/25, b) informovat vládu o jejich plnění do dvanácti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 7. 2026
480	2. 7. 2025	228/25	23/29	Ne	Vláda ukládá: 1. místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí: a) realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 228/25, b) informovat vládu o jejich plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení; 2. ministru pro místní rozvoj: a) realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části V materiálu čj. 228/25, b) informovat vládu o jejich plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 1. 2026
479	2. 7. 2025	511/25	23/05	Ne	Vláda ukládá řediteli Digitální a informační agentury, předsedovi Českého statistického úřadu a 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 511/25, 2. informovat vládu o jejich plnění do dvanácti měsíců od přijetí tohoto usnesení. Vláda doporučuje předsedovi Českého úřadu zeměměřičkého a katastrálního poskytnout nezbytnou součinnost.	2. 7. 2026
478	2. 7. 2025	441/25	23/10	Ne	Vláda ukládá 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 441/25, 2. informovat vládu o jejich plnění do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	2. 1. 2026
187	19. 3. 2025	150/25	23/07	Ne	Neuloženo.	-

Přehled kontrolních akcí, jejichž schválený kontrolní závěr byl v roce 2025 projednán vládou ČR						
Usnesení vlády č.	Datum jednání	Materiál vlády čj.	Číslo KA	Opatření KO na vědomí	Vládou uložená opatření	Termín opatření
186	19. 3. 2025	59/25	23/18	Ne	Vláda ukládá předsedovi Technologické agentury České republiky: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 59/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí usnesení.	19. 9. 2025
185	19. 3. 2025	28/25	23/13	Ne	Vláda ukládá ministru dopravy: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 28/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do dvanácti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	19. 3. 2026
184	19. 3. 2025	1032/24	23/20	Ne	Vláda ukládá ministru pro místní rozvoj: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 1032/24, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	19. 9. 2025
183	19. 3. 2025	147/25	23/23	Ne	Vláda ukládá ministru financí: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 147/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	19. 9. 2025
182	19. 3. 2025	903/24	23/09	Ne	Neuloženo.	-
181	19. 3. 2025	898/24	23/04	Ne	Vláda ukládá ministru školství, mládeže a tělovýchovy a předsedovi Národní sportovní agentury: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části III materiálu čj. 898/24, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	19. 9. 2025
180	19. 3. 2025	87/25	23/22	Ne	Vláda ukládá místopředsedovi vlády a ministru zdravotnictví a místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí: 1. zajistit realizaci opatření obsažených ve stanoviscích uvedených v částech IV a V materiálu čj. 87/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	19. 9. 2025
179	19. 3. 2025	96/25	23/25	Ne	Vláda ukládá místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 96/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	19. 9. 2025
178	19. 3. 2025	79/25	23/21	Ne	Vláda ukládá místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí: 1. realizovat opatření obsažená ve stanovisku uvedeném v části IV materiálu čj. 79/25, 2. informovat vládu o plnění přijatých opatření do šesti měsíců od přijetí tohoto usnesení.	19. 9. 2025

Příloha č. 5: Zdroje informací pro všechny listy obsahující infografiku

Veřejné finance

Výhled zaměstnanosti OECD pro rok 2025.

Zdroj: OECD pro rok 2025 ze dne 9. 7. 2025, dostupné z: https://www.oecd.org/en/publications/oecd-employment-outlook-2025_194a947b-en.html.

Státní závěrečné účty za roky 2021–2024.

Zdroj: Ministerstvo financí, dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/ministerstvo/media/tiskove-zpravy/2026/pokladni-plneni-sr-62373>.

Digitalizace a efektivní veřejná správa

Interaktivní zobrazení dat – KA č. 24/07.

Zdroj: NKÚ, dostupné z: <https://www.nku.cz/scripts/detail.php?id=14748>.

II. souhrnná zpráva o digitalizaci veřejné správy ČR.

Zdroj: NKÚ, dostupné z: <https://nku.gov.cz/scripts/detail.php?id=15299>.

Výzkum, vývoj a inovace

Souhrnný inovační index.

Zdroj: European innovation scoreboard 2025, dostupné z: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/statistics/performance-indicators/european-innovation-scoreboard_en.

Vnitřní bezpečnost a obrana

Bezpečnostní politika státu. Souhrnná zpráva NKÚ z oblasti vnitřní bezpečnosti za období let 2018–2024.

Zdroj: NKÚ, Dostupné zde: <https://www.nku.cz/cz/publikace-a-dokumenty/ostatni-publikace/bezpecnost-ni-politika-statu---souhrnna-zprava-nku-z-oblasti-vnitri-bezpecnosti-id15237/>.

Zpráva z dotazníku ke KA č. 22/12.

Zdroj: NKÚ, dostupné zde: <https://infogram.com/1p9g2q3jynlw72f72mdqe37yrwf3vlqjkzn?live>.

Doprava

Evidence odpočívek v Polsku.

Zdroj: Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, dostupné z: <https://www.gov.pl/web/gddkia/wykaz-parkingow-i-mop> a <https://www.gov.pl/web/gddkia>.

Délka sítě dálnic v ČR. Zdroj ŘSD, dostupné z: <https://www.rsd.cz/>.

Školství a sport:

PISA srovnání 2003–2022.

Zdroj: ČŠI, dostupné zde: https://www.csicr.cz/CSICR/media/Prilohy/2005_p%20c5%99%20c3%adlohy/Mezin%20c3%a1rodn%20c5%a1et%20c5%99en%20c3%ad/uceni-pro-zitrek-publikace.pdf a zde: https://www.csicr.cz/CSICR/media/Prilohy/2023_p%20c5%99%20c3%ADlohy/Mezin%20c3%a1rodn%20c5%a1et%20c5%99en%20c3%AD/PISA_2022_e-verze-9.pdf.

PISA scores.

Zdroj: World Population Review, dostupné zde: <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/pisa-scores-by-country>.

Životní prostředí

Zpráva o životním prostředí, Europe's environment 2025 (EEA).

Zdroj: European Environment Agency, dostupné z: <https://www.eea.europa.eu/en/europe-environment-2025>.

Zemědělství

Koncepce státní lesnické politiky do roku 2035.

Zdroj: koncepce, dostupné zde: https://www.silvarium.cz/sklad/Koncepce_2035.pdf.

SEZNAM ZKRATEK

AČR	Armáda České republiky
API	Agentura pro podnikání a inovace
AV ČR	Akademie věd České republiky
BIEP	Benchmarking Information Exchange Project
BOZP	bezpečnost a ochrana zdraví při práci
CENDIS	CENDIS, s. p., Centrum dopravních informačních systémů
CRR	Centrum pro regionální rozvoj
CS ČR	Celní správa České republiky
CÚ SČK	Celní úřad pro Středočeský kraj, Praha
ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
ČŠI	Česká školní inspekce
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
DESI	index digitální ekonomiky a společnosti (Digital Economy and Society Index)
DIA	Digitální a informační agentura
DMVS	digitální mapa veřejné správy
Dohoda o partnerství	<i>Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020</i>
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmů právnických osob
DTM	digitální technické mapy
EIS	evropský srovnávací přehled inovací (European Innovation Scoreboard)
EK	Evropská komise
EPPO	Úřad evropského veřejného žalobce
ERA	<i>Evropský výzkumný prostor (European research area)</i>
eSeL	<i>projekt Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)</i>
ETCS	evropský vlakový zabezpečovací systém
<i>EU report</i>	<i>zpráva o finančním řízení prostředků Evropské unie v ČR</i>
EU	Evropská unie
EÚD	Evropský účetní dvůr
EUROCONTROL	Evropská agentura pro bezpečnost letecké navigace
EUROSAI	Evropská organizace nejvyšších kontrolních institucí
FA	finanční audit
FF UK	Filozofická fakulta Univerzity Karlovy
FM	finanční mechanismy (<i>Program švýcarsko-české spolupráce a fondy Evropského hospodářského prostoru a Norska</i>)
FN	fakultní nemocnice
FS ČR	Finanční správa České republiky
FÚ JMK	Finanční úřad pro Jihomoravský kraj, Brno
FÚ MSK	Finanční úřad pro Moravskoslezský kraj, Ostrava
FV	finanční výkaz
FVE	fotovoltaická elektrárna
GA ČR	Grantová agentura České republiky
GFR	Generální finanční ředitelství
GŘC	Generální ředitelství cel
HDP	hrubý domácí produkt
ICT	informační a komunikační technologie
IDI	Rozvojová iniciativa INTOSAI
IISSP	<i>Integrovaný informační systém Státní pokladny</i>

INCOSAI	Kongres Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí
informační zákon	zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím
INTOSAI	Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí
IROP	<i>Integrovaný regionální operační program 2014–2020</i>
IROP 2021–2027	<i>Integrovaný regionální operační program 2021–2027</i>
IS	informační systém
ISoSS	<i>Informační systém o státní službě</i>
KA	kontrolní akce
KO	kontrolovaná osoba
KSC	výbor INTOSAI pro sdílení znalostí
KtV	Kontaktní výbor nejvyšších představitelů nejvyšších kontrolních institucí Evropské unie
KV	kontrolní výbor PSP ČR
KZ	kontrolní závěr
MD	Ministerstvo dopravy
MdF	Modernizační fond
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠ	mateřská škola
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MTZ	materiálně technická základna
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NATO	Severoatlantická aliance
NGEU	fond obnovy EU (<i>NextGenerationEU</i>)
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNV	nároky z nespotřebovaných výdajů
NPI	Národní pedagogický institut České republiky
NPO	<i>Národní plán obnovy</i>
NRR	Národní rozpočtová rada
NSA	Národní sportovní agentura
NÚKIB	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
OČTŘ	orgány činné v trestním řízení
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development)
OHA	odbor hlavního architekta eGovernmentu
OMC	ochrana měkkých cílů
OP JAK	operační program <i>Jan Amos Komenský</i>
OP VVV	operační program <i>Výzkum, vývoj a vzdělávání</i>
OP	operační program
OPPIK	operační program <i>Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost</i>
OPTP	operační program <i>Technická pomoc</i>
OPZ	operační program <i>Zaměstnanost 2014–2020</i>
OPZ+	operační program <i>Zaměstnanost plus 2021–2027</i>
ORP	obec s rozšířenou působností
OSVČ	osoba samostatně výdělečně činná
OZE	obnovitelné zdroje energie

P-KAP	projekt <i>Podpora krajského akčního plánování</i>
PO	požární ochrana
PP	prezident NKÚ
PROAK	projekt <i>Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy</i>
Program rozvoje a obnovy	program <i>Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny fakultních nemocnic</i>
PRV	<i>Program rozvoje venkova</i>
PSC	projekt sdílených činností
PSP ČR	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
RSC	resortní sportovní centra
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic s. p.
SAI	nejvyšší kontrolní instituce (Supreme Audit Institutions)
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SKS	společná komunikační strategie
SMS	krátká textová zpráva
SPÚ	Státní pozemkový úřad
SR	státní rozpočet
SRP	projekt <i>Strategické řízení a plánování ve školách a v územích</i>
SÚIP	Státní úřad inspekce práce
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
SÚKL	Státní ústav pro kontrolu léčiv
SZP	sociální a zdravotní pojištění
SZÚ	státní závěrečný účet
TA ČR	Technologická agentura České republiky
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
USD	americký dolar
ÚZ	účetní závěrka
VA	vzdělávací aktivita
VaVal	výzkum, vývoj a inovace
VFN	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze
VFR	víceletý finanční rámec
VKS	vnitřní kontrolní systém
VKV	vysokorychlostní kontrolní vážení
VŠE	Vysoká škola ekonomická v Praze
VV	vstupní vzdělávání
VVŠ	veřejné vysoké školy
VZ	veřejná zakázka
WFT	daň z neočekávaných zisků (windfall tax)
WGEA	pracovní skupina EUROSAI pro audit v oblasti životního prostředí
WGEPPP	pracovní skupina INTOSAI pro vyhodnocování veřejných politik a programů
WGIT	pracovní skupina EUROSAI pro informační technologie
WGITA	pracovní skupina INTOSAI pro informační technologie
zákon o NKÚ	zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu
ZPMV	Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra České republiky
ZŠ	základní škola
ZÚ	závěrečný účet

Věstník Nejvyššího kontrolního úřadu

Ročník 34.

Vydavatel:

Nejvyšší kontrolní úřad, Komunardů 1634/44, 170 00 Praha 7

Redakce:

Odbor komunikace NKÚ; tel.: 233 045 430

E-mail: vestnik@nku.cz

Částka 2/2026 vyšla dne 8. dubna 2026

ISSN 1210-9703 (Print)

ISSN 1804-0608 (On-line)

